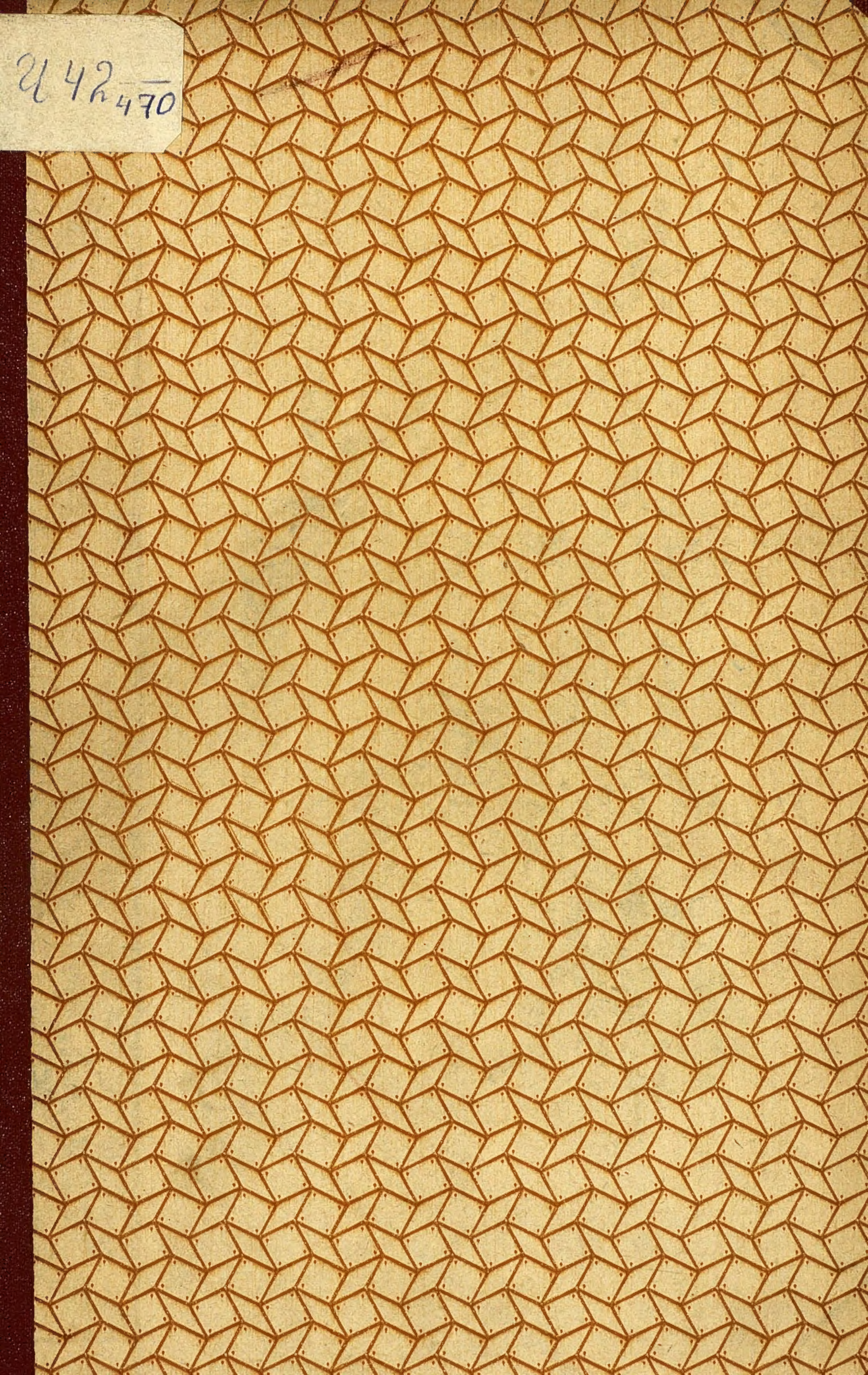


Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ДВА ГОДА СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

в Амурской губернии.

ОТЧЕТ АМУРСКОГО ГУБЕРНСКОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА 2-му ГУБЕРНСКОМУ С'ЕЗДУ СОВЕТОВ РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯНСКИХ И КРАСНОАРМЕЙСКИХ ДЕПУТАТОВ

Г. БЛАГОВЕЩЕНСК.
Типография „Амурской Правды"
1925

Замеченные опечатки.

На какой странице и строке.	Напечатано.	Следует читать.
70, 18 строка	.	,
86, последняя строчка таблицы в графе „частные“.	30%	23%
88, 3 строка	продприятий	Предприятий
95, 16 строка снизу	202250 р.	102250
102, 10 стр. сверху	1923 г.	1924 г.
116 в разделе VI строка 2 я	Выразившиеся	Выразились
116 в сводке за 1923/24 г. в графе количест. страхов.	549	637*)
Там же в графе „Страховая сумма“	7112918	9204841*)
Там же в графе „премия“	33801.41	37731.69*)
117 в разделе VII 2 я строка	Дальбанком и Гос паром (АГП)	добавить: и обществом „Транспорт“.
117 в разделе 7-м последняя строка	Выражающиеся	Выражаются.
117 в сводке за 1923/24 г. в рубрике „колич. страх.“	158	185*)
Там-же в рубрике „страхов. сумма	1041755	1108610*)
Там-же в рубрике „премия“	10175.29	10541.36*)
Там-же в сводке за октябрь декабрь 24/25 г. в рубрике „колич. страх.“	52	68*)
Там-же в рубрике „страхов. сумма„	25430	344798*)
Там же в рубрике „премия“	1633.21	1908.87*)
Там же в сводке за январь 1925 г. в рубрике „колич страх.“	30	31*)
В рубрике „страх. сумма“	798055	801885*)
Там же в рубрике „премия“	7086.88	7090.71*)
Стран. 121, строка 20 св.	Инспктора	Инспектура
„ 122, „ 22 „	существенный	существенной
„ 125, „ 12 „	появилось	появились
„ 126, „ 17 „	отношений	отражений
„ 132, „ 19 сн.	вместе	вместо
„ 133, „ 1 сн.	коэффициент	эквивалент
„ 136, „ 5 св.	Количество хозяйств	категории хозяйств
„ 136, „ 4 сн.	182.275	294.306
„ 137, „ 4 „	На торговые предметы	на торговлю предметами
„ 138, „ 10 св.	перевесный	не читать
„ во второй таблице	проданой	продано

*) Исправлено на основании последних более точных, выверенных данных.

Стран. 139, строка 19 св.	выборкой	выборки
„ 140, „ 8 св.	разряду	размеру
„ 141, 2-й столбец внизу	ставка полной ренты 1 кв. с.	Ставка дополнительной ренты на 1 кв. с.
„ 142, строка 15 св.	селений	поселений
„ 142, „ 3 сн.	давных	дачных
„ 145, „ 6 св.	имуществ	изл. имущ.
„ 158, в таблице в первом столбце	Руб.	всего налогов: Руб. | %
Стран. 161, стр. 6 св. в графе разряд 1923/24	XI 37 р. 50 к.	IX
Стран. 163, стр. 7 св. в графе исполнено	101380	106380
Стран. 164, стр. 5 сн. в графе „рублей"	27345	27245
Стр. 165, стр. 7 св. в сетке 1 графы	Наименование объектов обложения	Наименование объектов сравнения
Стр. 169, стр. 3 сн. в графе III	—44.7	—44.1
Стр. 169, стр. 2 в графе IV	—100.0	100.0
Стр. 170, стр. 7 сн. в тексте	включенных	включаемых

Стр. 174, пропущено после заголовка „Амурское государственное пароходство": (Предварительный отчетный доклад о деятельности АГП за 1924 год).

Стран. 179, в таблице распределения грузов за 1924 г. 156 тыс. пуд.	отнесено в рубрике „бобы"	Лиманским разным грузам
Стр. 182, в рубрике распределения грузов за 1923 г.	дров 0,02%	8,02%
Стр. 182, стр. 6-й сн.	1924	1914 г.
Стран. 193, 16 стр. св.	9	8
„ 193, 1 „ сн.	23,5 м.	23,5 час.
„ 194, 19 „ сн.	проводит	проводят
„ 198, 8 „ сн.	касс	класс
„ 204, 21 „ св.	Денежные реформы	денежная реформа.

Примечание: буквы св.=сверху или
„ сн.=снизу страницы.

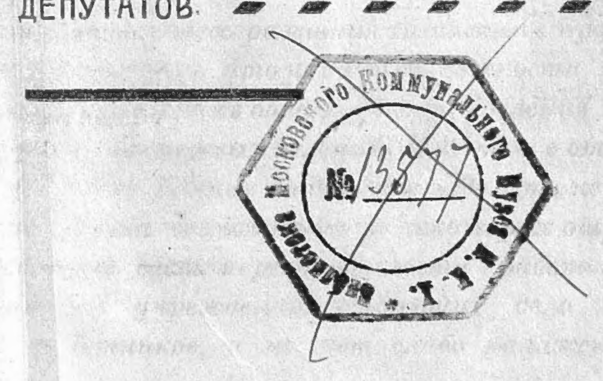
СПРАВКА: В списке членов ГИК'а и УИК'ов вкрались описки: под № 34 членов Губисполкома следует читать „ФЕДОРОВА, Антонина Ильинична" (а не Платоновна), время избрания ее—2/VII—24 (вместо ковычек).

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ДВА ГОДА СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

В АМУРСКОЙ ГУБЕРНИИ.

ОТЧЕТ АМУРСКОГО ГУБЕРНСКОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА 2-му ГУБЕРНСКОМУ С'ЕЗДУ СОВЕТОВ РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯНСКИХ И КРАСНОАРМЕЙСКИХ ДЕПУТАТОВ



ПРЕДИСЛОВИЕ.

Одна из важнейших задач органов власти советского государства—более полно осведомлять широкие рабоче-крестьянские массы о своей работе. Только при широком осведомлении трудящихся о своей деятельности орган власти вправе расчитывать на изживание своих недостатков и ошибок и правильно подходить к разрешению стоящих перед ним вопросов.

Советская власть сильна тем, что все свои решения и мероприятия выносит на суд рабоче-крестьянских масс и через посредство широкого обсуждения всех важнейших мероприятий, принимаемых ею, сплачивается в одно целое с теми, кто призван творить новое общество на новых началах.

Настоящий отчет есть первая попытка Амурского губернского исполнительного комитета печатно отчитаться о своей работе за полтора года перед рабочими и крестьянами губернии и дать им более полное представление о положении хозяйства и наших достижениях.

Представляемый отчетный материал страдает некоторыми недостатками. Он подводит лишь итоги работы за отчетный период и фиксирует некоторые достижения в той или иной области, но весьма слабо, а в некоторых отраслях и почти совсем не освещает обстановки и тех трудностей, при которых протекала работа губернских органов.

Слабо также выявлен процесс развития хозяйства в прошлом и не оттенены особенности губернии, что не дает возможности правильно понять взятые нами направления в области восстановления хозяйства и борьбы с целым рядом нездоровых явлений. Имеется в отчете много неточностей; цифровые данные отдельных ведомств не сходятся между собой; не исключена возможность и некоторых ошибок. Все это следует отнести за счет перегруженности работой ответственных руководителей учреждений, отдающих дело отчета в руки технических работников, и за счет слабо налаженной статистической работы.

Сознавая эти пробелы и недостатки, мы пополняем их заключительной статьей в конце отчетного материала, которая, в пределах возможности, более полно освещает важнейшие моменты наших особенностей и обстановки, освещая прошлое развитие хозяйства, чем и вносит некоторую ясность в самый отчет.

При всех своих недостатках печатаемый отчет имеет все-же большое значение, как для работы низового советского аппарата, являясь справочником, так и для широких слоев населения губернии, рисуя ему положение нашего хозяйства и наши достижения неоспоримыми фактами и цифрами. А достижения есть и довольно значительные. И в области хозяйственной, и в области культурной заметно для каждого большое улучшение.

Наряду с достижениями мы имеем также и много ошибок. Их будет много меньше и работа пойдет ускоренным темпом, когда все рабочие и крестьяне примут активное участие в деятельности своих советских органов, как участием в работе, так и здоровой критикой нездоровых действий и распоряжений соответствующих органов власти.

Вперед к большим достижениям, которые мыслимы только в единодушной работе рабочих и крестьян совместно со своими выборными органами власти!

Председатель Амурского губернского
исполнительного комитета **Малокович.**

ОТЧЕТ

Амурского губернского исполнительного комитета совета Р. К. и Кр. Депутатов перед рабочими и крестьянами Амурской губернии и перед 2-м Амурским губернским с'ездом советов Р. К. и Кр. Депутатов, назначенным на 5-ое марта 1925 года в гор. Благовещенске.

За время с 15 июля 1923 г. по 1 января 1925 г.

Раздел 1-й.

I.

О деятельности пленума Амгубисполкома.

Прежде, чем коснуться общего политического и экономического положения Амурской губернии, также отдельных мероприятий — следует указать о работе и тех условиях, в которых приходилось ее проводить пленуму Амурского губернского исполнительного комитета и его президиуму.

Условия работы 1923 и 1924 г.г. были значительно лучше, условий 1922 года, однако, не нужно забывать, что в июле 1923 года Амурский губернский революционный комитет, принявший власть в день 5-й годовщины великой Октябрьской революции (25/X—7/XI—1922 г.) от Амурского областного управления, — не мог за 8 месяцев своего существования не только надлежаще советизировать губернию, но и осуществить и провести подбор ответственных работников на местах, хорошо знакомых с советским строительством РСФСР. Поэтому, сразу же после принятия от Амгубревкома власти, Амгубисполком, по окончании первого Амурского с'езда советов Раб., Крест. и Красноарм. Депутатов,—приступил к организации, как административного, налогового, так равно и хозяйственного аппаратов в губернии и, понятно, первые шаги и мероприятия пленума и президиума сводились к разрешению организационных вопросов, вопросов правильной постановки налогового аппарата и хозяйственных.

весьма обширную дипломатическую переписку с китвластями по различным вопросам, имеющим характер местных пограничных инцидентов.

Разумеется, кроме указанного, велась еще и большая секретная переписка.

Об аппарате президиума ГИК

Рабочий аппарат президиума и его секретариата был весьма мал и состоял всего вместе с секретарем из 7 человек. Если учесть те обширные задачи, которые лежали на президиуме и его секретариате—как проводнике его решений и постановлений,—можно сказать, что в отношении экономики и сжатия аппарата достигнуты желаемые результаты.

О местном законодательстве.

О наиважнейших вопросах, разрешенных президиумом.

По конституции ГИК'ам предоставлено право на основании определенных положений и в развитие постановлений ВЦИК'а издавать обязательные постановления. Таких обязательных постановлений было издано 105, они касались вопросов о поддержании общественного порядка, санитарных мероприятий и благоустройства городов, квартирного вопроса, регулирования времени торговли, биржевых и внебиржевых сделок, установления налогов и сборов, учета хлебных запасов. о постановке работ по статистике труда, об употреблении и хранении наркотических веществ, о введении обязательного окладного страхования в губернии и в городах, об установлении попудного сбора с грузов, отвозимых и привозимых по водным путям и ж. д., об установлении сроков и способов охоты, о запрещении макосеяния, об установлении предельных цен (лимитов) на хлеб и т. д.

Об организации губкомиссий.

За истекший период наиболее важные губкомиссии и комитеты организованы следующие:

1. Амурская губернская плановая комиссия.
2. Амурский губ. комитет крест. обществ. взаимопомощи.
3. Амурское губернское бюро О. Д. В. Флота.
4. „ „ совета физической культуры.
5. „ „ комиссия по улучшению жизни детей.
6. „ „ шефбюро.
7. „ „ фондовой комиссии.
8. „ „ лесосечной комиссии.
9. „ „ налоговой комиссии.
10. „ „ комиссия по созданию фондов имени *Ленина* на содержание памятника и по борьбе с неграмотностью.

11. Организовано временное правление общества „Долой неграмотность".
12. Гублосевкомиссия.
13. Общество «ДОБРОХИМ».
14. Губернский комитет по оказанию помощи безработным.
15. Губдеткомиссия реорганизована в Дальне-Восточное общество «Друзей Детей» (ДОДД—Амурский губернский отдел).

И целый ряд других комиссий.

В марте 1924 года состоялось постановление о назначении перевыборов Благовещенского горсовета. С 1-го марта упразднено Амурское губернское Экономическое Совещание и Амгубсовнархоз. В мае сорганизована Амурская губернская комиссия по внутренней торговле, реорганизованная с 1 сентября 1924 года в губернский отдел внутренней торговли.

Аптеки Амгубернии переданы в эксплоатацию Дальмедторга.

Губкомхоз переименован в губернский отдел местного хозяйства.

Далее внимание президиума было обращено на мероприятия по выявлению утаек об'ектов обложения, единый с/х налог, ликвидацию недоимочности, организацию губ. финансового аппарата, на борьбу с январьским белобандитским восстанием, на мероприятия по народному образованию, коммунальному хозяйству, социальному обеспечению и повседневным текущим вопросам, возникающим беспрерывно в процессе работы и управления делами. Ниже все эти вопросы будут доложены более подробно с цифровыми данными, характеризующими их состояние в довоенное время, в 1922 г. и за отчетный период.

II

Общие условия работы в губернии.

Политическое положение. Политическое положение в губернии с момента выборной кампании 1923 года по настоящее время может быть подразделено на четыре момента: 1) момент выборной кампании 1923 г., 2) период между выборной кампанией до сбора с/х. налога, 3) период зазейского белобандитского восстания и 4) период после ликвидации этого восстания по настоящее время.

В период выборной кампании 1923 года и первое время после нее была замечена некоторая попытка кулацкого элемента, недовольного результатами выборов деревни, повести антисоветскую агитацию. Агитация эта, однако, не имела успеха и быстро пошла на убыль, после чего политическое положение губернии можно было охарактеризовать вполне устойчивым.

С началом кампании по сбору с/х налога кулацкий элемент деревни снова зашевелился. Пользуясь неурожаем и общим тяжелым экономическим положением крестьянства, а также достигшим в этот момент наибольшим расхождением «ножниц», этот элемент, выставляя себя защитником крестьянства, повел широкую агитацию против советского строя. Этим моментом воспользовались и зарубежные белогвардейцы. Бедняцкая и середняцкая часть деревни, отчасти спровоцированная этой агитацией, а отчасти из страха за свое имущество и благополучие, также частично примкнула к этому движению.

После ликвидации этого движения антисоветская агитация заметно пошла на убыль. Прокатилась широкая волна крестьянских конференций, на которых крестьянство, сознавая свою ошибку, посылало проклятия обманувшим их белобандитам и заявляло свою полную лойяльность. И это заявление не осталось только словами. Политический бандитизм совершенно прекратился—остались лишь небольшие шайки уголовников, которые особой активности, однако, не проявляют. С момента этих конференций и до настоящего времени политическое положение губернии вполне устойчивое.

III.

Общее экономическое положение в связи с развитием промышленности.

1913 и 1922 г. Обрабатывающая промышленность в Амурской губернии является настолько, как в прошлом, так и в настоящем, слабо развитой, что даже то местное сырье, которое в переработанном виде смогло бы в известной степени удовлетворить потребности населения, в значительной мере не перерабатывалось и не перерабатывается. Исторически губерния, как и весь Дальний Восток в целом, являлась исключительно об'ектом торгового капитала, а не промышленного; по преимуществу таковой остается и теперь.

Но и эта слабая отрасль Амурского хозяйства за время войны империалистической и гражданской должна была испытать колоссальный сдвиг, а, следовательно, и еще более ослабеть.

Таким образом, слабая степень развития нашей губернской промышленности в прошлом, с одной стороны, и тяжелое влияние событий, имевших место на протяжении последующего ряда лет—с другой, определили общее ее состояние на 1-е января 1922 года.

В главных чертах это состояние можно охарактеризовать следующими двумя признаками:

1) Сравнительно небольшим наличием вообще в губернии приближающихся к фабрично-заводскому типу промышленных предприятий и

2) По сравнению с довоенным временем заметным общим упадком дела.

Правда, в 1921 году, в связи с введением в обращение золотой валюты, совпавшим с переходом на начала НЭП*) стал наблюдаться некоторый под'ем и оживление промышленности, но, главным образом, мелкой и частной.

Однако, в дальнейшем, этот под'ем и оживление, встречая на своем пути препятствия, как в общих условиях, так и в необходимости постепенного изживания неблагоприятных последствий недавнего прошлого, значительно ослабел.

Точных сведений о сумме общего оборота действующих промышленных предприятий за 1922 год нет. Но базируясь частью на материалах Торговой Инспекции, частью на других сторонних сведениях, общий оборот для 1922 г., хотя и предположительно, все же с большой вероятностью можно принять на сумму до $3\frac{1}{2}$—4 милл. рублей. Если принять во внимание, что продукция обрабатывающей промышленности в рублях, по оффициальным данным, для 1913 года выражалась в сумме 14.700.000 рублей, то приходится придти к заключению, что общий оборот за 1922 год понизился на 70—65%, т. е. сократился чуть ли не на две трети. Но при этом необходимо оговориться, что отсутствие материалов не позволяет оперировать вполне сравнимыми величинами, т. е. производить сравнение продукции с продукцией и обороты с оборотами, а не обороты с продукцией. Но в промышленных предприятиях при нормальных условиях обороты приближаются к продукции.

ГОДЫ	Общее число действующих предприятий	Число рабочих	ОБЩИЙ ОБОРОТ
1913	570	5000	14.700.000
1922	400	2800	4.000.000

Таблица эта приводится исключительно с целью иллюстрировать следующее: при взгляде на таблицу, обращает на себя внимание как бы значительная непропорциональность между сравнительно слабою степенью уменьшения количества действующих предприятий и резким падением продукции. Явление это находит свое об'яснение в том, что во-первых уменьшение предприятий произошло за счет, главным образом,

*) Новой экономической политики.

крупных единиц, а во-вторых, на степени уменьшения продукции, несомненно, сказался естественный при тех условиях упадок вообще производительности и оборотов предприятий (огромная недогрузка).

Если обратиться к выяснению характера обрабатывающей промышленности губернии за эти же годы, т. е. какие виды ее являлись преобладающими, то не представляет труда отметить, что преобладающими производствами по всем формам эксплоатации являлись: мукомольное (свыше 50%), винокурение (18%). пивоварение (8%), мясное и кожевенное производство (до 7%), и лесное (свыше 5%); все остальные производства занимали уже более скромное место.

Распределение это самым наглядным образом показывает, как тесно связана Амурская промышленность с местным сельским хозяйством.

Заканчивая 1922 год, следует еще отметить, что из 49 цензовых предприятий—государственных было 18, которые, благодаря общему упадку, а также отсутствию сырья и оборотных средств, в большинстве своем были убыточны, хотя и были переводимы на положение самоокупаемости.

Таким образом, конец 1922 года и начало 1923 года следует признать периодом жесткого кризиса, когда сокращение обрабатывающей промышленности достигло наибольших размеров за все время, начиная с 1913 года.

Причины: многочисленные пережитки предшествовавшего военного времени, общий хозяйственный кризис, разруха рынка, валютные колебания при отсутствии единой денежной системы с центром, отсутствие не только производственных программ, но даже экономико-производственных данных и т. д. И ясно, что управляющие органы того периода не овладели не только финансово-экономической стороной производственного дела, но даже и ее материально-техническим основанием.

1923—1924 г.г. 1923—24 б. г. является годом некоторого перелома. По мере того, как изживалась элементарная разруха в промышленности, по мере накопления хотя бы и весьма скромных сил и средств в наиболее видных и жизнеспособных предприятиях, по мере организации и налаживания кредита в связи с открытием отделений банков, по мере развертывания рынка, по мере фактического перевода большинства коммунальных предприятий на хозяйственный расчет и, наконец, наряду хотя бы с относительным, но все же под'емом производительности труда, кризис претерпевает сдвиг в сторону его изжития.

По подсчетам губстатбюро, **валовая** продукция одной лишь цензовой*) промышленности за 1923/24 б. г. равняется 8.497.438 р. или на 100% дает увеличение по сравнению с 1922 годом. Если даже считать эти цифры неточными в сторону преувеличения, приняв в расчет не учтенную мелкую и кустарную промышленность, обычно исчисляемую равной 30% цензовой, то без риска можно утверждать, что продукция обрабатывающей промышленности за 1923/24 год по ценности стремится к приближению к таковой же продукции 1913 года.

Понятно, при этом необходимо иметь в виду разницу цен на промышленные изделия, которые в 1913 году от 1½ до 2-х раз были ниже современных.

Под'ем промышленности, по сравнению с 1922 годом, выявился по всем отраслям ее и коснулся, как государственной, кооперативной, так и частной, но далеко не в одинаковых размерах. Тогда как государственная промышленность увеличила свою продукцию **почти** на 90% и кооперативная на 57%, частная цает увеличение лишь на 17%.

На причины такого повышения продукции государственной и кооперативной промышленности указывалось уже выше при об'яснении причин изжития кризиса нашей промышленности. Приходится лишь добавить, что в этот период для государственной промышленности особенно была выдвинута коммерческо-финансовая сторона производственной работы. Были, если не побеждены, то все же до некоторой степени ослаблены главнейшие враги производства, как бесхозяйственность и безалаберность, отсутствие сырья и топлива, продовольствия, квалифицированной и дисциплинированной рабочей силы и т. д.

Для характеристики достаточно указать, что стоявший много лет стекольный завод „Новинка“, не только пущен в ход, но и обеспечен заказами на годовой период. Удешевляет свою продукцию и тем обеспечивает свой сбыт лесопильный завод отдела местного хозяйства. Пущен в ход винокуренный завод бывш. Чурина, с производственной программой в 11 миллионов градусов, обслуживая не только Амурскую губернию, но и соседние. Трест „Дальлес“ реорганизует свое производство, сосредотачивая его на более усовершенствованных заводах. Отдел местного хозяйства приобретает одну из крупных мельниц г. Благовещенска, бывшую Алексеева, и т. д.

Одновременно с этим выравнивается и соотношение государственной, кооперативной промышленности к частной.

---

*) В цензовую промышленность входят предприятия, имеющие обычно не менее 16 рабочих при наличии двигателя или 30 рабочих без такового.

В отношении продукции цензовых предприятий государственная и кооперативная промышленность значительно превышает продукцию частных предприятий. Так, например, на 3.900.000 руб. общей продукции государственных и кооперативных предприятий падает 2.475.172 р. продукции частных предприятий. Но, принимая во внимание, что большинство предприятий пониженного ценза, как мельницы, маслобойные и кожевенные заводы, пищевые предприятия и другие, находятся в эксплоатации частного капитала, то эта разница в значительной степени сглаживается и точный учет, надо полагать, дал бы картину если не полного равновесия, то крайнего приближения.

Характер обрабатывающей промышленности в течении данного периода, по сравнению с предыдущим, не только не изменился, но выявился еще резче в смысле связи ее с нашим сельским хозяйством. Так, например, продукция мукомольной промышленности, равнявшаяся в 1913 году 54% всей промышленной продукции губернии, возросла в 1923-24г. до 70%.

Наряду с этим, если производить сравнение с 1922 годом, оживляются и другие виды промышленности. Так например, сплав золота дает до 8% всей продукции, металлическая до 2%, табачная до 2% и проч.

Тяжелая и легкая промышленность. Заканчивая этим сравнительные данные, необходимо установить также в настоящее время по формам производства, как распределена амурская промышленность.

Уже из предыдущего видно, что в руках государства находится большинство цензовых предприятий и, главным образом, тяжелой промышленности. *)

Кооперация имеет легкую промышленность, но в большинстве цензового типа.

Частный же капитал исключительно эксплоатирует легкую промышленность и, в особенности, мельничную.

Об'яснение такого распределения весьма просто. Тяжелая промышленность, требующая значительных затрат и солидного оборотного капитала, в то же время является, в особенности при современных условиях, наименее доходной. Увеличению доходности, помимо прочих условий, ставит преграды длительный оборот капитала. Но государство, несмотря на это, все же не может отказаться от эксплоатации такого рода предприятий, имея в виду удовлетворение как своих потребностей в производстве этой промышленности, так и потребностей широких кругов населения.

---

*) В полном смысле слова в Амурской губернии тяжелой промышленности нет, а есть предприятия, занимающие среднее место между тяжелой и легкой.

Легкая же промышленность, в особенности мукомольная, дает обратные результаты, т. е., при малых затратах гарантирует значительную прибыль, благодаря крайне быстрому возврату затраченных на производство средств. И, естественно, что эта сторона и является особенно привлекательной для частного капитала.

Таким образом, у государства—тяжелая и малодоходная промышленность и, наоборот, у частного капитала—легкая и более прибыльная.

Отсюда сам собою вытекает вопрос о необходимости определенного взаимодействия между легкой и тяжелой промышленностью (индустрией), т. е. вопрос о том, чтобы доходность легкой промышленности могла быть использована в целях укрепления, расширения и улучшения промышленных предприятий тяжелого типа. В наших амурских условиях этот вопрос упирается не только в необходимости упорядочения мельничного дела вообще, как например, районирование мельниц, но и в трестирования если не всех, то главнейших из них, под руководством государственных организаций. Следовательно, необходимо единство хозяйственного руководства ими и юридическое и экономическое оформление мукомольных предприятий.

Вопрос требует, безусловно, тщательной проработки, но во всяком случае он должен быть поставлен в ближайшую очередь дня.

Помимо необходимости взаимодействия между тяжелым и легким типом промышленности, необходимо в данном случае учитывать и следующее: хотя предприятия по переработке сельско-хозяйственного сырья и не представляют собою «командных высот», но в условиях амурского хозяйства они представляются нитями, которые могут протянуться от сельского населения—поставщика сырья и потребителя продукта—к государству—производителю.

Производительность труда

Вторым очередным вопросом уже выдвинутым жизнью, является увеличение и удешевление продукции наших предприятий. Многие склонны искать выход в улучшении и переоборудовании производства, другие—в увеличении индивидуальных норм выработки. Также указывается на то, что индивидуальная производительность достигла почти довоенных размеров и что вся беда в отсталости нашего производства.

Но как партийными, так и хозяйственными и профессиональными органами уже в достаточной степени установлено, что было бы экономически и политически неправильно связывать вопрос о дальнейшем росте производительности труда исключительно с переоборудованием нашей промышленности.

При нашей бедности это означало бы констатирование невозможности в ближайшие годы выйти из полосы дороговизны, обуславливаемой высокой себестоимостью производства. Поэтому вся наша политика под'ема производительности труда должна базироваться не на широких перспективах и планах и не на широком переоборудовании нашей промышленности, что в ближайшие годы не будет осуществлено, а на тех реальных достижениях, которые нам по-плечу, которые требуют больших жертв от всех нас и в первую голову от самого рабочего класса, но без чего наша промышленность подниматься не будет.

Этот вопрос поставлен в полном об'еме и здесь, на Амуре. Он еще находится в периоде обсуждений, исканий, изучения, собирания и систематизации материалов, но он, во всяком случае, будет не только разрешен, но и претворен в жизнь.

IV.

Советское строительство.

За период существования губисполкома настоящего состава перевыборных кампаний, за исключением перевыборов Благовещенского горсовета, произведенных в апреле 1924 г. и настоящих выборов в советы, не производилось.

Уездные и волостные с'езды советов созывались только в перевыборную кампанию 1924 г. на которых, помимо выборов, на повестку дня были поставлены также вопросы советского хозяйства и управления. И из них, главным вопросом был безусловно вопрос о налоговой кампании.

Кроме того, по этим же вопросам созывался целый ряд крестьянских беспартийных конференций. Таким образом, в разрешении этих вопросов участвовала вся крестьянская масса и совласть чутко прислушивалась к ее голосу.

На всех ниже стоящих с'ездах советов проведены также отчетные кампании о деятельности вышестоящих исполкомов.

Сессии уездных и губернского исполкомов созывались периодически, в конце каждого квартала. Главное внимание сессий губернского, а также и уездных исполкомов было заострено, как указано выше, на вопросах финансовых, налоговых и советского строительства.

Как президиумом губернского исполкома, так и пленумом, было уделено значительное внимание вопросам упрощения, удешевления и приближения к массам советского аппарата. В сентябре прошлого года проведено упрощение уездного аппарата, благодаря которому и содержание его сократилось в

среднем на 30%. В феврале текущего года произведено укрупнение волостей, и штат волостных аппаратов Амурской губернии сокращен на 40%. Это мероприятие проведено, как первый шаг на пути осуществления проекта районирования Ам-губернии.

В октябре упразднен губернский о т д е л управления и, вместо него, организован губернский административный отдел.

Организационные функции с этого момента перешли к президиуму ГИК. Реорганизацией этой достигнута увязка руководства низовым аппаратом, упрощение губернского административного аппарата и удешевлено содержание его на 15%.

Для учета результатов упрощения и удешевления аппаратов был предпринят ряд обследований. Так обследованы все укрупненные волости и упрощенные уездные аппараты, причем обследование показало, что реорганизациями достигнута не только экономия средств по содержанию волостных и уездных аппаратов, но и в значительной степени достигнуто их упрощение в смысле их подвижности и гибкости.

Значительная доля внимания была уделена также вопросу улучшения обще-канцелярского и финансово-налогового делопроизводства в волостных аппаратах. В целях улучшения и поднятия на должную высоту финансово-налогового делопроизводства, был произведен специальный подбор волостных налоговых работников и проведены для них специальные курсы при Губфо.

Предполагалось также провести губернские курсы волостных секретарей, но, за ограниченностью средств, курсы эти отложены до нового бюджетного года.

В текущем году, в феврале—апреле, согласно постановления президиума ГИК будут проведены 3-х месячные курсы деревенских работников.

В целях приближения аппарата власти к массам, губисполкомом неоднократно возбуждалось ходатайство перед центральною властью о расширении административно-хозяйственных прав сельсоветов и волисполкомов. Вопрос этот в настоящее время разрешен уже центром в обще-республиканском масштабе. Волисполкомы уже имеют самостоятельный бюджет и административные п р а в а их значительно расширены.

Учитывая всю важность приближения аппарата власти к массам пленумом губисполкома еще в сентябре 1924 г. было решено расширить несколько регистрационные права сельсоветов, что значительно сокращает поездки крестьян в волостные центры.

Для устранения канцелярской волокиты и бюрократизма были предприняты шаги к изучению их причин и приняты меры к частичному их изжитию. Вопрос этот безусловно требует детального подробного изучения, что губисполкомом и проводится.

Результаты выборов в 1924 году.

Всего сельсоветов по Амурской губернии переизбрано 297, вместо существовавших до перевыборов—429.

Таким образом упразднено 132 сельсовета. Упразднение сельсоветов проведено с целью улучшения материального положения работников сельсоветов. Экономия от сокращенных сельсоветов в сумме 1980 рублей (ежемесячно) распределена между оставшимися сельсоветами.

Всего членов сельсоветов избрано—5036, из них мужчин—4452, женщин—584, крестьян—4125, рабочих и батраков—428, служащих и деревенской интеллигенции—483, коммунистов и комсомольцев—740 и беспартийных—4296.

По сравнению с составом сельсоветов выборов 1923 г. в составе сельсоветов выборов 1924 необходимо отметить следующие изменения: 1) процент женщин с 2½% увеличился до 11½%, 2) процент коммунистов и комсомольцев с 7% увеличился до 14½%.

Эти сравнительные данные говорят за то, что деревня пробуждается и что советская база в деревне постепенно и верно усиливается. Эти же данные говорят и за то, что смычка рабочего с крестьянином проводится не на словах, а на деле.

Одним из отрицательных явлений перевыборов 1924 г. необходимо отметить понижение % участия избирателей с 75% в 1923 г. до 44% в 1924 г., но процент этого понижения должен быть отнесен, главным образом, за счет того, что время перевыборов совпало со временем конца уборки с полей хлеба. При будущих перевыборах такое положение, безусловно, будет учтено.

Волисполкомов переизбрано 22. Членов в них 69, из них: крестьян—31, рабочих и батраков—13, служащих—25, коммунистов—55 и беспартийных—14.

Если принять во внимание, что часть батраков и служащих из тех же крестьян, то и в волисполкомах число крестьян преобладающее.

Уисполкомов в Амгубернии—3, членов в них избрано—41. Из этого числа членов мужчин—38 и женщин—3; крестьян—12, рабочих—12 и служащих—17, коммунистов—30 и беспартийных—11.

Раздел 2-й.

О работе Благовещенского городского совета Рабочих и Красноармейских Депутатов 2-х созывов.

1-й созыв. Первый Благовещенский городской совет был избран 10-го апреля 1923 года, членами в него вошли кандидаты, выставленные по об‘единенному списку профорганизаций и РКП (б). Применительно к наличию населения города, членов утверждено 82 и кандидатов 32 человека. Утверждено было по гражданским районам: членов 68 и кандидатов 24, по военным районам 14 и 8. В число членов вошло мужчин —77, женщин—5, членов РКП—59, сочувствующих—8, беспартийных—15, из них рабочих—36, служащих—25, крестьян—19, прочих - 2. Всех заседаний совета состоялось 9, из них пять было расширенных, с участием организаций, по разным вопросам и 4 деловых заседания, на них рассмотрено 10 вопросов.

Из состава совета в июле было организовано 7 секций: жилищная, финансовая, школьная, земельная, благоустройства, санитарная и предприятий; из них собирались: жилищная, финансовая и школьная по 1 разу, благоустройства 5 раз, санитарная 2 раза, земельная и предприятий ни разу не собрались.

Вообще работа 1-го городского совета и секций была слаба, вследствие перегруженности ответработников организацией своих учреждений, на основании чего, для оживления работы совета, было решено его переизбрать.

2-й созыв. Перевыборы горсовета 2 созыва произведены в период с 13 по 17 апреля 1924 года.

Выборы были произведены по об‘единенному списку профорганизаций, Красной армии и РКП.

В горсовет избрано и утверждено членов 154 и кандидатов 49, из них по гражданским районам членов 111 и кандидатов 35 и по военным 43 и 14.

В число членов и кандидатов горсовета вошло:

По полу:		Мужчин.	Женщин.
По гражданск. участкам:	членов	99	12
	кандидатов	31	4
По военным участкам:	членов	41	2
	кандидатов	14	—

По партийному составу:	Чл. РКП.	Канд. РКП.	РЛКСМ.	Беспарт.
По граждан. участкам: чл.	64	4	13	30
		52,6%		19,4%
кандид.	6	5	5	19
		32,6%		40%
По военным участкам: чл.	17	11	5	10
		21,4%		6,5%
кандид.	3	1	2	8
		12%		16%

%% партийности:	Партийн.	Беспарт.
членов............	74%	26%
кандидатов.........	44%	56%

По образов. цензу:	высшее	среднее	низшее	домашнее.
По граждан. уч. член.	4	19	80	8
кандид.	—	3	23	9
По военным „ член.	—	6	31	6
кандид.	—	1	12	1

Число заседаний пленума. Заседаний пленума совета за истекший период с 20 апреля было шесть.

Вопросы, рассмотр. пленумом. В первом расширенном заседании горсовета, с участием представителей советских, общественных и профессиональных организаций, заслушаны и разрешены вопросы: 1) краткий доклад председателя горсовета т. *Малокович П. Д.* о проделанной работе горсовета первого созыва и о предстоящей работе и задачах горсовета нового состава. 2) доклад завгубкомхозом т. *Косицына В. Т.* о предстоящих работах совета по городскому хозяйству и о выборах секций.

Избраны секции:

1) финансовая, 2) здравоохранения, 3) народного образования, 4) социального обеспечения, 5) земельная, 6) коммунального хозяйства, с подсекциями:

а) промышленной, б) жилищной, в) благоустройства, г) хозяйственно-заготовительной, д) пожарной.

Секции возглавляются и руководятся в работе заведывающими соответствующими отделами и п/отделами.

В заседании 10 мая заслушан доклад о деятельности и задачах городского коммунального отдела о выделении предприятий города на хозрасчет.

7-го августа заслушаны и разрешены вопросы: 1) Доклад по благоустройству города: а) жилищная политика, б) земельная политика, в) техническо-строительная часть и г) пожарная охрана.

В заседании 14 августа: 1) Доклад секции по народному образованию: а) о работах секций, б) о заготовке топлива для культурно-просветительных учреждений и в) о ремонте здания просветительных учреждений.

6-го ноября состоялось торжественное заседание с участием организаций, посвященное 7-ми летию Октябрьской революции.

18-го декабря заслушаны: Доклад ГОМХ'а и бюджет губгорода и обсужден вопрос о неявке членов на заседания пленума, совета и секции.

Количество заседаний секций. Финансовая секция заседала один раз, земельная 4 раза, народного образования 6 раз, социального обеспечения 5 раз, кооперативно-торговая один раз, промышленная 8 раз, народного здравоохранения 6 раз, местного хозяйства с подсекциями 10 раз. Рассмотрено 107 вопросов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ: Работа горсовета 2-го созыва и секций была также слаба, вследствие непосещения членами заседаний, в летнее время, ввиду выезда большинства членов в отпуска и на ударные работы, а в конце года, ввиду усиленных работ по составлению смет и планов на новый бюджетный год.

Обзор Деятельности Амурской губернской плановой комиссии.

(с 20/VII—23 года по 1/X—1924 года).

Работа Амгубплана за означенный период распадалась на три основных группы: а) плановую, б) экспертно-консультационную и в) работы по районированию Амурской губернии.

Количество заседаний и рассмотренных вопросов по главнейшим отраслям таковы.

Число заседаний.

Секций Губплана	Президиума Губплана.	Пленумов Гублана	Совместных совещаний с президиумом ГПК и ведомствами.
137	32	19	4

Вопросы и дела.

Классификация вопросов.	Число рассмотр. вопросов и дел.	Примечание.
I. а) Плановые и организационные вопросы	12	
б) Районирование	8	
II. Сметы	4	
III. Мероприятия по развитию и регулированию:		
а) сельского хозяйства	26	
б) лесного дела и лесопромышлен.	14	
в) промышленности (кроме лесной)	17	
г) промыслов	2	
д) торговли: внутренней	8	
и внешней	4	
IV. Транспорт и народная связь:		
а) общий ж.-д. и водный	8	
б) местный (дорожное дело)	7	
в) телеграф, телефон	2	
V. Электростанция	2	
VI. Продовольствие и снабжение	3	
VII. Коммунальное хозяйство и благоустройство	11	
VIII. Страхование	3	
IX. Налоги, сборы:		
а) местные	9	
б) общегосударственные	11	
X. Прочие вопросы	19	

В первой половине отчетного периода в составе Губплана постоянных работающих сотрудников, кроме секретаря Губплана, не было, почему приходилось ограничиваться использованием ведомственных сил. Точно также отсутствовал и какой бы то ни было технический аппарат, вплоть до машинисток, и Губплан всецело зависел от того сравнительно свободного времени, которое чрезвычайно редко выявлялось у аппарата губисполкома, почему неизбежны были запаздывания в техническим исполнении даже срочных заданий. В еще худшем положении находились секции, прикрепленные к соответствующим ведомствам. Председатели секций — они же заведывающие учреждениями, будучи перегружены непосредственно своей работой, не имели возможности в достаточной мере уделять время руководству подготовительными работами,

которые ложились на одного из сотрудников учреждения, именуемого секретарем секции, не только не освобождаемого от прямых своих обязанностей, но и зачастую мало подготовленного к плановой работе. Понятно, что при подобных условиях и самая плановая работа никоим образом не могла принять систематически-углубленного характера.

Такого рода ненормальное положение Губплановой комиссии продолжалось, приблизительно, до марта месяца 1924 года включительно.

Значительным толчком к реорганизации структуры и аппарата Губплана явилось не только осознание малопродуктивности работы и невозможности выполнения поставленных задач, но и решения с'езда по районированию в г. Чите в феврале месяце 1924 года об усилении деятельности Губплановых комиссий.

В марте месяце была проведена через бюжетную комиссию дополнительная смета, коей представлялась возможность привлечения в секции четырех платных секретарей, а также уделялась некоторая сумма на пожетонную плату для привлекаемых время от времени для проработки отдельных вопросов специалистов.

Ввиду того, что количество существующих секций превышало число предусмотренных дополнительной сметой секретарей, то произведено было концентрирование более или менее родственных секций. Совершенно была расформирована секция энергетики и труда, а секция промышленности, секция путей сообщения и секция местного хозяйства были об'единены в одну секцию местного хозяйства, с подразделением на подсекции, но под руководством одного секретаря.

Таким образом, в апреле месяце 1924 года имелось всего лишь 5 секций: сельско-хозяйственная, финансово-экономическая, торговая, местного хозяйства и районирования. Последняя не имела платного секретаря, находилась под наблюдением секретаря Губплана и лишь в августе месяце, с усилением работ по районированию, были отпущены средства для платного и постоянного секретаря и этой секции.

В самом конце отчетного периода аппарат Губплана еще был увеличен в лице ученого экономиста при президиуме Губплана и одной машинистки.

Помимо этого было произведено переконструирование и самой Губплановой комиссии. По постановлению Амгубэкосо, в состав членов Губплана было введено до 11—12 представителей ведомств. Если к данному числу прибавить участие представителей еще и других учреждений и ведомств, заинтересованных в разрешении стоящих в повестке вопросов, то заседания принимали громоздкий характер, неизбежно вызы-

вающий излишнюю и малопродуктивную затрату времени. Поэтому в марте месяце президиум Губплана был сокращен и доведен до состава председателя Губплана, 4-х председателей секций, которые в то же время являлись представителями главнейших ведомств, представителя РКИ и, с совещательным голосом, представителя Губстатбюро. При разрешении же вопросов важно-принципиального характера и в общегубернском масштабе — созывались расширенные заседания, с привлечением ответственных работников и руководителей большинства важнейших экономических организаций и хозорганизаций.

Точно также, в силу накопленного опыта, пришлось обратить внимание и на конструкцию секций, которые имели довольно резко выраженную тенденцию принять ведомственный характер и потому проявлять недостаточный об'ективизм. Поэтому, хотя секции и оставлены были при соответствующих учреждениях, но в то же время в состав их было введено достаточное количество членов, нейтрализующих узко-ведомственную точку зрения.

Заседания президиума Губплана и секций происходили еженедельно в особо установленные дни; но были случаи, перебоев в регулярном созыве заседаний, вызываемые, например, нагрузкой работы по районированию, когда все секции в течении 1 — 2 месяцев всецело поглощались только этим заданием, отодвигая другую плановую работу.

I.

Плановая работа.

За истекший период Губплан, не имея своих сил, а также не получая сколько-нибудь исчерпывающих указаний от Дальгосплана о составлении текущего и перспективного плана госхозяйства и народного хозяйства, пытался все же приступить к наметке таковых, предполагая опереться на губернские хозяйственные узлы.

На практике же оказалось невозможным опереться на губернские отделы, которые в силу целого ряда причин (в связи с целым рядом переорганизаций), не смогли представить с удовлетворительной полнотой и в срок просимые материалы, а, главным образом, балансовые ведомости избытков и недостатков. Это задержало составление текущего плана, хотя отдельные ведомства и представили свои планы, которые после секционной проработки, были рассмотрены Губпланом.

Лишь после привлечения в состав Губплана сил, могущих анализировать экономические явления и согласовать их

между собою, а также после получения от Дальгосплана и Госплана схем текущего и перспективного плана, появилась возможность более интенсивной плановой работы в ее чистом виде.

Теперь же имеется возможность предполагать, что в течение 1924-25 операционного года будет достигнуто то, что все наши первичные, хозяйственные и финансовые органы уже будут иметь выработанные планы всех работ, увязанные как в своих внутренних элементах, так и с внешней средой. И, наконец, ставится задачей в ближайшее же время достигнуть того, чтобы Губплановая комиссия, от рассмотрения отдельных вопросов, отдельных индивидуальных планов, перешла к работам согласования и увязки хозяйственных и финансовых вопросов в одном целом плане народного хозяйства и губернии.

Губплановая комиссия в данном случае не переоценивает возможностей и учитывает то обстоятельство, что отсутствие опыта, недостаток квалифицированных работников и проч. будет в значительной мере препятствовать достижению вполне удовлетворяющих результатов. Поэтому, пользуясь преподанным в качестве руководства «Положением к составлению единого губернского плана народного хозяйства в центр. промыш. области», Губплан на первых порах ставит объектом плана народного хозяйства губернии на 1924-25 год лишь местное хозяйство, т. е. те категории хозяйства, которые относятся непосредственно к кругу ведения губисполкома, как состоящие на госбюджете, на местном бюджете, так на хозяйственном расчете, но с учетом взаимозависимости с категориями хозяйства и республиканского значения.

Эта работа, по мнению президиума Губплана, помимо накопления опыта, даст возможность сосредоточения хотя бы в известной части материалов, определяющих предполагаемые конъюнктуры категорий хозяйства, что в свою очередь несколько облегчит и уяснит задачу составления и перспективного плана, без которого, собственно говоря, не представляется возможным в полном объеме и в совершенном виде составлять годовые операционные планы.

II.

Консультационная и экспертная работа Губплана.

Являясь губернским плановым органом, Губплан выполнял преимущественно консультационную и экспертную работу и по экономическим и органическим вопросам, поступающим на решение губисполкома.

За отчетный период эта работа занимала преобладающее место, как по числу дел, прошедших через Губплан, так и по количеству рабочего времени, уделявшегося ей. Сравнительно длительный опыт такого рода показал, насколько она необходима в текущей распределительной и организационной деятельности Губисполкома, как высшего хозяйственно-административного органа губернии.

Чтобы ускорить прохождение дел в заседаниях президиума или пленума губисполкома, требуется предварительная проработка каждого вопроса, заключающаяся в подготовке и собирании материалов, согласовании мнений заинтересованных сторон и запроектировании решений. Наличность в составе Губплана специалистов-сотрудников с известным опытом и с теоретической подготовкой обеспечивает осторожность и продуманность проектов, устраняет ведомственную односторонность, а прохождение каждого вопроса через президиум Губплана сообщает каждому проекту точку зрения, согласованную с общим. направлением работы губисполкома. Подготовленный, таким образом, вопрос восходит на решение губисполкома в законченном виде, по содержанию и по форме, и тем самым облегчает возможность его быстрого рассмотрения и решения.

В своей экспертной и консультационной работе Губплан стремился не покидать почвы планового подхода, рассматривая его не изолированно, а в связи с сопоставлением всей хозяйственной обстановки, складывающейся в губернии.

Однако, отсутствие единого плана амурского хозяйства зачастую затрудняло такой подход к решению отдельных конкретных вопросов и создавало в отдельных случаях опасность невольных ошибок. В такие моменты особенно остро ощущалось, что консультационная работа Губплана достигает должной высоты лишь с овладением плановой работой всех отраслей амурского хозяйства.

В массе вопросов, проходивших через Губплан, по поручению губисполкома в порядке консультации и экспертизы, не все были одинакового удельного веса и значения. Многие из них имели узко-местный характер, временное значение и требовали для своего прохождения короткого времени, или отпадали, в силу изменения обстоятельств, вызывающих их. Для характеристики консультационной и экспертной работы отметим, как примерные, наиболее крупные вопросы, служившие предметом длительного исследования.

Сельское хозяйство.

Не касаясь организационных вопросов и ряда мелких вопросов, отметим более сложные.

Начало более или менее продуктивной деятельности Губплана, после завершения внутриорганизационного распорядка, совпавшей с началом отчетного периода, в то же время совпало и с проведением кампании по проведению единого сельско-хозяйственого налога 1923-24 года. Понятно, что как президиум Губплана, так и сельско-хозяйственная секция не только не могли остаться в стороне от подготовительной работы, но в значительной степени и провели таковую. Были собраны и систематизированы материалы и данные, характеризующие размеры посевной площади 1923 года, соотношение между засеянными хлебами и культурами, степень пораженности хлебов вредителями, состояние урожая, степень нуждаемости населения по возобновлению инвентаря и по покрытию других потребностей, а также все иные сведения, могущие с достаточной полнотой осветить поставленный вопрос.

Эти данные, выясняющие платежеспособность населения, и легли в основу проведения кампании и установления цен на продукты, вносимые в платежи. Правда, необходимо оговориться, что позднее начало подготовительных работ и вызванная этим обстоятельством спешка способствовала допущению выяснившихся впоследствии дефектов, но зато этот опыт в значительной степени был использован при подготовительных работах по проведению кампании на 1924-25 год.

Значительное количество времени было уделено вопросу реализации урожая, главным образом, избыточного овса, и если выработанный план реализации и не был выполнен в полной мере, то по причинам, от Губплана не зависящим.

В связи с проведением семенной кампании, план каковой, опять таки, прорабатывался сельско-хозяйственной секцией Губплана, был поставлен на очередь кардинальнейший вопрос сельского хозяйства Амурской губернии. Это вопрос обновления культур и вопрос нецелесообразности поддержания почти исключительно зерновой системы хозяйствования. Вопрос этот, понятно, не мог получить окончательного разрешения в годичный срок, т. к. связывался с организацией правильных севооборотов, с введением культуры посевов трав, пропашных и корнеплодов, но тем не менее принятый уклон и мероприятия настолько совпадали с требованиями хозяйства, что 1924 год дал уже увеличение засева технических культур и ярицы на 30% более засева 1923 года.

Вопрос этот и до настоящего времени не теряет своей остроты и находится в плоскости изучения и взвешивания перспектив зернового хозяйства.

Так как Амурская губерния включена в состав первоочередных районов, подлежащих колонизации, то был разрабо-

тан вполне реальный план колонизации на десятилетие 1924—1933 годы. Реальность плана обуславливалась наличием свободного фонда в части бывшей территории Амурского казачьего войска (полоса Духовского, и в отведенных его участках в полосе Амурской железной дороги), вполне пригодного для заселения без предварительных и значительных затрат со стороны государства на обдораживание, мелиорационные работы по осушке, раскорчевке и проч.

Помимо этого, более или менее крупными вопросами в области сельского хозяйства за отчетный период в работах Губплана являлись:

1) Сельско-хозяйственное кредитование с точки зрения желательной постановки здесь деятельности Дальселькреда.

2) Проект низовой сети землеустроительных участков применительно к районированию губернии.

3) План борьбы с вредителями сельского хозяйства, нанесшими в последние годы столь значительный ущерб.

4) Премирование сельско-хозяйственных улучшений.

5) План устройства трудовых заимок земли.

6) План лесного хозяйства в губернии, выделение лесных концессионных фондов, передача населению лесов местного значения и т. д.

Промышленность.

Необходимо отметить, что вплоть до второй половины отчетного периода вопросы промышленности попадали в Губплан отрывочно и не изображали в целом состояния промышленности.

В первый период было уделено значительное внимание мероприятиям, могущим способствовать поднятию и развитию золотого промысла, находящегося в состоянии полного застоя. Разработка велась в трех направлениях: а) мероприятия административного характера, б) законодательного и в) экономического характера. Так как окончательное решение данных вопросов входило в компетенцию центральных органов, то разработанные и систематизированные работы отсылались, как материалы, в соответствующие инстанции.

Только с января месяца 1924 года Губплан более или менее вплотную подходил к положению местной обрабатывающей промышленности, начав с рассмотрения производственных программ промышленных предприятий, перешедших от Совнархоза в ведение губкомхоза. По пути изыскания рациональных форм эксплоатации коммунальных предприятий, в конце концов, таковые переводятся на хозяйственный расчет, для чего Губпланом рассматриваются и утверждаются по-

ложения о них, также утверждаются проработанные производственные программы и сметы. Такого рода переорганизация была произведена по отношению Благовещенской электрической станции, завода „1-й Амурский Металлист", кожевенного и лесопильного заводов, табачной фабрики, стекольного завода „Новинка" и других.

Из предприятий государственного значения, Губпланом было уделено внимание госвинокурению, так как вопрос о данной отрасли производства в условиях Амурской губернии заострялся в связи с пограничностью ее и усиленной конкуренцией контрабандного спирта. Являлось неизбежным во что бы то ни стало изыскать способы рационализации и понижения себестоимости производства и удешевления путем снижения путевых расх. и, главным образом, высокого акциза.

Поставленная задача если не исчерпывающе, то в значительной степени оказалась разрешенной. Мало того, что выработка спирта была перенесена и сосредоточена с завода № 2 на более технически усовершенствованный и путем капитального ремонта восстановленный завод № 3, дающий требуемую продукцию, но в целях экономии средств, винзавод подчинен Госспирту с понижением производственной и торговой прибыли до 2-х копеек на градус, а также был проработан и солидно обоснован вопрос о понижении акциза до 6 копеек, без ущерба для интересов фиска, с чем согласились и руководящие экономические органы, утвердив снижение акциза до 8 копеек.

Помимо этого разработан вопрос о мерах по внедрению технических культур в оборот местного хозяйства для надобностей винокурения (картофель, гаолян, кукуруза).

В других отраслях Губплан коснулся положения и перспектив электроснабжения Амурской губернии, мельничного производства, но окончательная проработка, связанная с обследованием на местах, может быть закончена лишь в следующем 1924-25 году.

Торговля (внутренняя).

В области внутренней торговли внимание Губплана фиксировалась, главным образом, на следующих моментах:

1) Подробная разработка вопросов торговой политики применительно к местным условиям;

2) Выяснение условий закупа и сбыта золота, пушнины, древесины и сельско-хозяйственных продуктов;

3) Определение емкости Амурского рынка; и

4) Нормирование цен как розничной так и оптовой торговли.

Точно так же, как и сельско-хозяйственная секция, торговая секция значительное количество заседаний в осень прошлого года посвятила вопросу реализации урожая 1923 г. в особенности овса, избыток коего исчисляется в $3^1/_2$ милл. пудов. Были сделаны попытки экспорта за границу, но благодаря об"ективным препятствиям, не вышедшие за пределы опытов. Тем не менее, благодаря удовлетворению ходатайства о понижении тарифных ставок на овес, все же некоторое количество его было переброшено в соседние губернии, что отчасти разгрузило рынок.

В отношении же, вообще, закупа сельско-хозяйственных продуктов, проработаны были следующие мероприятия: а) привлечение к закупочным операциям капиталов Госбанка, б) полное контактирование закупочных операций Губсоюза РКК, Дальторга, Дальселькреда и других, в) скорейшая организация долгосрочного сельско-хозяйственного кредита, а также был поставлен для разработки вопрос о районировании мельничного дела в губернии.

Что же касается организации скупки золота и пушнины, то, признав операции с таковыми крайне неудовлетворительными, что находило об'яснение в массовой контрабандной утечке золота и пушнины за границу в силу дороговизны товаров и низкой покупной платы, Губпланом признано было: а) максимальное удешевление товаров в приисковых и инородческих районах в связи с принятыми тезисами о торговле и б) повышение цен до нормы на золото и пушнину за счет искусственнного повышения курса на серебро. По первому пункту результаты были достигнуты лишь в известной части; по второму же пункту была выработана и проводилась в жизнь твердая порайонная покупная плата.

Что же касается определения емкости Амурского рынка, то в конце 1923 года и начале 1924 года для этого не было еще достаточных материалов и потому произведенное торговой секцией определение носило характер лишь крайне приблизительной наметки. Эта задача, и то не вполне в совершенной форме, оказалась выполнимой лишь к самому концу отчетного периода.

Что же касается нормировки рыночных цен и регулирования рынка, то Губплан в этом направлении лишь успел приступить к изучению и проверке калькуляции различных цен государственных, кооперативных и по возможности частных торговых предприятий. Но эта работа, как и завершение ее было передано образовавшемуся Губвнуторгу и за Губпланом в этой части оставалось лишь о б щ е е плановое наблюдение.

Из более или менее крупных эпизодических вопросов в области торговли были рассмотрены: 1) усовершенствование аппарата товарной биржи; 2) организация государственной и кооперативной торговли по р. Амуру и его притокам с судов АГП; 3) кредитование государственных и кооперативных торговых предприятий.

Торговля внешняя.

В этой области работа Губплана ограничилась в отчетном периоде составлением экспортно-импортного плана. План на 1923-24 год, возвращенный Дальпланом для проработки, будучи прокорректированным, очевидно, соответствовал требованиям торгово-промышленной жизни губернии, так как при осуществлении не подвергался более или менее значительным видоизменениям.

Коммунальное хозяйство.

К проработке вопросов чисто коммунального хозяйства Губпланом было приступлено лишь во второй половине отчетного периода, так как первая половина была задолжена на выяснение и учет об'ективов коммунального хозяйства и на передачу тех или иных предприятий коммунотделу.

Ввиду того, что эксплоатация коммунальных имуществ, главным образом, жилищ, носила хаотический характер, благодаря несогласованности с ведомствами и организациями, Губпланом был намечен план жилищной политики. В целях восстановления городского хозяйства и правильной эксплоатации всех муниципализированных зданий, все правительственные, общественные и торговые организации были обязуемы заключить договора с губкомхозом на занятие таковых зданий на правах аренды.

Точно также был выработан и утвержден план, положения и правила по проведению благоустройства в селениях и по организации коммунального хозяйства при волисполкомах, губотделу местного хозяйства предложено было в порядке рациональной постепенности приступить к проведению этого плана в жизнь, издавая в порядке надзора соответствующие инструкции и следя за успешностью проведения соответствующих мероприятий.

Помимо этого, в отдельности, были рассмотрены производственные и операционные программы главнейших коммунальных предприятий, а также разрешен вопрос о кредитовании коммунального хозяйства.

Местный транспорт.

(*Дорожное дело*).

В целом, вопросы местного транспорта долгое время не выходили из стадии учета и определения категорий дорог и их малого ремонта, т. к. по причинам бюджетного порядка отпуск средств на дорожное строительство был в высшей степени недостаточным. Помимо этого, тормозило работу и несовершенство организаций, в ведении которых находилось дорожное дело. Хотя план по восстановлению главнейших грунтовых магистралей и был проработан Губпланом, но, по вышеприведенным причинам, осуществление его откладывалось, несмотря на буквально катастрофическое положение даже пригородных дорог. Лишь к концу отчетного периода были урегулированы вопросы организационного порядка путем об‘единения управления дорожно-строительного участка ЦУМТ-а*) с Дорожным под‘отделом местного хозяйства. Слияние аппаратов, помимо экономии, безусловно, должно отразиться на продуктивности работ и, надо полагать, что в 1924/25 году будет уже фактически приступлено к осуществлению плана дорожного строительства, хотя бы в рамках первоочередного ремонта.

Бюджет и налоги.

Учитывая значение бюджетов и налогов в народно-хозяйственной жизни, как президиумом Губплана, так и финансово-экономической секцией, было уделено таковым довольно значительное количество времени.

Если первоначальная погубернская сводка местных смет на 1923/24 год дала дефицит около 800.000 рублей, то Губпланом, после длительной проработки, означенный дефицит был сокращен на 75%, причем Губплан руководствовался тем положением, что сокращение должно производиться, согласно положения и инструкции о местных финансах, всецело за счет расходов, подлежащих удовлетворению в пределах имеющихся рессурсов.

Выполнение бюджета также не выходило из сферы наблюдения губплана, для чего Губпланом, в целях наиболее точного учета насущно-необходимых и обязательных к исполнению расходов ведомств и определения твердого плана удовлетворения их за счет системы твердых приходо-расходных смет, с 1-го же апреля отчетного периода местный бюджет был разграничен с выделением из действующих смет уездных

*) Центральное управление местного транспорта.

и волостных приходо-расходных смет, с присвоением им всех об'ектов местного хозяйства в соответствии с их значением и административно-территориальным тяготением.

Помимо этого, было произведено плано-распределение всех доходов неналогового характера между губернскими, уездными, губгородом и волостными бюджетами по признакам территориальной принадлежности.

К составлению плана бюджета на 1924/25 год было приступлено с июля месяца 1924 года. Для определения ведомственных составов расходов был взят опыт 15-ти наиболее типичных российских губерний, распределение средств которых было уточнено в соответствии с особенностями Амурской губернии. Кроме того, эти ведомственные составы Губплан пытался определить путем точного подсчета, с учетом проводящихся уже в жизнь изменений перечня и номенклатуры и с применением действующих в последнем полугодии сети штатов и норм, причем первые Губпланом были несколько расширены путем введения в нее обязательных, по мнению Губплана, мероприятий.

Введение в оборот червонца побудило Гублан поставить для проработки и разрешения вопрос о денежном обращении, т. к. в условиях Амурской губернии положение являлось несколько сложным, благодаря сопредельности со страной (Китаем), имеющей твердую валюту и обращения червонца наряду с металлическими знаками, т. е. серебром, исчисляемым в золоте. В целях безболезненного внедрения червонца Губпланом был намечен целый ряд мероприятий, проведенных в жизнь и давших вполне благоприятные результаты.

Такого же рода финансовое маневрирование было применено и при появлении в обороте государственных банкнот.

Необходимо еще отметить, что в связи с налоговой политикой, важным является вопрос о постановке изучения платежеспособности населения.

Прочие вопросы:

Сюда относятся вопросы, помимо внутриорганизационных самого Губплана, следующие:

1) Организация в губернии страхового дела;

2) Нормализация труда в учреждениях и ведомствах

3) Рациональное распределение имущества быв. переселенческого управления;

4) Телефонная связь в губернии;

5) Установление границ туземных районов;

6) Установление районов в губернии по предоставлению переселенцам и россиянцам льгот, предусмотренных декретом ВЦИК и СТО от 20/VIII—1924 года и т. д.

О работах по районированию Амурской губернии.

С момента образования Губплановой комиссии в июле 1923 года, одной из важнейших задач ее деятельности явилось районирование Амурской губернии.

Эта работа преследует цели неуклонного развития экономического благосостояния народного хозяйства и, вместе с тем, создание гибкого, отвечающего на все запросы жизни и необременительного для населения хозяйственно административного аппарата, облегчающего в то же время С. С, С. Р. задачи наиболее рационального управления.

Поэтому работа по районированию представляет из себя задачу государственной важности и требует самого внимательного изучения всех сторон народно-хозяйственной жизни.

Необходимо при этом отметить, что Амурская губерния, находясь в составе ДВО, хотя по удельному весу и не занимает первого места, но, учитывая ее огромные природные богатства, можно сказать, что она имеет все данные стать мощным экономическим звеном в ряде предполагаемых округов ДВО.

Особенно важно также учесть соседство быстро идущей по пути экономического прогресса Северной Маньчжурии, чтобы придти к выводу о необходимости скорейшего экономического совершенствования.

Ориентируясь такого рода положениями и, руководствуясь директивами из центра, Губплановая комиссия приступила к работе по наметке округов, приглашая, по мере своих средств, специалистов по различным вопросам.

В своей первоначальной работе Губплан наметил округ в пределах территории бывшей Амурской области, разделив его на 11 районов, состоящих из 22 укрупненных волостей, руководствуясь при этом как экономическими признаками, так и соображениями об удобстве административного управления.

Интенсивная работа началась только в конце ноября 1923 года, когда стали получаться материалы с мест.

Съезд по районированию предположен был на 15-25 января пр. года в Чите, и ясно было, что в такой короткий срок результаты работ получились бы с такими пробелами, которые значительно лишили бы работу того значения, какое она должна иметь.

Поступившее уведомление о перенесении съезда на конец февраля, улучшило положение дела и работу удалось сделать полней и совершенней.

Представленные материалы по районированию были рассмотрены съездом и одобрены, как обладавшие надлежащим подходом.

На съезде представителями Амурской губернии был выдвинут вопрос о несовершенстве экономического положения будущего Амурского округа без дополняющей его золотопромышленности. Эта отрасль золотопромышленности получила начало в бывшей Амурской области и, развиваясь, перебросилась за Яблоновый хребет в золотоносную тайгу бывшей Якутской области. Снабжение товаро-продуктами и движение рабочих шло из Амурской области и, таким образом, тайга всегда находилась в тесной экономической связи с Амуром, вследствие своего естественного тяготения к нему.

Образование Якутской республики отбросило тайгу в пределы новообразованной республики, затруднило туда доступ товаров и рабочих с Амура, лишив его экономической связи и подорвав жизненные интересы населения.

Необходимо приобщить тайгу к Д. В. О.

Этот вопрос нашел живой отклик на съезде, но так как в тот момент материалов для достаточного освещения его было мало, то решение об образовании особого округа отложено было до будущего съезда.

По возвращении представителей со съезда, Губплановая комиссия приступила было к работам, но недостаток средств затормозил дело, вместе с тем, в виду естественного расширения и углубления вопросов и работ, связанных с ними, почувствовалась необходимость в согласовании с центром и выработке реальной программы работ.

Это также почувствовалось и в центре ДВО, поэтому был назначен второй совещательный съезд 1—5 сентября п./г. в Хабаровске.

Доставленные в Хабаровск материалы и соображения, сделанные докладчиком о необходимости образования самостоятельного Зейско-Алданского (или Амурско-Алданского) округа, обратили особое внимание съезда, который постановил отпустить некоторые средства для работ по описанию этого округа, принимая во внимание громадное значение его для всей ДВО.

На этом съезде была выработана подробная программа работ описания округов и районов, а также определен необходимый картографический материал.

Ввиду требования ВЦИК о скорейшем проведении районирования, работы велись ускоренным порядком.

Секцией районирования запроектировано два самостоятельных округа: Амурский и Зейско-Алданский (или Амурско-Алданский); первый в составе 11 районов: 1) Екатерино-Ни-

кольского, 2) Хингано-Архаринского, 3) Михайловского, 4) Завитинского, 5) Тамбовского, 6) Ивановского, 7) Александровского, 8) Амурско-Зейского, 9) Свободненского, 10) Мазановского и 11) Селемджинско-Буреинского и второй в составе 4 районов, причем к Зейско-Алданскому округу отнесено три района из Амурского округа: Зейский, Рухловский и Тыгдинский, один район Могочинский, из Забайкальской губернии и золотоносная тайга Алданского, Олекминского и Витимского бассейнов, никем не обжитая и частично освоенная лишь русским рабочим.

В большей своей части работа по описанию округов и районов, равно, как и картографический материал были закончены и сданы Дальплану во второй половине ноября п. г.

Нужно отметить, что ведя описание Зейско-Алданского (или Амурско-Алданского) округа для секции районирования важно было определить и внести понятие, что в ДВО есть своеобразная территория, не обладающая капитальными ценностями (в смысле культурных накоплений прошлого), но и доказать, что по своей геологической структуре она являет собой весьма определенную хозяйственную единицу; поэтому, помимо общего экономического подхода, секция уделила большое внимание орографической, геологической и гидрографической структуре и распределению полезных ископаемых, считая, что естественно-исторические условия также должны быть взяты в основу, как критерий определения производительных сил нового округа.

Учитывая производительную способность Амурского округа в сельско-хозяйственном отношении и возможную производительность Зейско-Алданского (или Амурско-Алданского) округа, имеющего значение не только как богатый золотопромышленный район, но и как важнейшее экономическое звено всей ДВО, секция районирования считала необходимым придать смысл существованию этого округа не только в качестве важной экономической единицы в областном масштабе, но и единицы большого общегосударственного значения. Весьма большим затруднением для секции районирования при районировании Амурского округа являлись следующие причины:

1) Молодость Амурской губернии, насчитывающей всего лишь 66 лет своего существования, со времени присоединения края к России, и потому не накопившей достаточного хозяйственного опыта.

2) Чрезвычайная сложность и своеобразность естественно-исторических условий и местной экономики.

3) Малая исследованность губернии.

4) Сравнительно малое количество материалов для изучения края по всем отраслям народно-хозяйственной жизни и естественно-исторических условий.

Совокупность этих условий тормозила уяснение динамики прошлого и статики настоящего и, следовательно, уяснение динамики будущего.

Это причины одного порядка.

Другие причины, можно сказать, частные, следующие:

1) Слишком быстрый темп работ.

2) Недостаток квалифицированных для данной работы сил и средств.

3) Слабая связь с местами.

Это, конечно, вело в ущерб качеству работ.

Протоколом секции районирования Дальплана от 11 декабря п/г. за № 25/14 постановлено: 1) Внешние границы Амурского округа признать намеченными правильно. 2) Вопрос о внешних границах Зейско-Алданского (или Амурско-Алданского) округа, схеме его районов и принадлежности Восточно-Витимского и Могочинского района поручено Дальпланом проработать по отчетным материалам районирования Зейско-Алданского округа особой комиссии и доложить секции районирования. 3) Описание округов Амурского и Зейско-Алданского—предложить дополнить некоторыми данными и записками.

Пленум губернского исполнительного комитета, 26 января 1925 г., заслушав отчет Плановой комиссии о работах по районированию Амурской губернии, постановил произведенную работу одобрить, поручив секции районирования Губплана разослать проект о внутрирайонном делении губернии на заключение УИК'ам и ВИК'ам.

Что касается образования самостоятельного Зейско-Алданского (или Амурско-Алданского) округа, то поручить президиуму губисполкома вынести свое окончательное заключение, ознакомившись с результатами работ комиссии, производящей в настоящее время обследование запроектированного округа.

Сельское хозяйство Амурской губернии.

Аппарат Амурского губземуправления.

Амурское губернское земельное управление, объединяющее все земельные органы губернии, соответственно лежащим на нем заданиям, состоит из 5 отделов: административно-финансового, сельского хозяйства, землеустройства, лесного и ветеринарного и имеет штат в 201 человека.

Кроме того, приняты на 1924/1925 г. содержанием на местные бюджеты (губернский, уездные и волостные).

3 уездн. земуправлен. со штатами	21	чел.
Ветер. врачебн. и участ. фел. пункт	44	„
Губскотолечебница	7	„
Микроскопическ. станция и конская площадка	5	„
Госконюшня и случн. пункт	8	„
Подотд. госземимущ. со штатом	4	„
По опытным участкам и госпасеке	4	„
Агрономич участки	15	„
Землеустроительн. участки	3	„
Всего	111	чел

По указанным штатам соответствующие должности на 1-е января 1925 г., в большинстве своем заполнены (по госбюджету 181 чел. и по местному бюджету—90 человек).

Оставалось свободных вакансий по госбюджету 20 и по местному бюджету—21.

Расходы по содержанию аппарата земорганов.

За отсутствием цифр, выражающих расходы по земорганам дореволюционного времени (1913 г.) возможно дать лишь следующие цифры расходов за 1922 и 1924 год.

1922 год.

1) Содержание аппарата—личного состава из кассы земуправления:

а) Из доходов путем позаимствован.	24.036 р. 20 к.
б) „ сметных кредитов	10 822 р. 77 к.
Тоже	7.318 р. 80 к.
	42.177 р. 77 к.

2) Расходы по мероприятиям операцион., хоз. и друг:

а) Из доходов через кассу управления	22 148 р. 96 к.
б) „ сметных кредитов	142 р. 10 к.
	22.291 р. 06 к.

1924 г.

а) Содержание штата	96.690 р. 36 к.
б) Операцион. и друг. расх.	41.383 р. 01 к.
	138 073 р. 37 к.

Посевные площади.

На Амурскую губернию приходится 45,8% всей освоенной земледельческим хозяйством площади ДВО, в количестве 576 тыс. десятин.

Эта освоенная, включая пахотные и луговые земли, площадь составляет однако лишь незначительную часть общей территории губернии (менее 1/60 части).

Площадь, занимавшаяся посевами в Амурской губернии, подвергалась, в зависимости от случайных явлений, некоторым колебаниям, то повышалась в своих размерах, то уменьшалась.

Прирост распашек и посевной площади, увеличение живого и мертвого инвентаря, рост хозяйственной обеспеченности в значительной степени зависел и зависит от возраста хозяйства. Цифровые данные сельско-хозяйственных переписей, представляющих сельское хозяйство, как бы в неподвижном разрезе, без учета возраста хозяйств, без группировки последних по времени их образования, не могут, в условиях Амурской губернии, дать твердые и точные обоснования в своих средних величинах для определения динамики нашего сельского хозяйства, т. е. выявления направлений, по которым в тех или других районах губернии совершается в действительности ход сельского хозяйства, рост или упадок его. Средние величины, выявленные статистическим учетом, которые приводятся ниже, необходимо принимать, имея в виду приведенные выше оговорки о их несовершенстве. Делать из них выводы можно лишь приближенно, не окончательно.

В 1911 г.—	пос.	площ.	247	тыс.	десятин.
„ 1912 г.—	„	„	294	„	„
„ 1913 г.—	„	„	350	„	„
„ 1914 г.—	„	„	399	„	„
„ 1915 г.—	„	„	506	„	„
„ 1916 г.—	„	„	350	„	„
„ 1917 г.—	„	„	502	„	„
„ 1918 г.—	„	„	552	„	„
„ 1919 г.—	„	„	496	„	„
„ 1920 г.—	„	„	456	„	„
„ 1921 г.—	„	„	360	„	„
„ 1922 г.—	„	„	214	„	„
„ 1923 г.—	„	„	268	„	„
„ 1924 г.—	„	„	284	„	„

Отсюда видно, что наибольшая площадь посева была в 1918 году, достигавшая 552 тыс. десятин, после чего наблюдается резкое падение.

Подниматься она начинает, хотя и медленно, лишь с 1923 года. Посевная площадь в 1923 году увеличилась по сравнению с 1922 годом на 31%.

Движение сельского хозяйства по данным переписей 1917 и 1923 г.г.

Сравнение двух статистических разрезов состояния местного сельского хозяйства по данным переписей 1917 года и последней советской переписи 1923 г. дает следующие результаты:

Общее количество крестьянских хозяйств по губернии увеличилось с 36.430 до 48.261, или на 32.5%. Картина изменений в количестве населенных пунктов соответственная. Сельское население увеличилось с 240.902 чел. до 282.568 или на 17.3%.

Значительные изменения и передвижки произошли в отношении количества скота по губернии. Общее количество скота по губернии сократилось с 438.254 голов до 418.449 или на 4,5%. В отношении же отдельных видов скота оказывается, что одни из них в своем количестве сократились, тогда как другие значительно увеличились. Так общее количество лошадей по губернии сократилось на 7,3%.

Количество рабочих лошадей по губернии сократилось с 108 609 до 98.010 голов или на 9.8%.

Общее количество крупного рогатого скота в губернии увеличилось с 133 577 до 147.774 голов или на 10.6%. Количество коров увеличилось на 15 661 голову, или на 30,1%.

Выросло за то же шестилетие 1917—1923 г.г. овцеводство. Общее количество овец в губернии увеличилось с 26305 до 73 694 голов, или на 180,2%.

Свиноводство же по губернии сократилось на 56,4% с 125.325 до 54 598 голов. Такое значительное сокращение количества свиней об'ясняется падежом их от повальных болезней, наблюдавшихся за последние годы.

Козоводство прививается, с 751 голов—увеличилось до 1.099, или на 46.3%.

Несравненно значительнее по своим хозяйственным последствиям изменения в 1923 году, по сравнению с данными с.-х. переписи 1917 года, произошли в размерах посевной площади.

Общая посевная площадь по губернии сократилась с 513 434,4 десят. до 268.730,7 дес. или на 47,7%.

Наибольшее сокращение площади посева наблюдается в *Благовещенском* уезде, в котором она сократилась на 53 0%. в *Завитинском* на 39,6% и в *Свободненском* на 18.5%.

При рассмотрении этого сокращения в отношении отдельных культур, оказывается, что посев ярицы увеличился с 6.821 десят. до 11 081 десят., или на 62.5%, увеличился посев гречихи на 95.5% и подсолнуха на 11%.

Главнейшие культуры, массовые—пшеница и овес дали сжатие посевной площади в 1923 году по сравнению с 1917-м на половину: для пшеницы на 52.0%, вместо 268 005 десят.—1917 года только 128.550 десят.; для овса на 49.2%, вместо 201.985—102 595. Необходимо отметить уменьшение картофельной площади на 49% (вместо 7.389 десят.—1917 г.—только 3619 дес.), площадь под просом на 51,7% (вместо 3424 д.—1655), под овсом зеленкой на 44.7% и проч. культур на 36.3%.

Культура технических растений льна и конопли, на развитии которой строятся предположения о переходе местного хозяйства от ультра-зерновой экстенсивной системы к повышенному интенсивному типу, дает резкое понижение посевной площади: для льна 54.3%, для конопли 42,2%, а в абсолютных цифрах с 1223 до 559 дес. для льна и с 613 до 354 для конопли.

Сократилась площадь используемых сенокосов в общем по губернии на 51.6%, дойдя до 71.934 десят. вместо бывшей в 1917 году площади в 148.913 десятин.

Таким образом, наиболее значительному сокращению подверглась площадь посева пшеницы и овса, составляющих 85.9% общей посевной площади губернии. Увеличение же или уменьшение площади посева остальных хлебов имеет несравненно меньшее экономическое значение, так как в общей площади посева они занимают по совокупности, включая и ярицу, весьма скромное место—всего 14,1%.

Таким образом налицо, несмотря на рост числа хозяйств (на 32,5%), мы имеем определенную картину упадка производительности местного сельского хозяйства.

Эта картина станет еще определеннее, если обратиться к цифровым данным, характеризующим среднюю мощность хозяйств в 1917 и 1923 году:

По губернии на одно хозяйство:

	Посев.	Пар.	Сенокос.	Лошадей.	Круп. рог. скота	Всего голов скота
В 1917 г. . . .	14.1	2.4	4 1	4.2	3 7	12.0
„ 1923 г. . . .	5.6	1.5	1.5	3.2	3.1	8.7
% увеличен. или уменьшения .	—60.3	—37.	—63·4	—31.0	—16%	—27.5

Пар. Количество пара против 1917 года с 73656,9 сократилось до 65439,9 или на 11,0%.

Залежь. Количество залежи увеличилось с 63414 дес.— бывших в 1917 году до 216 639.5 дес. в 1923 году или увеличилось на 241,6%. Такое большое увеличение залежи произошло за счет сокращения посевной площади.

Наблюдается сокращение площади используемых естественных сенокосов, что компенсируется использованием залежей.

Перепись 1923 года установила характерное явление. За последние революционные годы, после 1917 года, произошел сдвиг в разделении крестьянских хозяйств по степени их обеспеченности. Резкая разница в обеспеченности, имевшая место в 1917 году и ранее, значительно сгладилась. Вчетверо сократилось число хозяйств много-посевных (от 19 до 50 десятин), а хозяйства, сеющие свыше 50 десятин, почти совершенно исчезли. В полтора раза возросла группа хозяйств с середняцким посевом, в два раза увеличилось число хозяйств малосеющих. Крестьянская масса стала более однородна, чем была прежде.

Кризис, переживаемый сельским хозяйством Амурской губернии, не представляется *безнадежным по своему будущему исходу*. Он ведет не к смерти, *а к оздоровлению*, к переходу на новые пути правильного хозяйственного развития Амурской деревни. Признаки начала оздоровления можно усмотреть в данных о посевной площади в 1924 году, с распределением ее по главнейшим культурам:

Годы	Ярица	Пшеница	Гречиха	Просо	Овес	Ячмень	Лен	Конопля	Картофель	Овес зеленка	Итого
	Десятин										
1924 / 1923	39.281 / 11.081	99.133 / 128.550	14.492 / 10.196	6163 / 1655	96.626 / 102.529	2362 / —	1340 / 559	1021 / 354	6.604 / 3.619	5.188 / 6.345	284.482 / 268.725

Таким образом, посевная площадь по приведенным данным в 1924 году несколько возросла. Об'ясняется это обстоятельство, главным образом, результатами более тщательного обследования, произведенного в 1924 году, чего мы не наблюдали в 1923 году. Но зато по отдельным хлебным растениям анблюдается увеличение площади устойчивых культур: ярицы, просо, ячменя, картофеля, льна, т. е. налицо стремление внести разнообразие хлебных растений.

Конечно, эти признаки существенных изменений переломного характера в состояние сельского хозяйства еще не вносят и предстоит огромная работа самого населения при напряженном содействии органов рабоче-крестьянской власти, общественной агрономии, сельско-хозяйственной кооперации и других культурных сил, чтобы возродить сельское хозяйство, поставив его на здоровые пути развития.

Мероприятия по отделу сельского хозяйства.

Общественная и опытная агрономия существует в Амурской губернии с 1910—1911 г. Такой сравнительно малый период существования агрономической организации в Амурской губернии, конечно, не мог оказать сколько-нибудь значительного влияния на общий ход развития сельского хозяйства в губернии. Годы революции, гражданской войны и интервенции совершенно приостановили на время деятельность агрономического персонала. Только в последнее время, как в деятельности опытной агрономии, так и в деятельности общественной агрономии наступает заметное оживление.

Ввиду отсутствия участковой агрономии нельзя было наладить постоянную связь с сельским населением. Все приводимые мероприятия носили в большинстве случаев ударный характер и производились силами уездной и губернской агрономии.

Из мероприятий наиболее важных необходимо отметить:

Проведение посевной кампании. По произведенному переучету семенных ссуд выяснилось, что выдано населению гогосударственными учреждениями семенного материала с начислением процентов до 1924 г. 104 876 п. 08 фун. и в 1924 году 101 282 п. 20 ф., а всего 206.158 п. 28 ф. Это количество и образует областной семенной фонд. Произведена засыпка населением в сельские хлебозапасные магазины для образования местного семенного фонда 122.786 п. 36 ф.

Кроме того, отпущена Дальсекредом в 1924 г. краткосрочная семенная ссуда в количестве 79 157 п. 35 ф. на сумму 178.513 руб. Отпущено губисполкомом краткосрочной ссуды 50 000 пуд. на сумму 116 543 руб. Отсортировано зерна зерноочистительными машинами, принадлежащими губернскому земельному управлению в посевную кампанию 1924 года около 165.000 пуд.

Протравлено около 120.000 пуд. В целях успешного проведения посевной кампании, а также и ознакомления населения с протравливанием семенного зерна пшеницы формалином были командированы в губернию в 1924 году в марте месяце восемь агрономов, на обязанности коих лежало устраивать в селениях чтения и курсы. Всего проведено двух-

дневных курсов по протравливанию зерна 21, и чтений-бесед 60 по различным вопросам сельского хозяйства. Для улучшения семенного материала при Амурской областной с/х. опытной станции организовано семенное хозяйство и, кроме того, станцией роздан в 1924 году семенной материал 25 крестьянским хозяйствам в 1924 г., организовано было шесть опытно-показательных участков, на которых высевался семенной материал, полученный от Амурской областной с/х. опытной станции. Произведенные посевы дали сравнительно высокую урожайность. Велась борьба с вредителями. В 1924 году особенно пострадали посевы хлебов и луговые травы от вредителей животного царства, из коих следует отметить земляную блоху, личинку майского жука, личинку, повидимому, лугового мотылька. Огородные растения повреждались гусеницей капустной бабочки, озимой совки, а также личинкой майского жука. Мерами борьбы служили окапывание канавами и опрыскивание растений парижской зеленью. Значительные повреждения причинялись хлебным растениям сусликами и бурундуками. По самым грубым подсчетам, в 1924 году было повреждено до 6.000 десятин посева.

Мероприятия по с/х. инвентарю. За отсутствием средств губземуправлением, а также и сельским населением, начиная с 1917 г., не приобретались новые с/х. машины и орудия. Только с 1923 г. начинается снабжение сельского населения инвентарем. Так, госсельскладом продано с/х. машин и орудий на сумму 63 165 руб. Губсоюзом раб.-кр. кооперативов—на сумму 36.360 руб. следует отметить, что большой недостаток ощущается в уборочных машинах: в косилках, жнейках и молотилках. Вследствие отсутствия в губернии ремонтных мастерских (есть одна в Александровке) процент годности машин спускается до 25 и не превышает 75%. К тому же следует отметить, что помимо производства замены износившегося инвентаря новым, современными условиями диктуется необходимость приобретения новых, более усовершенствованных машин, как-то: культиваторов, полольников, протравителей, машин по обработке молочных продуктов и прочего инвентаря.

Количество учтенного и отремонтированного инвентаря, принадлежащего губземуправлению, приводится в нижеследующей таблице:

Локомобил.	Плугов раз.	Сеялок рядовых.	Сеялок разбросных.	Борон дисковых.	Жаток.	Молотилок.	Сенокосилок.	Конн. грабл.	Уборочных машин.	Культиват.	Куколеотбор.	Фухтелей.	Веялок сортировочн.	Телег на желез. ходу.	Льноочист.	Льномялок.
8	83	24	36	14	89	40	62	39	51	2	23	16	16	8	7	12

Животноводство.

В общей массе крестьянских хозяйств нет стремлений к улучшениям животноводства Это доказывается слабым приростом скота, отсутствием хорошего ухода и содержания. Хотя необходимо заметить, что стремление к улучшению скота в Амурской губернии у единичных хозяев существовало давно, но оно выражалось только в желании иметь породистых коров, но дать этим коровам приличное содержание, повысить их производительность путем улучшения ухода и кормления нигде не замечалось. Мероприятия, проводимые по животноводству, сводились к обследованию и учету племенного материала по губернии Зарегистрировано 1248 голов рогатого скота, конского племенного материала зарегистрировано по губернии 282 жеребца, 592 матки. Но следует отметить, что вследствие недостатка средств и отсутствия работников по агрономии, зоотехническим комиссиям не всегда удавалось вполне верно выявить племенной и улучшенный материал.

Случные пункты. К концу 1924 года работало 2 опорных пункта с 3 производителями, 7 общественных с 7-ю производителями, 1 кооперативный с 1 производителем. Быки общественных и кооперативных случных пунктов содержатся за счет обществ. Арендной платы не взимается. Породный состав: чистокровных симменталов 2, метис голландской 3, улучшенной Амурской 6. За случной период 8-ю производителями покрыто 400 коров.

Из 11 производителей жеребцов губзавконюшни восемь в 1924 г. намечено было раздать по селениям близких волостей, но вспыхнувшая эпизоотия болотной лихорадки и участившийся угон лошадей за границу вынудили всех жеребцов оставить в госконюшне, почему производители не были полностью использованы, всего покрыто 11 жеребцами в случной период 1924 г. 160 маток, плата за случку была определена в 1924 году 2 руб. 50 коп.. В 1923 году было восстановлено о-во поощрения коннозаводства, которое должно взять в свои руки кооперирование коневодческих хозяйств.

Через посредство предоставления премиальных скидок сельскому населению велась пропаганда поощрения улучшений в сельском хозяйстве, направленных к поднятию животноводства в крае.

Пчеловодство. С 1911 года со времени организации в Амурской губернии насчитывалось 4349 семей пчел, в 1919 году количество семей достигло 25.000, из них 90% были в рамочных ульях.

Огромная убыль пчел (причина неизвестна) наблюдалась во время зимовки 1921 и 1922 г., после которой количество пчелиных семей сократилось на десятки тысяч ульев. Несмотря на такую убыль пчеловодство в настоящее время в Амурской губернии снова бысто развивается. Нужды пчеловодства огромные, необходимо проводить широкие знания среди населения. Между тем как в настоящее время из-за отсутствия ассигнований не представляется возможности иметь губернского специалиста по пчеловодству, который мог бы путем командировок посещать пчеловодные районы, устраивать курсы и беседы по пчеловодству. Скудные сведения в настоящее время даются уездными агрономами.

Губземуправлению принадлежат две пасеки учебно-показательного характера. Одна пасека находится в Завитинском уезде. Пасека имеет 75 семей, в 1924 году взято 120 пуд. меда. Вторая пасека находится в Свободном в количестве 80 семей, в 1924 г. получено 39 роев и взято 90 пуд. меда. Зимовка пчел проходит вполне благополучно.

Районная с./х. выставка в селе Ивановке.

В 1924 году 12-го октября была открыта в с. Ивановке районная с./х. выставка, которая продолжалась три дня. Количество представленных экспонатов на выставке распределяется следующим образом: в отделе полеводства было собрано 796 экспонатов. Из сортов хлебных растений преобладали и выделялись пшеница местная «амурская голоколоска» и овес, из сортов которого преобладали «победа», «золотой дождь». Означенные сорта выведены амурскими опытными полями. Из экспонатов по огородничеству выделялась капуста «Браунгшведская», кормовая свекла. Одним из слабых был отдел садоводства, исключения составляли выдающиеся экспонаты садовода Ефремова.

По отделу животноводства. Крестьянами было приведено лошадей 52 головы. Из рогатого скота было приведено 27 голов. Весь представленный скот улучшенной местной породы. Свиноводство, овцеводство и козоводство совершенно не отразились на выставке. Птиц было очень мало.

На выставке были представлены трудовые об'единения: коммуны и артели, всего 5 хозяйств.

На выставке был проведен суд над коровой, прошедший с большим успехом.

В местном клубе была поставлена агропьеса «Многополье», прошедшая также при большом стечении народа.

Из итогов выставки можно отметить: 1) что полевое хозяйство основывается по-прежнему на посевах только зер-

новых культур, главным образом, пшеницы и овса. 2) Внедрение хороших сортов идет слабо; выставка показала, что есть хозяева, которые несмотря на свои давние попытки улучшить свое полевое хозяйство, все-же остаются одинокими, тем не менее их опыт указывает, что возможности улучшения необ'ятны.

В заключение необходимо отметить, что с введением участковой агрономии все работы по агрономическим мероприятиям будут носить планомерный характер.

С предстоящего с./х. года будет приступлено к созданию агрономической сети в губернии (пока открыто пять уч.). Всего намечено агроучастков 21 по количеству укрупненных волостей. В текущем году предположено открыть 15, из коих в Благовещенском уезде девять, в Завитинском и Свободненском уездах по три агроучастка в каждом.

В настоящее время перед общественной агрономией (участковой) стоят несколько иные задачи, чем перед довоенной агрономией. В связи с событиями последних лет сельское хозяйство Амурской губернии сократилось в количественном отношении почти вдвое, одновременно понизив и качественную сторону. Поэтому основным моментом участковой агрономии есть более правильная организация с./х. производства, на основе отвода должного внимания продуктивному животноводству. На коллективизацию и кооперирование с./х. населения агроном должен обратить самое главное внимание в целях наибольшего воздействия на население. Участковый агроном организует участковые с./х. советы, где он и вообще земработник должен давать свой отчет о проведенных мероприятиях, а также совместно намечать и дальнейший план своей деятельности Из важнейших мероприятий по агропропаганде необходимо отметить участие в работах при избе-читальне и руководство с./х. кружками.

Положение совхозов.

К совхозам в Амурской губернии относятся три действующих опытных поля, один опытный участок, участок при Будундинской с./хозяйственной школе, участок при Перской лесной школе, и два участка б. опытного поля Гош Из них три опытных поля отнесены к имуществам общегосударственного значения, остальные—к имуществам местного значения. Первые шесть совхозов—являются опытно-показательными, изучающими отдельные факторы сельского хозяйства. Остальные два совхоза в настоящее время пока не действуют: это бывшее опытное поле Гош.

Первые четыре участка образованы еше в начале девятисотых годов. Из них Амурское опытное поле имело задачей изучение и постановку опытов в обжитой старожильческой части губернии. Остальные три: Пиканское, Улангинское опытные поля и Дамбукинский опытный участок —изучение и опыты в притаежной, малообжитой и колонизуемой местности. Работы их имели преимущественно научный характер. С 1920 года отсутствие средств заставило их начать самим изыскивать средства для своего существования. Они переходят на семенное хозяйство, эксплоатацию с.-х. машин и тем самым поддерживают свое хозяйство, сохраняют имущество, постройки и продолжают чисто научные работы по метеорологическим наблюдениям. В 1922 году снова постепенно переходят на местный бюджет и устанавливают более правильную работу. 1923 и 1924 годы все содержались на определенной смете из местных средств; с половины 1923/24 бюд. г. Амурское опытное поле реорганизовано в областную опытную станцию и получает необходимые средства из общегосударственного бюджета.

Далее, с нового бюджетного года 1924—25 г. кроме Амурской областной опытной станции будут отпускаться кредиты из общегосударственных средств, так же на Пиканское и Улангинское опытные поля.

Упомянутые совхозы имеют.

	Земельные участки в десятинах.	Построек общей суммой на Руб.	Живого инвентаря на сумму Руб.	Сел.-хоз. машин на сумму Руб.	Метеорологич. инструмента и инвентаря на сумму Руб.	Прочего имущества на сумму Руб.	Инструмента с.-х. лаборатории на сумму Руб.
Амурская областная опытн. станция	714.46	26[illegible]16	1930	9235	1108	5241	—
Пиканское опытное поле . . .	488.00	16877	360	5616	1364	3842	4335
Улангинское опытное поле . .	819.60	3017	260	1914	—	5637	700
Дамбукинск. опытный участок .	77.70	4675	50	360	619	1102	—

Совхоз при Будундинском с.-х. училище в достаточной степени оборудован необходимыми постройками (их свыше 14), и продолжают сооружаться новые постройки. Совхоз при Перской лесной школе обслуживает перемещенную сюда из Верхнеудинска лесную школу.

Сельско-хозяйственная кооперация и снабжение сельско-хозяйственными машинами и орудиями.

В 1913 году специальных сельско-хозяйственных кооперативов в Амурской губернии не было; некоторые функции с. х. кооперации (снабжение населения с.-х. машинами и орудиями, сбыт хлеба, переработка продуктов сельского хозяйства) выполнялись существовавшими учреждениями мелкого кредита: кредитными и ссудо-сберегательными товариществами; первых к концу 1914 года было 26 и ссудо-сберегательных товариществ—1.

1920/21 годы—время девальвации и аннулирования прежних денежных знаков,—прекратили работу учреждений мелкого кредита и к концу 1923 года действующих товариществ осталось всего 8, из них 2 кооператива с мукомольными вальцевыми мельницами и остальные с некоторыми товарами, но зато начали организовываться колхозы, коммуны и трудовые артели. Число таких кооперативов к концу 1922 года определялось в 7. Об'единенные в сельско-хозяйственный производственный союз эти коллективы снабжались сельско-хозяйственными машинами и орудиями, живым и мертвым инвентарем, сельскими и другими предметами и продуктами сельского хозяйства. Точную сумму оказанного в 1922 году кредита установить не представляется возможным.

На 1-е января 1925 года общее положение сельско-хозяйственной кооперации представляется в следующем виде:

	Число кооп.	Членов
производственно-земледельческих артелей имеется	47	590
кооперативы по переработке продуктов сельск.-хоз.	23	2970
производственно-подсобных кооперативов	8	137
с.-х. товариществ с кредитными функциями	3	332
лесных кооперативов по перегонке и сплаву дерева	2	10
Итого с.-х. кооперативов	83	4039
Кредитных товариществ	8	—
Интегральных кооперативов	13	—
Всего кооперат.	104	—

Экономическая сторона кооперативов не обследована (работа производится в настоящее время), но по имеющимся данным мощь перечисленных кооперативов довольно солидна.

Так, 20 с.-х. артелей имеют: разного имущества на 80.426 р. и площадь посева в 1417 дес., а 9 интегралов располагают паевым капиталом в 23.334 р. и друг. капиталами в 113 729 р.

Часть сельско хозяйственных и кредитных кооперативных организаций (36) об'единены в губерн ком союзе кооперативов, которыми в текущем году выполнены следующие главные мероприятия по снабжению машинами и орудиями:

а) Продано с. х. машин и орудий, запасных частей, шпагата, масла, смазочных материалов и других товаров на

В числе распределенного имеется: 62 жатки, 12 плугов, 202.918 р. 68 к.

В том числе распределенного имеется: 62 жатки, 12 плугов, 4 молотилки, 6 куколеотборников, до 11.000 пудов шпагата и запасных частей на сумму до 9.000 рублей.

б) Открыт 1 прокатный пункт, стоимостью около 5000 р.

в) Распределено 20 пудов формалина на 600 рублей.

За 1923—1924 год выдано ссуд денежных и товарных сельско-хозяйственным кооперативным об'единениям:

Дальселькредом	90 540 р. 34 к.
Губсоюзом Р. К. К.	12.420 р. 47 к.
Госсельскладом	8 439 р. 84 к.
Итого . . .	111.400 р. 65 к.

Землеустройство и госземимущества.

Результаты землеустройства. Результаты проводимых отделом землеустроительных работ заключаются: а) в ликвидации сословного землепользования бывших частных владельцев и казаков, путем наделения их по фактическому трудовому освоению земель или по средней освояемости крестьянского старожильческого населения соответствующего района; б) в уничтожении чересполосицы и дальноземелья, как препятствующих правильному ведению хозяйства, и во внутриселенном разверстании; в) в образовании колонизационного фонда и устройстве пострадавших от наводнения и самовольных заселыщиков; г) в наделении землею коллективных об'единений; д) в образовании и устройстве госземимуществ и е) в проведении сплошной земельной регистрации.

А. Ликвидация сословного землепользования. Работы такого характера начаты были земельными органами в Амурской губернии еще в 1922 году, продолжались затем в 1923 году и наибольшего развития достигли в 1924 году, причем ликвидация частновладельческого землепользования осуществлялась путем наделения по трудовой норме образовавшихся на крепостных участках отдельных поселков из бывших владельцев этих участков— трудовых землепользователей и приселившихся к ним беcземельных хреборобов.

За весь пириод с 1-го октября 1923 года по 1-е января 1925 года исполнены по ликвидации сословного землепользования следующие землеустроительные работы:

1. Закончено отграничение наделов семи поселкам и одному хутору,—на площади 14295 десятин; отграничено одно селение,—наплощади 1512 десятин; произведена с'емка и проложены проекты границ в натуре для семи поселков на площади 7094 десятины, и другие Всего охвачено землеустройством на бывших частновладельческих землях 15 селений и один хутор на площади 23376 десятин. Этим, можно считать, закончены работы в главном массиве частновладельческих земель.

2. Приступлено с 1923 года к обязательному государственному землеустройству бывшего казачьего населения в целях выявления и выделения земельных излишков в колонизационный фонд и в госземзапас. Работы эти развернуты были в 1924 году уже на более значительной территории и проводились в трех волостях: Тамбовской и Гильчинской, Благовещенского уезда и в Михайловской, Завитинского уезда. Всего обязательным землеустройством в 1924 году было затронуто 18 быьших казачьих селений с тремя выселками и двумя переселенческими участками, на площади 216394 десятины. Из того числа по четырем селениям произведено формальное отграничение на площади 38213 дес. и вновь начаты работы в 14 бывш. казачьих селениях, трех выселках и трех переселенческих участках площадью 178181 дес.

Одновременно с устройством бывшего казачьего населения производилось наделение землей безземельных-неприписных, но проживающих в казачьих селениях, трудовых граждан.

Все работы по ликвидации сословного землепользования производились за счет государственных средств.

Б. Землеустройство старожильческого населения. Землеустройство старожильческого населения начато было в Зазейском районе в 1922 году, согласно плана работ составленного бывшим в то время губземотделом. Работы производятся на средства самого населения, на основании таксы, утвержденной СНК и видоизмененной ГИК, применительно к местным условиям.

Всех работ по устройству крестьянского старожильческого населения за отчетный период выполнено:

1) Переформировано наделов, в целях уничтожения дальноземелья и других неудобств землепользования, в 13 селениях на площади 142790 десятин;

2) Произведено с'емки внутренней ситуации 43083 дес.;

3) Закончено отграничение одного выселка из надела Ивановского земельного общества, площадью 1201 дес.;

4) Вновь начаты работы по внутринадельному землеустройству двух селений на площади 27469 десятин;

5) Закончены работы по общинным переделам в двух селениях на площади 7376 десятин;

6) Формально отграничено одно селение площадью 8439 десятин и

7) Начата подготовка по землеустройству 5 селений на площади 13360 десятин. Кроме того, продолжена работа по переформированию надела одному переселенческому участку на площади 1500 десятин со с'емкой ситуации.

В. Образование колонизационного фонда и устройство пострадавших от наводнений и самовольных засельщиков.

Из оставшихся при устройство бывшего казачьего населения земельных излишков 51220 д. выделено в колонизационный фонд 19204 десятин отведено для пострадавших от наводнений жителей призейских селений, 5800 десятин зачислено в госземзапас и 20300 десятин остаются излишними в обследованных казачьих наделах, на которые возможно доприселение. Что же касается самовольных засельщиков, то они получили надел пока для пяти селений из государственных свободных земель в количестве 33975 дес.

Означенные работы, в большей своей части хотя и закончены, но и не получили пока установленного оформления.

Г. Наделение землею коллективных с.-х. об'единений

В истекшем году производилось наделение земель 16 коллективных и кооперативных об'единений на площади 6713 дес., причем в четырех из них работы закончены и осталось лишь формальное отграничение, трем предоставлены временные отводы впредь до окончания землеустройства селений, из коих означенные земли выделяются, а в остальных работы находятся в стадии подготовки и исполнения, в связи с производимым в соответствующих селениях землеустройством.

Д. Земельно-хозяйственное устройство госземимуществ.

По устройству госземимуществ исполнены следующие работы:

Произведено с'емки 5914 десятин с разбивкой (проектно) этой площади на 424 доходные статьи, отведен участок одной сельско-хозяйственной коммуне площадью 674 десятины, перепроектированы участки с.-х. школе площадью 828 десятин и двум сельско хозяйственным артелям 643 дес.; запроектирован участок Дому Отдыха 307 десятин, формально отграничено оброчные статьи площадью 1452 десятины и запроектированы доходные статьи на площади 282 десят.

Всего произведено работ по устройству госземимуществ на площади 10.100 десятин, и, кроме того, выделено из госземзапаса 1004 десятины для совхоза дома лишения свободы.

Е. Земельная регистрация.

В Амурской губернии землеустройство только начато и впереди предстоит еще произвести землеустроительные работы на остающейся большей части населенной территории, без чего не могут быть точно установлены границы и состав землепользований, а потому не может быть проведена и сплошная земельная регистрация, основанием для которой должны служить точные и достоверные межевые документы, как в техническом, так и в юридическом отношении

Увеличение государственных ассигнований на землеустроительные работы дает основание надеяться на полное завершение в ближайшие годы землеустройства бывшей казачьей полосы, а выделение здесь излишних, вполне пригодных для земледелия площадей в колонизационный фонд даст возможность в предстоящие годы открыть переселение в Амурскую губернию.

Результаты же внутриселенного и мелко-поселкового устройства крестьянского населения неизбежно приблизят население мелкими группами к земле и откроют широкие ворота для коллективизации земледелия и для перехода его к более интенсивным способам производства

Лесозаготовки и лесорубки.

Главными лесными рынками и потребителями являются:

	Стр. и под. леса	Дров.
а) Читинская жел. дорога . . .	10.000 к. с.	15.000 к. с.
б) Уссурийская жел. дорога . . .	20.000 к. с.	25.000 к. с.
в) Амурское государственное пароходство	400 к. с.	15.000 к. с.
г) г. Благовещенск	5.000 к. с.	40.000 к. с.
д) Амурская горно-золотопромышленность	100 к. с.	5.000 к. с.
е) Население губернии и г. г. Свободного, Завитой Зеи и местная промыш. . . .	10.000 к. с.	145.000 к. с.
Всего .	45 500 к. с.	245.000 к. с.

леса, а за исключением до 120.000 к. с., заготовленных населением губернии из леса, произрастающего на землях трудового пользования, при их расчистке для с.-х. пользования, размер отпуска материалов из лесных дач составит округло —170.000 к. с. Кроме того с 1924 г. предъявлен спрос на кедровый и отчасти сосновый и осиновый лес для экспорта в Японию через Владивостокский порт, причем размер этого отпуска составил округло 4.000 куб. с. на сумму 40.000 руб.

Благодаря наличию б. Амурской ж. дорожной магистрали (Читинский и Уссурийский участки) и Рухловской и Черняевской ж. д. веток, а также сплавных путей р. Амура с его главными притоками—Зеей и Буреей, условия эксплоатации лесных запасов губернии следует признать благоприятными.

По данным лесоисследования, средний ежегодный прирост древесины на одну десятину определяется—0,17 куб. саж., из чего общий ежегодный прирост выводится в 1.926.000 к. с. (по расчету на пригодную в настоящее время по состоянию лесонасаждений для эксплоатации лесную площадь 11.334.000 д.) оцениваемый примерно в 6 250.000 руб.

Хотя намеченные запасы древесины громадны, но большая часть—свыше 60% в настоящий момент недоступна для эксплоатации. Кроме того при современных условиях лесного хозяйства, значительная часть древесины погибает почти ежегодно от лесных пожаров (около 1/3 ежегодного прироста).

Таким образом, ежегодный возможный отпуск древесины в настоящий момент сводится примерно до 1.926.000×0,40×0,66=514.000 куб. с.

Для лучшей характеристики лесного хозяйства в государственных лесах Амурской губернии следует отметить следующие данные.

Количество леса, отпущенного из государственных дач губернии:

		валов. доход	общий расход.
в 1913 году . . .	84,199 к. с.	315.055 руб.	257.568 р.
в 1917 » . . .	61.146 к. с.	173.006 руб.	211.409 р.
в 1922 » . . .	41.350 к. с.	46 044 руб.	33.900 р.
в 1923 » . . .	60.000 к. с.	109.450 руб.	42.366 р.
в 1924 » . . .	120 000 к. с.	338.757 руб.	65.165 р.

Таким образом, чистый доход от указанных лесов составил:

	Чист. доход.	Убыток.
в 1913 году	57.487 р.	—
в 1917 году	»	38 403 руб.
в 1922 году	12.144 р.	—

в 1923 году (с 1 янв. по 1 окт.—67.084 р. а за 12 м. 87.110 руб.
в 1923-24 г. (с 1 окт. 1923 г. по 1 окт. 1924 г.) 273.592 руб.

Из вышеприведенных цифровых данных видно, что военный и революционный период прогрессивно ухудшали состояние Амурского лесного хозяйства.

Если показателем его считать доход от лесов, то можно утверждать, что убыточность лесов, начавшаяся с 1917 года, ликвидирована в 1922 году и, начиная с 1922 г., амурские леса вновь делаются доходными, причем в 1922 г. чистая доходность составляет 21% чистой доходности довоенного времени (1913 г.), а в 1923 г. чистая доходность достигает 150%

доходности мирного времени Наконец в 1923-24 году чистая доходность определилась в 470% доходности довоенного времени (1913 года).

Столь быстрый темп увеличения чистой доходности Амурских лесов не может быть однако объясняем исключительно общим восстановлением лесного хозяйства в широком значении этого термина, а является отчасти последствием сокращения расходов. Если чистый доход в 1923 г. достигает 150%, а в 1924—25 г. 470% чистой доходности довоенного времени (1913 г), то из тех же цифровых данных видно, что, а) валовая доходность 1923 г. составляет лишь около 34% валовой доходности довоенного времени, а за 1923—24 год —около 108% той же доходности; б) расход по тем же лесам составляет—в 1923 г. лишь около 17%, а в 1923—24 г. лишь около 25% от расхода довоенного времени (1913 г.)

По доходной смете на 1924—25 бюджетный год ожидается поступлений лесдоходов 360 000 руб., в счет коих в первый квартал уже поступило 114.310 рублей. Поступление остальной суммы следует считать обеспеченным.

В течение того же квартала заключено 8 договоров на отпуск леса разным учреждениям и промышленным предприятиям на сумму—203 003 рубля (в счет этой суммы поступило 20300 рублей). Намечаются дальнейшие отпуски леса—для Читинской жел. дороги и местных рынков, что даст не менее 60.000 рублей. В связи с некоторым увеличением кредитов по расходной смете—намечен целый ряд лесохозяйственных работ, как, напр. обследование более ценных главным образом кедровых лесонасаждений (2 лесоустроительных партии), отвод лесосек, очистка мест рубок, и друг работ, одобренных Дальземуправлением на 1924—25 г. Принимаются меры к обеспечению лесной стражи лошадьми (спецодежда уже выдана), возбуждено ходатайство об усилении лесного аппарата на 5 помощников лесничих и 20 лесных объездчиков. Вообще, в связи с проявляющимся достаточно интенсивным ходом лесных заготовок и намечающимся экспортом леса (осина и кедр) на заграничные рынки, перспективы развития лесного хозяйства и доходности лесов Амурской губернии следует признать благоприятными.

Ветеринарная организация в Амурской губернии.

Основной задачей деятельности ветеринарной организации в Амурской губернии, особенно в виду ее пограничного положения, является предупреждение заноса из-за границы и развития заразных и повальных болезней животных и борьба с возникшими внутри губернии повальными болезнями. По-

скольку эта очередная и первейшая обязанность выполнена, вторая задача веторганизации сводится к лечению спорадических болезней и к мерам улучшения условий содержания и разведения животных. В 1913 г. всего ветеринарных врачей было 40 человек, ветфельдшеров 48. За время войны и революции количество врачебного персонала значительно уменьшилось, что резко отразилось на качестве и продуктивности работы. В 1920 г. всего насчитывается в губернии 11 врачей и 52 фельдшера. Во время мобилизации бесцельно погиб почти весь инвентарь и оборудование ветаптечного склада и имущество лечебниц, и лишь с 1923 года веторганизация Амгубернии вступает в полосу нормальной работы. С 1-го октября 1923 г. веторганизация уже переходит на плановую работу и перед ней открывается широкий путь к мирной созидательной деятельности. В 1923—24 году деятельность ветеринарной организации выразилась в следующем:

Борьба с эпизоотиями.

Сибирская язва. Одною из губительных эпизоотий для Амурской губернии является сибирская язва, которая частью заносится из Китая, а частью она стационарна и периодически появляется в том или другом районе губернии. В начале 1924 года была разослана противосибиреязвенная сыворотка и вакцина в места, где эта болезнь стационарна. Благодаря своевременно принятым мерам в отчетном году эпизоотия сибирской язвы не принимала угрожающих размеров. Всего было неблагополучных пунктов 21, заболело 152, выздоровело 10, убито 4 и пало 138.

Бешенство. Совместно с отделом коммунального хозяйства губветотдел организовал ловлю и уничтожение бродячих собак. Губисполкомом издано обязательное постановление о мерах борьбы с этой эпизоотией. Было неблагополучных пунктов 18, заболело 147, пало 75 и убито больных 72.

Сап. Констатировано распространение сапа только в 8 пунктах. Заболело 33, из них пало 2, убито больных 20 и остается в изоляции, под наблюдением, 11 лошадей.

Чесотка. В 1922—23 г. г. сильно распространилась по всей губернии чесотка. В некоторых местах губернии были поражены чуть ли не все животные. Своевременным лечением чесоточных и мерами профилактики удалось эту болезнь почти ликвидировать. Всего заболело 994 лошади, пало из них 137, вылечено 809 и осталось больных 48; число неблагополучных пунктов 37.

Пироплазмоз. По всей губернии в конце мая появилась и стала сильно распространяться на лошадях эпизоотия пироплазмоз или болотная лихорадка.

Болезнь эта в Амурской губернии наблюдалась и раньше, но не принимала такого широкого распространения, как в настоящее время.

Всего с начала эпизоотии заболело 4852, пало 1142, выздоровело 3711, число неблагополучных пунктов 138.

Губернским исполнительным комитетом было отпущено 500 р. на борьбу с этой болезнью. Все ветеринарные силы были переброшены в уезд. Благовещенский уезд разделен на 8 районов. Во главе каждого района был поставлен или ветврач или наиболее опытный фельдшер. Ликвидирована эта болезнь в июле месяце.

Лечебная деятельность. Тормозом к развитию лечебной деятельности было введение платности за лечение. С введением платного лечения сразу же заметно понизилось число амбулаторных больных. Президиумом ГИК постановлено было отменить платность лечения. Принято больных животных:

	В амбулаториях.	В местностях заболеваний	Сделано всего посещ. с повтор.
Лошадей	6303	2735	14639
Кр. рог. скота	2288	1221	4865
Прочих животных	681	555	1429
Всего	9272	4511	20933

Боенское дело. Правильно организованный убой с хорошо оборудован. бойней существует только в г. Благовещенске. При данных экономических условиях, при недостаточности ветперсонала в губернии организовать ветеринарный надзор за всем убитым скотом в губернии невозможно.

Установлен этот надзор только в наиболее крупных центрах убоя—Бочкарево, Свободный, Завитая, Зея и т. п.

Убито на бойнях:

Крупного рогатого скота	8523
Телят	811
Свиней	677
Овец и коз	883
Лошадей	901
Итого	11795

Осмотрено туш на контрольн. пунктах: кр.	рог. скота	4629
» » » » »	телят	572
» » » » »	овец	1265
» » » » »	свиней	2824
» » » » »	лошадей	132

Осмотрено мяса	10778	пуд.
„ кож	4470	„
„ шерсти	397	„

Деятельность бактериологической станции.

Благовещенская бактериологическая станция занималась приготовлением вакцин и сывороток. В настоящее время занята организационной работой по открытию филиала института экспериментальной ветеринарии образцового свиного питомника и лаборатории по выработке противочумной сыворотки.

Выводы

Давая общую оценку работы земельных органов губернии за последние годы, необходимо отметить, что деятельность таковых протекала при наличии ряда неблагоприятных условий, к числу коих прежде всего приходится отнести крайнюю ограниченность денежных средств, отпускавшихся несоразмерно с теми заданиями, зачастую боевого порядка, которые возлагались на земорганы, как центральными, так и местными органами власти.

Эта недостаточность кредитов, отпускавшихся по смете Наркомзема, неоднократно была предметом суждения местных финорганов постольку, поскольку местная власть была заинтересована в тех или иных мероприятиях губземуправления ему оказывалась материальная поддержка за счет губернского бюджета. Однако чрезвычайное сжатие и дефицитность последнего не позволили губисполкому особенно широко финансировать земорганы.

По причине стесненности в средствах и недостаточности ассигнований на содержание необходимого рабочего аппарата, губземуправление не могло привлечь в число своих работников хорошо подготовленных специалистов по разным отраслям, что несомненно отражалось на характере работ.

Несмотря на эти неблагоприятные условия,—приходится все-же констатировать ряд значительных достижений в работе земорганов, наиболее существенными из этих достижений являются:

По сельскому хозяйству.

Полеводство.

1. Мероприятия к повышению урожайности хлебов, выразившиеся в очистке посевного материала (165.000 п.), его протравливании (120 000 п.), борьба с вредителями, закладка опытно-показательных участков—привели к тому, что население осознало необходимость улучшения посевного материала.

2. Потребность в чистосортном семенном материале выразилась в размножении такового на крестьянских полях.

3. Население проявляет интерес к вопросам травосеяния и организации улучшенного севооборота, сознав тот тупик, в который завело его одностороннее ведение зернового хозяйства. Определенно выявляется спрос на семена трав, сах. свеклы и бобов.

4. Площадь под культурами техническими, хотя и очень медленно, растет.

Животноводство.

1. Животноводство выявило определенное стремление к своему количественному расширению и качественному улучшению.

2. Большой спрос со стороны обществ на племенных производителей (быков) показывает сознательное отношение населения в деле улучшения домашних полезных животных.

3. Население охотно отзывается на регистрацию и учет племенного скота (1923/24 г. зарегистрировано 1248 голов).

4. В районах Тамбовском, Гильчинском в ближайшем будущем организуются коневодные товарищества.

По землеустройству.

1. Главный массив быв. частновладельческих земель использован для наделения трудовых землепользователей, и, таким образом, проведена основная работа по ликвидации сословного землевладения.

2 Центральная полоса быв. казачьих земель вовлечена в землеустройство и произведено из'ятие излишков этих земель в колонизационный фонд.

3. По внутриселенному и мелкопоселковому землеустройству первым опытом работ по выделению Ивановских выселков заложен прочный фундамент для дальнейшего развития землеустроительных работ в направлении приближения населения к земле и к дальнейшему переходу к коллективным формам землепользования.

По госземимуществам.

Составлены списки госземимуществ; произведено их разделение на общегосударственные и местные. Устроено в земельном отношении по упрощенной системе 3500 д. т. е. 3.2%; вовлечено в земельное устройство 21153 десят. т. е. 19%.

Эксплоатировалось 18.5% всей площади госземимуществ. Поступления от эксплоатации их в 1924 г увеличились по сравнению с поступлениями 1923 года на 4000 рублей, т. е на 32% Недоимочность в 1924 году уменьшилась по сравнению с недоимочностью 1923 года на 67.4%.

По колонизации.

Пересмотрен колонизационный фонд переселенческих участков прежней заготовки и определена их емкость для немедленного заселения; образован и выявлен вновь колонизационный фонд 1924 г. в 26 селениях емкостью в 10936 душ обоего пола.

Общая емкость колонизационного фонда для немедленного заселения, полученного в результате землеотводных работ 1924 года и пересмотра переселенческих участков прежней заготовки определяется в 30686 душ обоего пола. Проделана работа по составлению перспективного плана по заселению бывшей казачьей полосы.

По лесному делу.

1. Упорядочена охрана и эксплоатация лесов путем отвода лесосек, своевременного и точного учета лесных материалов.

2. Урегулирован вопрос об отпуске леса местному трудовому населению.

3. Контактирована работа лесных работников с местными органами власти.

4. Валовая доходность лесов за 1923/24 б. год доведена до 108% наивысшей валовой доходности довоенного времени, а частная до 470% от чистой доходности 1913 г.

По ветеринарии.

1. Несмотря на неблагоприятные условия Амурской губернии в смысле соседства ее с опасным по эпизоотиям Китаем и наличием этих эпизоотий внутри губернии с одной стороны, малое количество ветперсонала, могущего успешно вести борьбу с заразными болезнями с другой, ветперсона-

лом в 1924 г. некоторые болезни совсем ликвидированы, другие-же изживаются путем применения предохранительных прививок—и лечений и профилактических (предотвращающих появление болезни) мероприятий.

2. По охране народного здравия от заболеваний, передаваемых со стороны животных человеку, ветперсоналом установлен надзор в крупных центрах через бойни.

Рыбное хозяйство Амурского района.

Амурский район рыбного хозяйства находится в пределах Амурской губернии и имеет водоемы: р. Амур, пограничную с Китаем и левые его притоки, озера, имеющие истоки в р. Амур или его притоки и заливные озера, находящиеся на лугах р. Амура и его притоков.

Искусственного рыбоводства в Амурском районе не имеется, а существует только естественное. Благодаря обилию ключей и удобных мест длх нереста, рыба частиковая и осетровая поднимается с низовья Амура, как только вскрываются реки, и идет в верховья притоков Амура для икрометания, а кета также имеет ход, появляясь в Амурском районе в конце августа. Затем, после икрометания, в конце осени, вся рыба спускается обратно в низовье Амура.

Рыболовство в Амурском районе производится во время хода рыбы вверх по Амуру и его притокам и при обратном ходе. Больший улов бывает осенний, когда рыба спускается обратно, и на местах, где рыба скапливается во время хода, благодаря естественному местоположению. Рыбаки устраивают искусственное скопление рыбы в протоках, заливах, ключах и притоках Амура путем загораживания.

Лов рыбы производится: неводом, сетями, бреднями, заездками (перегораживание протоков или рек) мордами, вентирями и крючковой снастью; при чем „заездковый" способ — в большинстве случаев губительный для рыбы и мальков, вредно отражающийся на естественном рыбоводстве, и потому законом воспрещен.

Рыбным промыслом в Амурском районе занимается прибрежное население, но он служит не главным занятием, а лишь подсобным к сельскому хозяйству и другим промыслам. Коренных рыбаков, исключительно занимающихся рыбной ловлей, очень немного и большинство из них находится в г. Благовещенске, которые и организуют артели в отхожий промысел в низовья Амура.

Улов рыбы в Амурском районе выразился в 1923 году—в количестве 16000 пудов. стоимостью 54000 рублей, в 1924 году—33000 пудов, на 118140 рублей, в 1913 году—43000 пудов на 115240 рублей, и в 1922 году—13000 пудов на 41600 рублей. Сравнивая данные улова, мы видим, что в 1924 г. было поймано рыбы на 10000 п. менее, ценность же немного возросла, что об'ясняется повышением цен на рыбу.

Колебание улова рыбы, главным образом, зависит от уровня воды в реках в период хода рыбы для икрометания и обратно.

Улов рыбы Амурского района потребляется местным населением, вывоза из Амурского района не наблюдается, почему промысел Амурского района относится к рыболовству местного значения, но, ввиду нахождения главной реки Амура, пограничным с Китаем и той важности Амурского района, в естественном рыбоводстве, промысел Амурского района следует отнести к промыслам государственного значения.

Для эксплоатации рыбоугодий Амурского района, путем сдачи в аренду и наблюдения за выполнением правил рыбного промысла, организовано губернское управление, подведомственное Дальне-Восточному управлению рыбными, морскими и звериными промыслами-Дальрыбе, задачи которого, наряду с усилением дохода от рыбного хозяйства, не только остановить уменьшение рыбы, но путем ограждения от истребления естественного рыборазведения и путем устройства искусственного рыборазведения—увеличить количество рыбы в руках.

Сильное уменьшение улова рыбы осетровых пород вызвало запрет лова рыбы осетровых пород с 1-го января 1925 года по 1930 год.

Благодаря отхожему промыслу в низовья Амура амурских рыбаков—и тому, что Благовещенск является удобным пунктом для движения рыбных грузов с низовья Амура, ежегодно привозится рыба с низовья Амура водным и железнодорожным путем в засоленном и мороженом виде, каковой в Благовещенск доставлено:

в 1921 году	76000 пуд.
в 1922 „	154000 „
в 1923 „	160000 „
в 1924 „	210000 „

Промышленность.

Состояние промышленности в 1913 году.

1. Предприятия по пище-вкусовому производству.

№№ по порядку	Наименование предприятий.	Количество	Стоимость продукц.	Число рабочих Муж.	Число рабочих Женщ.
1	Мельниц	187	7.959.970	724	18
2	Макаронных фабрик . . .	2	14.000	20	—
3	Круподирок	3	5.920	13	—
4	Маслобойных заводов . .	4	1 800	8	—
5	Винокуренных	3	2.709 293	570	12
6	Пивоваренных	8	888.168	299	20
7	Дрожжевых	3	31.000	28	2
8	Фруктовых вод	9	10.730	51	2
9	Квасных	8	19.360	13	4
10	Пряничных мастерских .	3	4.280	12	8
11	Булочных и кондитерских	57	225 800	364	6
12	Колбасных	12	286.127	58	6
13	Скотобоен.	4	36.900	52	—
14	Кишечных	1	2 600	11	—
15	Папиросных мастерских .	1	8 640	12	—
		305	12.204.588	2235	78

2. Предприятия по обработке кож и изделий, связанных с животноводством.

16	Кожевенных заводов . .	28	392.475	210	—
17	Мыловаренных	6	28.170	23	—
18	Клееваренных	2	5.000	8	—
19	Салотопленных	8	13.190	48	—
20	Овчинно-шубочных . . .	17	48.170	140	—
21	Ичижно чирошных маст.	3	24 600	52	—
22	Шорных	20	75.200	82	—
23	Войлочных	6	13.020	3	—
24	Валеной обуви	4	12.760	26	—
25	Воскосвечных	1	11.007	12	—
		95	623.592	604	—

3. Предприятия по обработке камней и земель.

26	Кирпичных заводов . . .	40	214.560	600	—
27	Гончарных	8	12 200	74	—
28	Стеклоделательных . . .	1	100.000	107	—
29	Известковых	2	17 800	27	—
		51	344.560	808	—

4. Обработка дерева и извлечение химических продуктов из него.

30	Лесопильных заводов . .	14	598.000	284	—
31	Бондарных мастерских .	36	66.375	152	—
32	Дегтярных заводов . .	13	82.600	44	—
33	Скипидарных заводов . .	1	11.000	5	2
		64	757.975	485	2

5. Механические заводы.

34	Машиносудостроит. зав. .	1	200 000	157	—
		1	200.000	157	—

6. Разных производств.

35	Типографий и литографий	6	86.000	300	60
36	Спичечных фабрик . . .	1	не рабо	т а	л а
37	Электрических станций	1	356.000	46	—
38	Экипажных мастерских .	10	38.800	70	—
39	Краскотерочных заводов	1	8 600	6	—
40	Канатно-веревочных зав.	1	1.980	5	—
41	Прочих производств . .	30	22.000	73	—
		50	513.380	500	60
		566	14.644.095	4789	140

Из рассмотрения данных видно, что наибольшее значение по всей продукции имеют мельницы, давшие 54.3% всей стоимости производства, что указывает на сельское хозяйство, как основную отрасль народного хозяйства Амурской губернии.

В связи с этим следующими крупными производствами являются винокурение (18,5%) пивоварение (свыше 6%) и кондитерское производство (свыше 1,5%).

Т. к. при сельском хозяйстве крупную роль играет животноводство, то обработка мясных продуктов—колбасное дело играло немаловажное значение (немного менее 2%). Также имела значение обработка кож и изделий. связанных с животноводством (4,3%).

Лесные богатства Амурской губернии естественно вызвали промышленность, связанную с использованием их (5,2%).

Увеличение строительства вызвало промышленность по обработке земель (2,4%).

Металлообрабатывающая промышленность была развита весьма слабо (менее 1,5%).

Все остальные производства были развиты весьма слабо (3,5%) из них продукция электрической станции свыше (2,4%).

Промышленность в 1922 году.

По данным Губсовнархоза на 1 января 1923 года состояние обрабатывающей промышленности выражается следующими данными:

Наименование предприятий	Действующих				ИТОГО		Бездейств.			Всего предприят. в губернии.
	Госуд.		Частных				Число предпр.			
	Число предприятий	Количество рабочих.	Число предприятий	Количество рабочих	Число предприятий	Количество рабочих	Государственных	Частных	Итого	
I. Обработка металла.										
1. Механических заводов	1	60	—	—	1	60	1	—	1	2
2. „ ремонтн. мастерских	2	60	1	15	3	75	—	—	—	3
3. Сельско-хозяйственных	—	—	—	—	—	—	2	—	2	2
II. Эксплоатация электрич. энергии.										
4. Городских электрических станций	2	130	—	—	2	130	—	—	—	2
III. Полиграфическое дело.										
5. Типографий	4	110	2	60	6	170	—	—	—	6

IV. Химическая промышленность.										
6. Стекольных заводов	—	—	—	—	—	—	1	—	1	1
7. Спичечных фабрик	—	—	1	170	1	170	—	—	—	1
8. Винокуренных заводов	1	130	—	—	1	130	1	—	1	2
9. Спиртоочистных складов	1	45	—	—	1	45	1	—	1	2
V. Кожевенное производство.										
10. Кожевенных заводов	—	—	1	30	1	30	1	—	1	2
VI. Табачное производство.										
11. Табачных фабрик	1	20	—	—	1	20	—	—	—	1
VII. Мукомольное дело.										
12. Паровых вальцевых мельниц производительностью от 2500 пудов зерна в сутки и выше	—	—	3	195	3	195	—	4	4	7
13. Тоже производительностью от 1000 до 2500 пудов зерна в сутки . .	1	40	6	190	7	230	—	1	1	8
14. Тоже производительностью от 700 до 900 пудов	—	—	10	165	10	165	—	—	—	10
VIII. Маслобойное производство.										
15. Маслобойных заводов, оборудованных гидравлическими прессами и паровыми двигателями	—	—	7	155	7	155	1	1	2	9
IX. Деревообрабатывающая промышлен.										
16. Лесопильных заводов (отдельных) . .	5	255	—	—	5	255	2	—	2	7
ИТОГО . . .	18	850	31	980	49	1830	10	6	16	65

Губсовнархоз указывает, что в его распоряжении нет сведений об остальных мелких и кустарных предприятиях. Приблизительно же считает, что таковых в губернии насчитывается от 300 до 350 действующих с общим количеством рабочих около 1000 человек.

Общее число работающих промышленных предприятий губсовнархоз считает около 400 с числом рабочих около 2800 человек. Общая продукция всех предприятий исчисляется в 4.000 000 рублей, т. е. около 30% от стоимости продукции в 1913 году (без учета повышения цены изделий).

Данные о предприятиях за 1923/24 бюдж. год.

Действовавшие цензовые промышленные предприятия.

	Группы производств.	Общее число ценз. предприятий	%-ное распределен. числа предприятий по принадлежности. Государ.	Коопер.	Частных	Итого	Продукция (в рублях) за 1923–1924 год. Госпредприятий	Коопер. предпр.	Частных предпр.	Итого	%-ое распредел. продукции по принадлеж. предприятий Госуд.	Коопер.	Частных	Итого	Число занятых лиц в промышленности. Госуд.	Коопер.	Частных	Итого	%-ное распределение числа занятых лиц по принадл. предприят Госуд.	Коопер.	Частные	Итого	Общая мощность двиг. в лош. силе.
	Полный ценз.																						
VIII-1	Каменноугольн. копи	1	100	—	—	100	223,111	—	—	223,111	100	—	—	100	296	—	—	296	100	—	—	100	185
III-15	Золотосплав. лаборат.	2	100	—	—	100	1,492,504	—	—	1,492,504	100	—	—	100	4	—	—	4	100	—	—	100	—
IX	Мех. зав. и мех. маст.	3	100	—	—	100	152,500	—	—	152,500	100	—	—	100	275	—	—	275	100	—	—	100	94
XI	Лесопильн. зав.	4	100	—	—	100	314,466	—	—	314,466	100	—	—	100	169	—	—	169	100	—	—	100	135
XII	Спичечн. фабр.	1	—	—	100	100	—	—	118,631	118,631	—	—	100	100		—	131	131	—	—	100	100	35
XIII	Мельницы	12	—	26,0	74,0	100	22,234*)	1,702,075	3,359,257	5,083,566	0,4	33,5	66,1	100	—	95	185	280	—	32,7	67,3	100	855
XIII-18	Маслобойные заводы	3	—	40,0	60,0	100	—	69,118	304,218	373,336	—	18,5	81,5	100	—	15	32	47	—	32,0	68,0	100	68
XIII-29	Винные заводы	2	100	—	—	100	407,238	—	—	407,238	100	—	—	100	52	—	—	52	100	—	—	100	20
XIII-30	Дрожжевые заводы	1	—	—	100	100	—	—	2,714	2,714	—	—	100	100	—	—	1	1	—	—	100	100	—
XIII-33	Пивоваренные заводы	3	—	—	100	100	—	—	24,554	24,554	—	—	100	100	—	—	15	15	—	—	00	100	20
XIII-35	Квасоварен. заводы	2	—	—	100	100	—	—	35,193	35,193	—	—	100	100	—	—	6	6	—	—	100	100	3
XIII-37	Табачные фабрики	3	33,3	—	66,7	100	49,436	—	105,877	155,313	31,8	—	68,2	100	29	—	17	46	62,0	—	38,0	100	9
XV	Кожев. и утилизац. зав.	2	50,0	50,0	—	100	25,660	113,558	—	139,218	8,4	71,6	—	100	18	82	—	100	18,0	82	—	100	12
XXIV	Типографии	3	66,7	—	33,3	100	144,250	—	29,699	173,949	83,0	—	17,0	100	32	—	34	66	48,3	—	51,7	100	33
XXVI	Электростанции	1	100	—	—	100	429,276	—	—	429,276	100	—	—	100	81	—	—	81	100	—	—	100	1810
	Пошивочн. маст.	1	—	100	—	100	—	10,332	—	10,332	—	100		100	—	45	—	45	—	100	—	100	—
	Скотобойня	1	100	—	—	100	143,645	—	—	143,645	100	—	—	100	11	—	—	11	100	—	—	100	16
	Мастерск. Г.Д.Л.С.	1	100	—	—	100	4,345	—	—	4,345	100	—	—	100	154	—	—	154	100	—	—	100	—
	Хлебопекарня	1	100	—	—	100	16,420	—	—	16,420	100	—	—	100	9	—	—	9	100	—	—	100	—
	Итого	47	42,5	15,0	42,5	100	3,425,085	1,895,083	3,980,143	9,300,311	36,9	20,3	42,8	100	1130	237	421	1788	63,2	13,3	23,5	100	3245

*) Продукция мельницы при лесоп. заводе.

Рассматривая таблицу цензовых предприятий губернии за весь 1923/24 год видим, что наибольшую продукцию дают мельницы—5.083.566 руб., или в процентах от общей цензовой промышленности губернии 54,7%. Из них на долю государственных и кооперативных падает 1.724.309 руб. или 33,9% от продукции всей мукомольной промышленности.

Как и сравнение данных за 1913 год это указывает, что сельское хозяйство является основной отраслью народного хозяйства губернии.

Из сравнения этих цифр с цифрами 1913 года видно, что значение мельничной продукции ко всей промышленной продукции возросло с 54,3% до 54,7%. При этом надо иметь в виду, что: 1) данные 1913 года охватывают всю промышленность губернии, тогда как данные 1924 года касаются лишь цензовой (более или менее крупной) промышленности, которая представляет по ценности своей валовой продукции около 80% продукции всей промышленности, 2) Продукция мельниц 1924 года оценена по стоимости конечного фабриката (муки и т. п.) оценивая в том числе, следовательно, и сырье заказчика; как оценена продукция мельниц 1913 года—неизвестно.

Полагая, что продукция средних мельниц составляет 44,5% продукции крупных (по соотношению первой половины 1924 г.), общую продукцию мельниц можно определить в 7.345 753 рубля, что в переводе на довоенный рубль (по индексу 1,77) составит 4 150 142 рубля (кроме мельниц) и, следовательно, общее понижение их продукции с 1913 г. по 1924 г. превзошло на 47,9%

Причинами падения является: а) сокращение посевной площади и б) неурожай в 1923 году.

Кроме того видно, что эта важная отрасль народного хозяйства находится в большей своей части в руках частников, на что необходимо обратить самое серьезное внимание. Государственное трестирование наиболее крупных мукомольных предприятий сможет сгладить указанный недостаток и даст возможность в дальнейшем государству производить регулирование хлебного рынка.

Следующей крупной цифрой промышленности является сплавка золота золотосплавочной лабораторией 16,0% (здесь оценено все сплавочное золото) от всей промышленности. Горнодобывающая промышленность является предметом особого доклада, почему дальнейшему анализу эта цифра не подлежит, как цифра каменноугольной промышленности.

Далее 4,6% всей промышленности дает электрическая станция. Абсолютная цифра этой продукции увеличилась по сравнению с 1913 годом (429.276 руб. в 1923 г. и 356.000 р.

в 1913 году). Причиной повышения служит не увеличение выработки энергии, а повышение ее стоимости, как по счетчикам, так и по оптовому тарифу. Электростанция в настоящее время работает с большой нагрузкой за отсутствием дневных абонентов и за отсутствием моторной нагрузки. К сожалению, малое наличие промышленных предприятий в городе не дает возможности исправить этот пробел.

Значительное повышение к 1923/24 г. дает маслобойное дело. В 1913 году было выработано продукции на 1800 рублей, а за 1923/24 год на 373.336 рублей или 4,0% от всей продукции, а на довоенные рубли 268.587 рублей. В 1913 году маслобойное дело только что начинало развиваться. Постепенное и довольно быстрое расширение площадей, засеваемых масличными культурами в губернии, вполне естественно вызвало и рост маслобойного дела. Причем на долю кооперативных заводов приходится лишь 18,5% от всей маслобойной продукции. Маслобойное дело при надлежащем внимании к нему, может быть также крупной отраслью народного хозяйства, тем более, что в Амурской губернии имеется значительное количество хорошо оборудованных маслобойных заводов. Большинство их находится в частных руках.

Продукция лесопильных заводов равна 3,4% от всей продукции, по сравнению с 1913 г. она упала в 2 с лишним раза, а переведя ценность ее в 1924 г. на довоенные рубли—283.302 рубля, т. е. оживление означенной промышленности в 1913 г. вызывалось строительством железной дороги. В ближайшее время означенная промышленность не может иметь тенденции к сильному развитию, если не будут обеспечены заказы заграничных рынков (экспорт). Внутренний же рынок обладает достаточно слабой емкостью.

Все заводы находятся в руках государства.

Продукция винокурения равна 4,4% всей продукции. Абсолютная стоимость за 1923/24 год—409.952 рубля во много раз меньше таковой же за 1913 год—2.709.293 рубля. Причиной такого падения является: а) недавнее разрешение правительства на пуск заводов в ход; б) большой ввоз контрабандного спирта и в) большой акциз, препятствующий борьбе с контрабандой. Уменьшение акциза без убытка для государства даст возможность этой отрасли промышленности вновь встать на прочную почву. Все же в текущем сезоне продукция винокурения должна увеличиться приблизительно в 3,5 раза.

Продукция механических заводов равна 1,6% всей продукции. Она равна приблизительно 3/4 продукции за 1913 г. по абсолютным цифрам. Принимая же во внимание значи-

тельное увеличение цен продукции (в 2 с лишком раза) можно сказать, что она не превышает 25% довоенной продукции.

В настоящий момент чувствуется некоторый сдвиг в сторону увеличения этой продукции. Вообще же в 1913 г. металлообрабатывающая промышленность была развита весьма слабо (менее 1,5% всей промышленности).

Новая отрасль промышленности—махорочные фабрики—начинает прививаться в Амурской губернии. В 1913 г. этой отрасли промышленности не существовало, тогда как в 1923 г. она дает 1,7% всей промышленности. На долю государственных заводов приходится 0,29%. В текущем году эта отрасль промышленности дала значительно большую цифру.

Абсолютная цифра кожевенного производства не велика—139.218 руб. или $^1/_5$% от всей промышленности. По сравнению с 1913 годом кожевенное производство упало приблизительно на 85,5%.

Вся крупная кожевенная промышленность находится в руках государственных или кооперативных предприятий.

Мелкая кожевенная промышленность находится в руках кустарей.

Значительное увеличение продукции как абсолютное, так и относительное, дают типографии. Стоимость их продукции в 1913 г. была 86000 руб., тогда как 1923/24 г.—174.222 рубля. (4,6%), из них государственные типографии дают 144.250 рублей, или 82,8% всей продукции типографии.

Остальные производства являются мелкими. Некоторые из них значительно понизили продукцию (пивоварение) с 8% 1913 года до 0,26% в 1923 г. (некоторые же повысили квасоварение).

Золотопромышленность.

Золотая промышленность Амура не вышла еще из состояния упадка, явившегося следствием мировой войны и революционных условий.

В настоящее время можно констатировать пока лишь некоторый сдвиг в сторону ее восстановления, как то можно видеть из данных сплава золота в лабораториях губернии (в Благовещенске и Зее), в округленных цифрах:

В 1910 г.	1226 пуд.
» 1911 »	1191 »
» 1912 »	1187 »
» 1913 »	1137 »
» 1914 »	1210 »
» 1915 »	732 »
» 1916 »	466 »

» 1917 »	599	»
» 1918 »	284	»
» 1919 »	46	»
» 1920 »	29	»
» 1921 »	28	»
» 1922 »	29	»
» 1923 »	48	»
» 1924 »	101	»

По оффициальной статистике, горными управлениями зарегистрировано золота, добытого в 1924 г. на приисках, сданных в аренду, в круглых цифрах:

В Амурском округе, (за 12 мес.)	
золотничными работами . . .	7 п. 4 ф. 81 з.
В Зейском округе	
золотничными работами . . .	2 п. 5 ф. 77 з.
государственными	1 п. — ф. 49 з.
В Буреинском округе	
золотничными работами .	вместе 12 п. 15 ф. 70 з.
дражными	
рудного	
Всего	22 п. 26 ф. 85 з.

Разница между количеством зарегистрированного золота и размерами сплава его в лабораториях происходит за счет поступления его от вольных золотоискателей, притока его с якутских приисков Томмотского района, и покупки его в Сахаляне.

В Амурском округе механически оборудованных приисков нет. Все прииска разрабатываются ручными, золотничными работами. Прииска старые, отработанные, новых открытий нет.

В Зейском округе—имеется 1 драга, на р. Унахе, весьма устаревшая, требующая капитального ремонта и переоборудования. В нынешнюю операцию не работала. Имеет продаваться с торгов за долги владельцев.

На приисках по р. Ульдегиту имеется небольшое гидравлическое оборудование; работы производятся средствами государства.

Все прочие прииска работаются золотничниками.

Прииска старые, выработанные, новых открытий нет.

В Буреинском округе—имеется небольшое дражное оборудование на реке Семертаке, принадлежащее американской концессии, и оборудованная тремя драгами группа приисков на р. Харге, состоящая во владении государства, но эксплоатирующаяся артелью рабочих. Предприятие это требует ка-

питальных затрат на возобновление оборудования и ремонт, так-как две драги совершенно выведены из строя, а третья, ныне работавшая, нуждается в капитальном ремонте. На этих же приисках имеется небольшая рудная фабрика, также находящаяся в аренде артели рабочих. Прочие прииска в округе работаются золотничниками, и представляются выработанными, истощенными.

Общая картина состояния золотопромышленности в 1924 году характеризуется нижеследующими данными на 1-ое октября:

	Амурск. округа.	Зейск. округа.	Буреинского ок.	Всего.	В 22 г.	Время довоенное.
Общее число приисков	456	659	450	1565		
Площадь их в десят.	40732	38226	46044	125002		
Сдано в аренду с нач. кампании	46	74	52	172	222	800 до 1200
Возвращено в казну	53	69	63	185		
Состоит в аренде на 1-ое октября	46	47	76	169		
Площадь их	4616	3793	6423	14832		
Число заявок	60	14	17	91		600 до 1200
Число новых отводов	1	3	4	8		60 до 100
Численность рабочих:						
Русских	130	47	109	286		25000 до 40000
Китайцев	365	873	385	1623		
Корейцев	27	—	78	105		
	522	920	572	2014		

При сопоставлении современных данных с цифрами довоенного времени можно видеть, что в довоенный период из всего фонда приисковых отводов численность приисков, находившихся в руках частных промышленников, составляла 60—80% против современных 10—12%.

Численность рабочих, главным образом китайцев, выражалась десятками тысяч.

Поисковая деятельность, критерием которой служит численность заявок, также была значительно интенсивнее.

Число заявок в каждом округе колебалось от 200 до 400 шт. в год.

В отношении перспектив развития золотой промышленности приходится отметить возможность ее роста и развития по трем направлениям:

1. По пути интенсификации промысла, т. е. усиления деятельности существующих приисков за счет увеличения

численности рабочих на приисках, и, главным образом, за счет механизации разработки, посредством оборудования драгами, эксковаторами, гидравлическими устройствами и пр.

2. По пути экстенсивного развития, т. е. расширения приисковой деятельности в новых районах.

Конкретные основания к этому имеются в виде значительного земельного фонда, еще не затронутого поисками и неисследованного.

3. По пути развития эксплоатации рудного золота, основания к чему имеются в виде довольно многочисленных в настоящее время открытий месторождений рудного золота.

Из числа препятствий и отрицательных условий, стоящих на пути развития золотого промысла, как главнейшие, можно отметить:

1. Отсутствие крупных капиталов в промышленности.

2. Стеснение применения желтого труда.

3. Высокое налоговое обложение (на 1925 г. устранено).

4. Отсутствие путей сообщения в тайге и ряд других, второстепенных условий.

В настоящее время Центральным правительством СССР обращено особо-серьезное внимание на развитие золотой промышленности.

Учитывая, что золотой промысел является главным поставщиком драгоценного металла, являющегося основной базой денежной эмиссии, что развитие этой отрасли народного хозяйства вовлекает обширные таежные пространства в культурно-хозяйственный оборот страны, создает заработок населению, оживляет транспорт, и является основой для экономики малонаселенных районов Сибири и Дальнего Востока, Центральное правительство СССР издало новый закон о золотопромышленности, которым предоставляются существенные облегчения для скорейшего и максимального ее развития.

Органы охраны труда в Амурской губернии.

Комиссариат труда существует в Амурской области с 1918 года с перерывом в период Колчаковщины.

Во время пайковщины и выдачи биржей труда продовольственных карточек, главная работа велась по бирже труда, а с введением валюты в обращение и началом развития торговой деятельности началась работа и в комиссариате—тогда уже инспекции труда по разбору поступающих от рабочих жалоб на неоплату или низкую оплату труда, сверхурочные и проч., по обследованию условий работы трудящихся. Из-за неокончившейся в это время гражданской войны, отрезавшей

Благовещенск от Сов. России из-за плохих путей сообщения с ДВ центром—Читой, законы по труду пришлось вырабатывать на месте, совместно с губпрофсоветом. Почти до лета 1922 года действовали вр. правила внутреннего распорядка, с которыми и должны были считаться все работодатели.

В июне 1922 года был издан ДВР'овский закон об основных условиях наемного труда, и инспекция труда стала проводить его в жизнь. К этому же времени в городе начала работать общегородская страховая касса, которая оказывала лечебную помощь всем рабочим и служащим и членам их семей. До этого же лечить заболевшего рабочего должны были хозяева.

После соединения Дальнего Востока с Совроссией, с 1 января 1923 года, здесь стал проводиться обще-российский кодекс законов о труде. При сравнении его с ДВР законом об основных условиях наемного труда, мы увидим, что этот закон полнее прежнего, так как буферный закон напоминал собою западно-европейские законы по охране труда. С ограничениями для служащих госучреждений—на которых не распространялся полностью закон об отпусках, о заштатных и проч. Это также наблюдается и в иностранных законах о труде. Кодекс законов о труде устанавливает минимальные (самые необходимые) положения, но дает широкое право их увеличивать, улучшая этим условия труда через коллективные договора, заключаемые профессиональными союзами с хозяевами. В то же время кодекс законов о труде одинаково обязателен к выполнению и частными, и государственными работодателями. Кодексом обращается большое внимание на охрану женского и детского труда, отдельная глава отведена гарантиям и компенсациям, т. е. описанию прав рабочего на получение заработка при вызове его в суд, на вознаграждение за то, что рабочий в свое время не мог пойти в отпуск для отдыха и проч. Этого в предыдущем законе не было. Наказание за нарушение закона о труде теперь также строже, чем раньше—так например: штраф повышен с 3 до 100 р., лишение свободы—с 3 дней до 3-х месяцев.

В царское время тоже были законы, охраняющие труд фабричных рабочих, но если мы разберемся подробнее то увидим, что это была не охрана труда, а та же кабала. На фабриках и заводах работали по 10—12 час. в сутки, без различия мужчины, женщины, маленькие дети, даже и во вредных для здоровья предприятиях.

Заболевший рабочий выбрасывался безжалостно с работы, беременные женщины до последнего дня должны были работать. За каждое упущение в работе, за каждую минуту

опоздания или отдыха в работе—взыскивался штраф по личному усмотрению хозяина и мастера.

Фабричный инспектор, который должен был наблюдать за безопасностью условий работы и защищать интересы рабочих, на деле был царским чиновником, действовал в интересах хозяев, был хорошим помощником жандармам, следя и донося им во время стачек и проч., о всех подробностях рабочего движения. Они не прислушивались к нуждам рабочих и никогда не поддерживали их требований об улучшении тяжелых условий их каторжного труда. Теперь инспектора труда выбираются самими рабочими из своей среды и их деятельность контролируется профессиональными органами. Инспектора труда чутко прислушиваются к мнению рабочих, к их нуждам, тесно соприкасаются с рабочей массой, ее интересы им вполне понятны. Посещая фабрики и заводы инспектора труда внимательно расспрашивают рабочих об условиях их работы и по возможности принимают все меры к их улучшению. На каждую сотню инспекторов—76 выбрано от рабочих и крестьян.

Во всем СССР сейчас насчитывается 1150 инспекторов труда, санитарных 227 и технических 125, а в дореволюционное время по всей России было всего 250 фабричных инспекторов.

Санитарные и технические инспектора следят за санитарной и технической безопасностью работы, т. е. чтобы условия работы не вредили здоровью рабочего, чтобы в мастерской было и тепло, и светло, и чисто, чтобы опасные части машины были бы ограждены и пр. Речной и жел. дорожный инспектора работают по своей линии.

Большую помощь рабочим оказывают страховые кассы, а именно: страховая касса лечит рабочего и его семью, выдает пособие безработным, инвалидам, сиротам, дает отпуск женщинам за 8 недель до и на 8 недель после родов, дает на приданное ребенку, в течение 9 месяцев—на кормление ребенка, в случае смерти—пособие на похороны.

За последнее время перед революцией хозяева были обязаны платить пенсии инвалидам, получившим увечье во время работ на их фабрике или заводе, но бывали такие случаи, когда предприятие ликвидировалось или просто-на просто хозяин вылетал в трубу и пенсию получать было не с кого. Теперь же, получая пособие от страховой кассы, рабочий гарантирован, т. е. огражден от всяких случайностей, т. к. страховая касса платит ему пенсию до самой смерти, а после нее—малолетним детям.

За все это с рабочего ни копейки не высчитывают, но хозяин ежемесячно платит в страхкассу проценты на жалованье рабочего.

Вот из этих то денег и выдаются все пособия. Не так за границей. Не так раньше при царе было и у нас в России. Там в страховую кассу платит или только сам рабочий, или же пополам с хозяином. Также и правление страховой кассы—у нас оно целиком состоит из рабочих, за границей от рабочих 1—2 представителя, - остальные от хозяев; и помощь там страховой кассой дается не такая, как у нас, а только одно что-нибудь, или по болезни или по инвалидности (пенсия) или еще что-нибудь, а хочешь получать и то, и другое, так запишись в несколько касс и везде плати.

В Амурской губернии аппарат охраны труда состоит из 24 человек, из них 20 в городе и 4 в губернии—Свободном, Зее и Экимчане. Содержится он за государственный счет и в год расходует на все свои нужды, в том числе и на разъезды инспекторов труда по губернии 20383 руб., 1695 руб. отпускается губисполкомом из местных средств на содержание биржи труда.

Главная работа отдела труда заключается в охране труда и здоровья работающих. Для этого инспектора труда осматривают предприятия, предписывают исправить все недостатки, облегчить условия работы, следя, чтобы закон о труде хозяевами не нарушался. Инспектора труда разбирают все споры рабочих с хозяевами о неправильном расчете и пр. Инспектора труда следят, чтобы подростки работали не 8 часов, как взрослые, а 4 и 6, без уменьшения заработка. В последнее время обращается внимание на охрану труда батраков, для чего у нас в Амурской губернии недавно учреждена должность с/х инспектора и организован союз рабземлес. И рабземлес, и с/х инспектор должны следить, чтобы условия труда батраков были во всяком случае не хуже условий, в которых работает сам хозяин.

С октября 1923 г. инспект. труда было обследовано 348 предприятий и учреждений, привлечено к ответственности за нарушение правил по охране труда 265 человек, из 248 паровых котлов осмотрены и испытаны почти все 176 действующих. Из полученных 152 извещений о несчастных случаях, расследовано 96 из 131 происш. случаев на Кивд. копях только 2 тяжелых.

Инспектор труда при обследовании государственных предприятий, фабрик, заводов и мастерских считается с тем, чтобы и рабочие были бы в хороших условиях и экономическая мощь предприятия не была бы ослаблена.

Застраховано по Амурской губернии всего 10653 рабочих, и 20221 членов их семей также пользуются лечебной помощью. (См. ниже).

Много у нас безработных, 4148 чел. по гор. Благовещенску, но они соввластью не оставляются без внимания. 445 чел. получают ежемесячно от страховой кассы пособие от 5 руб. 25 коп. до 7 руб. 50 коп. Для безработных мастеровых организован ряд производственных коллективов: ичижно-сапожников, шорников, электро-монтеров, портных и пр., где безработные работают за определенное жалованье до поступления на должность. В 1924 г. было организовано до 99 сезонных лесозаготовительных артелей.

Особый комитет помощи безработным разрабатывает вопросы о мерах, какими можно ослабить безработицу или помочь безработным. Он устраивает вечера, собирает пожертвования и на эти деньги, а также на полученные от ДВ комитета помощи безработным предполагает весною 1925 г. организовать общественно-полезные работы, как например проведение канав, очистка улиц и пр. На этих работах будут заняты безработные чернорабочие.

Для того, чтобы помощью пользовались действительно безработные, в сентябре месяце 1924 г. была произведена чистка, во время которой из биржи труда снято с учета до 80 человек на каждую сотню. Эти снятые—были люди непролетарского происхождения и взглядов, мелкие спекулянты, попавшие случайно на учет биржи труда.

Теперь на бирже труда находятся только действительно безработные.

Деятельность губернской страховой кассы. Амурская губстрахкасса, называвшаяся ранее общегородской, начала функционировать с 1-го мая 1922 года, избрав перед этим в марте того же года правление из представителей ГСПС, профсоюзов и рабочих.

Начальные средства кассы при организации ее составлялись из субсидий губпрофсовета и отчислений союзов. Первоначальные страхвзносы при количестве около 1000 застрахованных давали не свыше 2100 рублей в месяц в среднем. Но постепенно, с развертыванием деятельности кассы, число участников ее возрастает: июнь—2095, июль—2309, август—2713, сентябрь—3128, октябрь—3198, ноябрь—3285, декабрь—3409 при 6794 иждивенцах. В январе 1923 г. числилось на иждивении кассы: застрахованных—3166 и членов их семей 5771, —всего 8937. В январе 1924 г.—через 1-—½ месяца после проведения соцстрахования в общегубернском масштабе уже состояло на иждивении кассы: застрахованных 6045 и членов их семей, 9862 всего 15907, т. е. вдвое более прошлого года,

а к началу 1925 г. числилось: страхователей—1211, застрахованных—10653 и членов их семей—20221, а всего 30874 чел., вдвое более против начала 1924 года.

Результатом такого увеличения участников кассы было вполне естественным и расширение ее производственной деятельности. Так, помещение правления в 1922 г. с амбулаторными приемами, большею частью, на дому у кабинетных врачей,—вынудило кассу отвоевать и разместиться в 8-ми комнатах помещения б. частной лечебницы. Работа проходила в ненормальных условиях. В 1923 г. страхкасса открывает свою центральную амбулаторию рядом с домом ГСПС со стационарной помощью в 1-й городской больнице и родовспоможением в гинекологической лечебнице. В июне 1923 года открывает 2 районных амбулатории, центраптеку и 3 кабинета специалистов. Вводятся ночные дежурства и специальные виды лечения, а с июня и санаторно-курортное лечение. В конце 1923 г. вводятся почти все виды выдачи пособий по положению Соцстраха, кроме выдачи на кормление ребенка, инвалидности и безработицы, и с марта 1924 г. полностью проводится плановая работа по соцстрахованию с выдачею всех установленных пособий. Страхкасса заканчивает оборудование собственной санатории имени Мухина в 40 верстах от Благовещенска и уже в летнюю кампанию пропускает на курортно-санаторное лечение до 717 застрахованных, развернув свою деятельность также и по обслуживанию застрахованных в губернии наравне с городом. С 1-го октября 1924 г. согласно положения Наркомздрава и Цустраха лечебная часть передается губздраву, через организацию подотдела рабочей медицины для застрахованных при таковом.

Средства кассы,—в связи с расширением круга ее деятельности, постепенно также росли и при балансе в 21429 р. 80 к. на 1/X—1922 г.—уже через год страхкасса имела одних поступивших страхвзносов 146.633 р. 09 из 188.600 р. 42 к. причитавшихся, при задолженности страхователей в 41.367 р. 33.

Баланс начальный при открытии кассы в 1922 году выражается в сумме	1152 р. 41 к.
За 1922 год поступило страховых взносов	47121 р. 27 к.
На 1 января 1923 г. ценностей кассы по балансу значилось на	21429 р. 80 к.
За январь—сентябрь 1923 года страховых взносов поступило на	188907 р. 07 к.
На 1 октября 1923 г. ценностей кассы по балансу значилось на	92577 р. 86 к.
За 1923/4 отчетный год поступило страхвзносов	504799 р. 83 к.

Из них израсходовано:

На выдачу пособий по временной нетрудоспособности и дополнительные виды . . . 116796 р. 70 к.
Пенсий и пособий по инвалидности . . . 10879 р. 19 к.
Пособий по безработице . . . . 1616 р. 95 к.
По лечебной части . . . . 205734 р. 46 к.
Организационных расходов . . . . . . 53317 р. 26 к.
На ремонт и постройки в санатории . . 13536 р. 38 к.

Баланс на 1-е октября 1924 года.

Актив.		Пассив.	
С-ту Кассы	3337 р. 92 к.	С-т Организац средств	2274 р. 77 к.
„ Текущих счетов	52311 р. 22 к.	„ Всесоюзного зап. фонда	10153 р. 85 к.
„ Ценностей	1609 р. 04 к.	„ Штрафов и пени	15691 р. 41 к.
„ Имущества	27076 р. 37 к.	„ Разных поступл.	2916 р. 46 к.
„ Библиотеки	774 р. 71 к.	„ Страх. платежей	110426 р. 99 к.
„ Материалов	4287 р. 97 к.	„ Служащих	358 р. 68 к.
„ Страхпунктов и уполномоченных	12863 р. 43 к.	„ Лиц и учреждений	2680 р. 10 к.
„ Подотчетных сумм	387 р. 17 к.	„ Переходящих сумм	10096 р. 71 к.
„ Страхователей	127212 р. 16 к.	„ Фонда погашения имущества	1896 р. 26 к.
„ Служащих	594 р. 15 к.	„ Фонд пенсий и пособий	113844 р. 06 к.
„ Заготовок	244 р. 00 к.	„ Запасного лечебн. фонда	3849 р. 50 к.
„ Переходящих сумм	1326 р. 88 к.	„ Областного операцион. фонда . . .	1278 р. 22 к.
„ Лиц и учреждений	43441 р. 99 к.		
Баланс	275467 р. 01 к.		275467 р. 01 к

В 1925 году будет производиться достройка санаторных помещений.

Произведено будет гигиеническое оборудование санатории им. Мухина, а также возбуждено ходатайство перед центром об отпуске средств на оборудование Дома инвалидов, при Амгубстрахкассе.

Торговля.

Государственная торговля. В торговом обороте Амурской губернии в настоящее время участвуют капиталы государственный, кооперативный и частный; участие государственного капитала началось—если не считать скромной торговли быв. переселенческих лавок в дореволюционное время,—с 1921 г., когда был открыт в Благовещенске „Госторг“. Таким образом, история государственного торгового капитала в Амурской губернии очень коротка, но она весьма характерна: если в 1922 г. был один только „Госторг“ (ныне Дальторг) с годовым оборотом 500.365 р. (на 1 января 1923 г.), то меньше

чем через два года (на 1 октября 1924 г.) мы видим государственную торговлю уже с оборотом больше 4-х миллионов рублей (увеличение в 8 раз), представленную целым рядом крупнейших организаций, могущих удовлетворить почти все запросы потребителя.

Государственная торговля.

	В довоенное время	За 1922 г. (на 1/I—23 г.)			За 1 г.: с 1/X—1923 г. по 1/X—1924 года		
		По г. Благовещен.	По другим местам	ИТОГО по губерн.	По г. Благовещен.	По другим местам	ИТОГО по губерн.
Количество предприятий	—	1	15	16	По губернии		23
Сумма их годового оборота	—	244347 р.	256021 р.	500368 р.	4101.462 р.		4101462 р.

СПИСОК

государственных (и комбинатов) торговых предприятий Амурской губернии и их обороты:

НАЗВАНИЕ	Количество предприятий	Сумма оборотов в рублях: С 1/X—23 г. по 1/IV—24 г.	С 1/IV—24 г. по 1/X—24 г.	ИТОГО в рублях	Начало торговых операций
Текстильсиндикат	1	205.647	874.749	1.080.396	19/I—1924 г.
Книжное Дело	1	106.773	101.498	208.271	1922 г.
Дальторг	6	440.457	515.412	955.869	1921—24 г. 3 отд. в губ. 1/X—23 г.
Дальгосторг	1	45.000	190.000	235.000	1/X—1923 г.
Нефтесиндикат	1	119.376	80.025	199.401	1/IV—23 г.
Дальмедторг	9	—	37.000	37.000	10/VII—24 г.
Госшвеймашина	1	1.807	6.809	8.616	10/II—24 г.
Госсельсклад	1	—	93.600	93.600	1/IV—24 г.
Губместхоз	1	—	180.000	180.000	1/IV—24 г.
Уралмет	1	—	76.610	76.610	15/V—24 г.
Госбанк	—	—	127.620	127.620	VI—24 г.
Госспирт	123	355.831	543.248	899.079	—
	146	1.274.891	2.826.571	4.101.462	

Если общий оборот разделить на число госторговых предприятий и отделений (4.101.462 р. : 136), то средний годовой оборот одного предприятия (или отделения) окажется 30.158 р.; а если это же самое сделать, не принимая в расчет Госспирт с его оборотом и 123-мя предприятиями (винными лавками), то цифра получится еще более внушительная: 139.234 р. годового оборота в среднем на каждое госторговое предприятие. Отсюда следует: государственная торговля в Амурской губернии носит преимущественно оптовый характер.

Из 12 наименований госторговых органов—семь предприятий начали свою деятельность только в 1924 году и за несколько месяцев сделали оборот 1.603.836 р, т. е. $^{2}/_{5}$ годового оборота всей госторговли, это указывает на большую энергию, активность госторгового капитала, решительно и успешно идущего по пути захвата не только крупной, но и средней торговли в Амурской губернии; вместе с тем это свидетельствует с другой стороны, насколько местный рынок *„изголодался“* в товарах, предлагаемых вновь открытыми предприятиями.

Следует отметить, что параллельно с ростом госторговли шло уменьшение потребления иностранных товаров: в 1922 году „Госторг“ (ныне Дальторг) не менее $^{3}/_{4}$ своих товаров закупал на китайской стороне в г. Сахаляне; теперь же чрезвычайно незначительный % их поступает с заграничного рынка; косвенное подтверждение этого можно видеть из сопоставления ввоза через Благовещенскую таможню.

Движение товаров через Благовещенскую таможню в 1912, 13, 22, 1923 и 1924 годах (до VIII м-ца).

Годы	На сумму (в рублях)		Примечание
	Ввезено	Вывезено	
1912 г.	6.093.000	359.000	Преимущественные предметы ввоза: до войны чай, масло бобовое, лес, морожен. рыба, овощи, хлебное зерно, во время войны—кроме того, мануфактура, табак, галантерея, обувь, одежда; в 1922 году ввоз еще более разнообразится и становится почти универсальным; в 1923 г., а затем в 1924 г. ассортимент товаров сокращается и, наоборот, начинается вывоз за границу того, что ранее получалось оттуда, как, например: спички, керосин, бензин, смазочные масла, железо листовое и т. д.
1913 г.	5.707.000	564.000	
1922 г.	4.752.417	287.711	
1923 г.	1.224.000	26.000	
1924 г.	374.435	129.304	

Большинство государственных торгорганизаций не имеет отделений в губернии; исключение представляют только „Дальторг“, у которого в пределах Амурской губернии имеется 4

отделения (в Ларинском пос., Овсянке, гор Зее и Экимчане) и „Дальмедторг“ с его 4 аптеками вне Благовещенска. Но обороты этих филиалов очень малы по сравнению с общей суммой оборотов госторговли. Поэтому будет правильным сказать, что в данное время государственная торговля организована пока только в губернском центре и в тех пунктах губернии, которые имеют значение в промысловом отношении и где можно производить скупку золота и пушнины.

Кооперативная торговля.

Более или менее заметное значение и развитие потребительская кооперация начинает приобретать в годы империалистической войны, когда недостаток товаров и спекуляция частных торговцев дали сильнейший толчек к развитию кооперативной торговли.

Еще недостаточно окрепшая, она не выдержала вскоре обрушившихся на нее всех невзгод революции, гражданской войны и интервенции и, как кооперация, перестала существовать, начав возрождаться только с 1921 года. На 1-е января 1923 года в гор. Благовещенске было 6 и, кроме того, в губернии 37 потребительских кооперативов, сделавших оборот за 1922 год 1.706.109 рублей; к 1 октября 1924 г. количество их возросло уже до 95 названий (127 отделений) с общим годовым оборотом на это число в 4 640.881 р (увеличение в 2,7 раз).

Кооперативная торговля

в довоенное время, на 1/1—23 г. и на 1/X—1924 года.

	Довоенные годы. 1913 г.	1922 г. (на 1/1—1923 г.)			ЗА ГОД: С 1/X—23 г. по 1/X—24 г. (на 1/X—24 г.)		
		В г. Благовещ.	В прочих мест. Ам. губерн.	Итого по губерн.	В г. Благовещен.	В прочих местах губернии	Итого по губернии
Количество предприят. (отделен.)	2	6	37	43	15	112	127
Сумма годового оборота . . .	—	1.396.034	310.075	1.706.109	2.906.007	1.734.874	4.640.881

Кооперативные торговые предприятия Амурской губ. и их обороты.

НАЗВАНИЕ.	Колич. предпр. торгов.	Сумма оборотов за бюджетный год.		
		С 1/X—23 г. по 1/IV—24 г.	С 1/IV—24 г. по 1/X—24 г.	ИТОГО
Амурский Кооператор	12	1.021.813	915.222	1.937,035
„Труженик"	9	355.947	395.044	751.001
Кооп. раб. водн. транспорта	2	73.554	40.188	113.742
Воен. коопер.	1	43.339	25.081	68.420
Низов. кооп. (сел.)	90/102	867.437	867.437	1.734.874
Кооп. охотн. и рыболовов	1	12.180	23.629	35.809
ИТОГО	127	2.374.280	2.266.601	4.640.881

Здесь также, как и в госторговле, хотя и в меньшей степени, мы видим значительный рост потребительской кооперации по сравнению с 1922 годом При этом наблюдается интересное явление: если в 1922 году средний оборот каждой сельской кооперативной ячейки был 8.378 р., то в 1924 г. этот оборот увеличился почти вдвое—17.008 руб. Нельзя не отметить еще одного существенного обстоятельства. Сравнивая полугодовые обороты кооперативной торговли за последний операционный год с 1/X—23 г. по 1/X—24 г., обнаруживаем, что за второе полугодие обороты ее уменьшились на 107.679 р. Очевидно, что дальнейший рост кооперации в истекшем году натолкнулся на препятствия, которые он не смог преодолеть без применения соответствующих мер. Главное непосредственное препятствие приходится видеть в недостатке собственных оборотных средств и в тяжелых условиях кредитования со стороны банков: кредит был краткосрочный и дорого оплачивался. Что касается самого населения (главным образом, сельского), то оно, видимо, не в состоянии увеличить свои вклады в потребительскую кооперацию в таких размерах, в каких это требуется, чтобы удержать прежний темп роста кооперации.

Придавая громадное значение кооперированию населения, соввласть быстро учла положение и приняла ряд мер законодательного и финансово-экономического характера.

Прежде всего—увеличен значительно банковый кредит для кооперации и облегчены его условия: % —снижен, срок удлинен, форма улучшена—вместо подтоварного кредита дается вексельный.

Затем, постановлением ЦИК и СНК союза ССР от 7-го декабря 1923 года всем первичным кооперативам, потребительским, сельско-хозяйственным, кредитным, кустарно-промысловым и проч. предоставлены существенные налоговые льготы, доходящие при известных условиях до полного освобождения от промыслового обложения и уравнительного сбора, если обороты первоначального кооператива за год не превышают 20.000 р. золотом; при других условиях постановлением предусматривается частичное снижение налоговых ставок на 25 или 50% обложения.

Наконец, большое значение для дела развития и укрепления кооперации нужно придать декретам ЦИК и СНК от 28-го декабря 1923 года и 20 мая 1924 года, имеющим целью предоставить наибольшую возможность и свободу всем трудящимся организовать кооперативы, которые после издания вышеназванных декретов приобретают необходимую независимость и простор для своих действий.

Частная торговля.

Количество частных предприятий в 1913 году неизвестно, но оборот торговли за этот год, по докладу военного губернатора, для всей губернии составлял сумму 41.871.058 рублей, а за предыдущий—39.756 888 руб.; из этих сумм отдельно на город Благовещенск соответственно тем же годам приходится 29.796.900 рублей и 28.293.000 руб., т. е. 71% всего погубернского оборота.

Частная торговля
в Амурской губернии в довоенное время (1913), на 1/1—23 г. и на 1 октября 1924 г.

	1913 г. по всей губерн.	1922 г. (на 1/I—1923 г.)			За 1 год: с 1/X—23 г. по 1/X—24 г.		
		В г. Благовещен.	В прочих местах губернии	Итого	В г. Благовещен.	В прочих местах губернии	Итого.
Количество предприят.	не извест.	908	656	1564	718	530	1248
Сумма годового оборота	41.871.058	5.795.393	2.572.064	8.367.457	4.432.432	3.101.603	7.534.035

В 1922 году частная торговля имела по всей губернии оборот 8.367.457 руб., из которых на долю Благовещенска приходится 5.795.393 руб. или 69% погубернского оборота: как видим, цифра очень близкая к довоенной, а именно—69% и 71.

В 1922 году в Амгубернии из госторговых органов действовал один только Дальторг; с другой стороны тогда при ДВР (буфере) существовала свобода коммерческих сношений с китайской стороной. Если же мы перейдем к годовым оборотам частной торговли за время с 1/X—23 г. по 1/X—24 г., уже в условиях энергично проводимой советизации ДВО, то бросается в глаза следующее: оборот уменьшился с 8367457 р. до 7.534.035 руб., т. до 90%, но самое характерное будет заключаться в том, что при общем уменьшении оборота частной торговли до 90% городской (Благовещенск) оборот понизился не до 90%, а до 70%, в то время как сельский даже увеличился до 125%; затем, оказывается, что городской оборот частной торговли составляет уже не 70% общегубернского, как это было в 1913 и 1922 г., а только 59%. Отсюда заключаем: в 1924 г. по сравнению с 1922 годом:

1) Обороты частной торговли вообще по губернии уменьшились;

2) особенно уменьшился оборот по г. Благовещенску, и

3) оборот частной торговли вне губернского центра увеличился на 25%.

Иначе говоря, частный торговый капитал из города вытесняется и, хотя и в уменьшенных несколько размерах, перекочевывает в деревню, где и обращается—исключительно в мелкой торговле.

Общему уменьшению оборотов частной торговли соответствует и уменьшение числа предприятий с 1564 в 1922 году до 1248 в 1924 году.

Характеристика частной торговли в ее современном состоянии будет неполной, если умолчать об одной особенности нашего торгового рынка, именно—о китайской торговле: с введением весной 1923 г. общесоюзных таможенных тарифов и лицензионной системы, китайская торговля быстро пошла на убыль.

Количество частных торговых предприятий в Амурской губ. по национальности их владельцев.

Торговля	Количество предприятий		
	1922 г.	1923 г. на 1/VII	На 1 апреля 1924 г.
Русская . . .	656	740	721
Китайская . .	935	613	505

Этот процесс свертывания китайской торговли продолжается и поныне, низводя ее исключительно к мелкой торговле.

Сопоставления.

Теперь перейдем к сопоставлению всех трех видов торговли:

Название торговли	Оборот за 1922 год	Отношение	Оборот за 1923/1924 операционный год	Отношение
Государствен. и Кооперативн.	2.206.109 р. = =(500.365+1.705.109)	1	8.742.343 р. = =(4.101.462+4.640.881)	1
Частная	8.367.457 р.	3,8	7.534.035 р.	0,86
Итого.	10.573.566 р.	—	16.276.378 р.	—

Частная торговля падает и абсолютно, и относительно, хотя часть своих сил перебрасывает для обходного движения усилив свою деятельность в деревне.

Кооперативная торговля, достигнув к октябрю 1923 года известной высоты своего развития и значительных успехов по сравнению с 1922 годом за последующее время в течение года не проявила особых признаков роста, как бы застыла, и даже несколько уменьшила свои обороты.

Совершенно иное положение занимает государственная торговля с ее энергичным ростом и наступлением на Амурский рынок: меньше двух лет тому назад государственная торговля имела оборот в 16 раз меньше частной и в 3½ меньше кооперативной, теперь же она составляет больше половины частной и почти выравнялась с кооперативной. Если кооперативная торговля за двухгодичный период возросла в 2¾ раза, то государственная в 8 раз; обратившись же только к последнему году, видим:

Обороты государственной и кооперативной торговли по полугодиям за 1923/24 бюджетный год.

ТОРГОВЛЯ	С 1/X—23 г. по 1/IV—24 года	С 1/IV—24 г. по 1/X—24 года	ИТОГО за год
Государственная.	1.274 891	2.826.571	4.101.462
Кооперативная .	2 374 280	2.266.601	4.640.881
Итого.	3.649.171	5.093.172	8.742.343

Оказывается, за одно второе полугодие госторговля увеличила в 2 раза свои обороты—2.826.571, вместо предыдущих 1.274.891 р., тогда как кооперативная—несколько даже уменьшила.

Вообще же, сопоставляя состояние государственной и кооперативной торговли с одной стороны и частной с другой—в одни и те же моменты, можно видеть: в 1922 году частная торговля в 3,8 раза превосходила своими оборотами государственную и кооперативную; теперь же, наоборот,—она уже меньше их и составляет 0,86 оборота и гос. и коопторговли, вместе взятых. Эта перемена в соотношении приобретает тем большее значение, что торговые обороты рынка теперь вообще резко увеличились по сравнению с 1922 годом: вместо 10.573.566 р. мы имеем общий оборот в 16.276.378 р., т. е. на 54% больше.

Товарная биржа. Столь быстрый рост товарооборота не мог, конечно, не отразиться и на деятельности товарной биржи, возникшей в г. Благовещенске в июне 1923 года.

Сделки биржевые и внебиржевые, зарегистрированные на бирже.

СДЕЛКИ	ЗА ВРЕМЯ											
	С 1/IV по 1/X—23 года				С 1/X—23 г. по 1/IV—24 года				С 1/IV по 1/X 1924 года			
	Количество	На сумму: За 4 мес.	На сумму: В среднем за 1 мес.	Отношение	Количество	На сумму: За 6 м.	На сумму: В среднем за 1 м.	Отношение	Количество	На сумму: За 5 м.	На сумму: В среднем за 1 м.	Отношение
Биржевые	13	45033—98	11258—49	1	51	320051	53342	1	14	93043	186081	1
Внебиржевые	157	228579—88	57144—97	5	390	505597	84266	1,6	956	155087	310161	1,6
	170	273613—86	68403—46	—	441	825648	137608	—	1110	248121	496242	—

Из таблицы видно, как оживлялась деятельность биржи и как быстро она стала охватывать все больший и больший круг движения товарных масс. Не говоря о первых четырех месяцах существования биржи, когда биржевые сделки за месяц в среднем едва превышали 11.000 руб., составляя 1/5 часть зарегистрированных внебиржевых сделок, нельзя не отметить значительного увеличения работы биржи в следующие 6 месяцев с 1/X—23 г. по 1/IV—24 года: здесь уже биржевые сделки в среднем за месяц составляют сумму 53.000 р. и относятся к внебиржевым как 1 к 1,6. Еще больший рост деятельности биржи наблюдается в дальнейшие 5 месяцев—с 1/IV по 1/IX—24 года: биржевые сделки в месяц достигают

186.000 р., а внебиржевые регистрируемые—310.000 р., т. е. вокруг биржи в месяц двигается уже полумиллионная масса товаров.

И здесь, в полном соответствии с данным нами определением относительного значения государственной торговли среди участников сделок на первом месте стоит государственная торговля, которая по мере своего роста все больше и больше повышает % своего участия в биржевых сделках, доведя этот процент в августе месяце до 64,10%.

Распределение биржевых сделок по группам участников (в % отношении к сумме сделок).

Торговые предприятия	С октября 1923 г. по 1/IV—24 г.	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	В среднем
Госторгов. .	45,15	38,14	54,09	60,17	61,72	64,10	53,90
Кооператив..	20,65	35,46	6,38	11,38	15,64	22,60	18,68
Частная . .	34,20	26,40	39,53	28,45	22,64	13,30	27,42
Итого .	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Мало активности, при большом относительно торговом обороте, и мало влечения к бирже проявляет кооперация, все время держась 20% участия в биржевых сделках. О частных торговцах приходится сказать, что их отношение к бирже недостаточно доверчивое — они предпочитают внебиржевые сделки с последующей регистрацией их, когда это нужно, на бирже.

Распределение внебиржевых сделок по группам участников (в % отношении к сумме сделок).

Торговые предприятия	С X/23 г. по 1/IV—24	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	В среднем
Госторгов. .	51,75	49,24	45,31	43,22	53,61	56,25	49.90
Кооператив..	17,20	24,56	24.49	16,16	13,35	18.10	18.98
Частная . .	31,05	26,20	30,20	40,61	33,04	25,65	31.12
Итого .	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Предметом сделок чаще всего являются товары: хлебофуражные, прочие предметы питания и бакалея и, наконец, текстильные изделия.

Контрабанда. Состояние торговли Амурской губернии не может рассматриваться вне зависимости от контрабанды. Непосредственное прилегание к Маньчжурии с чрезвычайно растянутой границей (1425 верст), проходящей по Амуру, при

наличии городов (Сахалян, Айгун и др.) и многочисленных селений на берегу Амура по Китайской стороне, чрезвычайно облегчает проникновение контрабанды к нам и затрудняет до крайности борьбу с нею: старые таможенные работники убежденно считают, что *задержанная* контрабанда составляет не больше 5—10% всего *нелегального ввоза* из-за границы. По данным Благовещенской таможни и таможенного участка за 1924 год задержано контрабанды на 290 646 руб. Увеличив же эту сумму в 10 раз, получим *минимум* стоимости всего контрабандного ввоза к нам за год—2.900.000 рублей.

Какое громадное значение имеет контрабанда для торговли Амурской губернии, видно хотя бы из того факта, что все *пограничные* районы Амурской губернии, особенно удаленные от железной дороги, имеют чрезвычайно слабо развитую торговлю и частную, и кооперативную: здесь торговый оборот в среднем на душу населения за полгода составляет от 1 р. 49 коп. (Екатерино-Никольский район) до 5 руб. 08 к. (Амуро-Зейский район), тогда, как в других *непограничных* районах этот средний оборот составляет значительно большие суммы 10—20—30 р., доходя даже до 56 рублей (Буреинско-Селемджинский район); характерно, что из 123 винных магазинов по всей губернии Госспирт имеет в прибрежной полосе (не считая Благовещенска) торговлю только в 7-ми пунктах и то лишь в самых многонаселенных центрах, как Поярково, Константиновка, Черняево, Джалинда и др.

Об ассортименте контрабандных товаров можно судить по составу задержанной до октября 1924 года контрабанды: спирт—27,3% мануфактура—28,7% табачные изделия—4,69% сахар—5%, готовое платье и белье—3,8% чай—4,6%, а остальные 25,91% распределяются между галантереей, кожаными изделиями, химическими и проч. товарами*). Всю массу ввозимой в Амурскую губернию контрабанды мы оплачиваем в конце концов тоже контрабандой, но уже экспортной, прежде и больше всего, разумеется, золотом, а затем пушниной и проч.

История прошлого и современная действительность убедили каждого интересующегося жизнью Дальнего Востока в том, что борьба с контрабандой возможна только путем экономических мероприятий: только при достаточном снижении цен на товары отечественного производства мы можем рассчитывать на успешную конкуренцию с контрабандой и на вытеснение ее.

Сделанный нами выше очерк развития и состояния торговли охватывал собой период времени с 1/X—1923 года по

*) Приведенные % исчислены по отношению к контрабанде, задержанной только Благовещенской таможней на общую сумму 231.172 руб.

1/X—1924 г. Для более правильного понимания состояния торговли за истекший операционный год нами был достаточно широко применен метод сравнения одних и тех же элементов торговли в разные периоды.

Такой прием имеет то преимущество, что он дает возможность подметить основные тенденции и направление в развитии торговли, что особенно ценно в виду переходного характера переживаемого нами времени: правильно подметив направление и тенденцию, мы в состоянии более своевременно оказывать желательное нам воздействие на торговлю, сознательно, рядом мер, ускоряя или задерживая тот или иной процесс.

Со времени написания очерка (в конце октября и начале ноября 1924 года) прошло уже более двух месяцев, и теперь мы имеем возможность проделать очень интересные сопоставления.

Применив те же технические приемы собирания и группировки соответствующих цифровых данных, относящихся уже к первому кварталу текущего операционного года (с 1/X —1924 г. по 1/1—1925 г.), мы достигаем того, что—независимо даже от точности и достоверности абсолютных величин—можем быть уверены в правильности тех соотношений, которые выявляются при сопоставлении этих величин, относящихся к разным сравниваемым периодам. А так как эти периоды или взяты нами с малыми между ними интервалами (в 9 месяцев между целым 1922 годом и истекшим операционным годом) или один является непосредственным продолжением другого (предыдущий операционный год и первый квартал текущего), то здесь мы наглядно можем установить не только тенденцию, не только содержание того или другого процесса, но и темп, энергию развития этого процесса.

Общее состояние торгового аппарата Амурской губернии за первый квартал (с 1/X—1924 г. по 1/1—1925 г) текущего операционного года характеризуется следующими данными:

		Государственные.	Кооперативные	Частные.	Итого.	Примечание.
Количество мест, производящих торговлю на 1/1—25 г.		160	132	820*)	1112	*). По данным комитета рыночных торговцев.
Полезный оборот	в руб.	2.580.449	1.628.303	1.250.000**)	5.458.752	**) Обороты сельск. потреб. кооперации по ориентировочным данным исчислены в 550.000 руб.
	в %%	47%	30%	30%	100%	

*) В эту сумму, конечно, не входит стоимость закупленного у крестьян на 1.500.000 руб. зерна.

Эти цифры говорят сами за себя: гос. и кооп. торговля владеет уже $^3/_4$ всего полезного оборота. Не лишним представляется подразделить обороты по их масштабу—при оптовой и при розничной продаже.

Из частных торгпредприятий оптовые продажи товаров производят только две фирмы: Шелудяков и Чурин. Из общей же суммы 4.209.000 руб. оборота гос. и кооп. торговли на оптовую продажу приходится 2.169.000 руб. (1.553.000 р. госуд. и 616.000 р. кооп.) или 52% и на розничную 2.040.000 руб. (1.028.000 р. госуд. и 1.012.000 р. кооп.) или 48%. Как бы то ни было, но мы можем констатировать одно чрезвычайно важное обстоят., что, наконец-то, и в розничн. торговле частник оказался вынужден. уступить первенство гос. и кооп. торговле, т. к. из только что приведенных цифр видно, что оборот государственной и кооперативной розницы гораздо больше оборота всей частной торговли—и розничной, и оптовой, вместе взятых. Все эти цифры окажутся еще более интересными при сопоставлении их с аналогичными цифрами, относящимися к только что пройденным нами этапам развития торговли.

Обороты:

Торговля.	За 1922 г.		С 1.X—23 г. по 1/X—24 г.		С 1.X—24 г. по 1/1—25 г.	
	В рублях.	В %	В рублях.	В %	В рублях.	В %
Частная	8367000	79	7620000	46	1250000	23
Государств. и кооперат. . . .	2206000	21	8826000	54	4209000*)	77
Всего	10573000	100	16446000	100	5459000	100

Только что установленный нами процент снижения оборотов частной торговли и увеличения оборотов гос. и кооп. торговли — находится в значительном соответствии с другим процессом — количественным изменением торгпредприятий:

Количество торгпредприятий.

	На 1-е января 1923 г.	На 1-е октября 1924 г.	На 1-е января 1925 г.
Частные	1564	1248	820
Гос. и коопер. .	59	263	292

Из этих цифр для нас наибольший интерес представляют относящиеся к 1 января 1925 года: увеличение числа гос. и коопер. торговых продприятий произошло, главным образом, за счет кооперативных—за 3 месяца их прибавилось 23 и все в губернии. Уменьшение же числа частных предприятий —на $^1/_3$ количества бывшего 3 месяца тому назад,—находится в прямой пропорции к уменьшению их оборотов, которые также снизились на $^1/_3$.

Теперь мы имеем основание считать безусловно верными главные выводы, сделанные нами в обзоре торговли за истекший операционный год; сейчас же мы еще больше углубим их смысл:

1) Государственная торговля в Амурской губернии продолжает свое энергичное наступательное движение на наш внутренний рынок; командные высоты — весь опт—ею уже заняты; госторговля одна, без кооперации, уже держит 47% всего оборота в своих руках; в данном случае внимание останавливается именно на темпе развития госторговли: в последний операционный год оборот ее составлял 25% общего торгового оборота губернии, т. е. был почти в 2 раза ниже, чем стал в первый квартал текущего года.

2) Далеко уже не то—с кооперацией: тогда мы констатировали, что есть какие-то причины, тормозящие развитие кооперативной торговли, которая за вторую половину прошлого операционного года нисколько не подвинулась вперед, несмотря на поощрительное отношение к ней власти. Мало изменилось положение и за первый квартал текущего года. Правда, увеличилось число сельских „потребиловок“, увеличился даже % оборота, падающего на коопторговлю—вместо 28,5% стало 30%, но нужно определенно и твердо признать, что наши достижения в области коопторговли довольно скромны.

3) Частная торговля идет усиленно, тем же темпом, что и государственная, но в обратном направлении: обороты ее уменьшились ровно в 2 раза—с 46% упали до 23% общего для квартала торгового оборота.

Таким образом, за первый квартал текущего операционного года мы еще дальше продвинулись по пути захвата рынка, т. к. снижение оборота частной торговли говорит за то, что и розница уже заметно начинает ускользать от частника, который только этой розницей и держится. Не приходится, однако, предаваться иллюзиям в роде того, что мы будто бы уже настолько окрепли, что можем почить на лаврах, и будто частник находится накануне смерти. Напротив, об‘ективный учет всей суммы условий заставляет нас быть осторожными в прогнозе дальнейшего развития именно роз-

ничной торговли, в области которой приходится возлагать надежды на такого слабого союзника, как кооперация, т. к. госторговля носит преимущественно оптовый характер, не будучи способной по самой структуре своей охватить розницу. Кооперация же слаба, хотя и делает значительные обороты; собственных средств не имеет; добрая половина всего приходящегося на кооперацию оборота падает на «Амсоюз кооперативов» и ЦРК „Труженик“, которые работают исключительно, а иногда и живут, на чужие деньги, кооперативная периферия плетется за частником, сельское же население еще не привыкло дорожить кооперацией. Вот какие обстоятельства заставляют нас признать, что некоторый успех в захвате розницы должен быть закреплен, для чего требуется усиленная работа по кооперированию населения.

После такой общей характеристики главных действующих сил в торговле за первый квартал текущего года мы сделаем дальнейшее краткое описание существенных особенностей данного периода.

1) В центре общего внимания, как впрочем и за весь предыдущий период, находился вопрос о ценах, вообще на предметы широкого потребления; приходится отметить чрезвычайную трудность его разрешения. Нельзя дать точной, бесспорной картины соотношения цен современных и цен довоенного времени, но можно продемонстрировать на некоторых товарах движение цен в ту или другую сторону после осени 1923 года: например, цены на мануфактуру, керосин, железо разное, масла смазочные и др. понизились с тех пор от 25 до 58%; зато есть целый ряд предметов широкого потребления—мыло, чай, обувь,—цены на которые, несмотря на кампанию по сужению „ножниц“, возросли от 10 до 39 и даже до 87% (чай кирпичный). Так что в общем бюджете амурского крестьянина и рабочего от сужения ножниц более или менее значительной экономии не получилось. Нужно сказать, что по некоторым причинам политического и географического свойства Дальний Восток в отношении цен оказался в положении «баловня судьбы», т. к. даже еще в начале 1923 года получал многие товары из-за границы по низким ценам.

Необходимо сказать несколько слов и о другом приеме торговой политики—установлении лимитов: в условиях пограничной Амурской губернии, испытывающей на себе—и прямо, и косвенно—экономическое влияние сопредельной Маньчжурии, приходится иногда совершенно отказаться от надежды добиться положительных результатов от «декретирования» тех или иных лимитов: это одинаково относится, например, и к пушнине, которая, при недостаточно осмотрительном ли-

митировании цен, может уйти на китайскую сторону, и к кожевенному сырью, которое—при том же условии—попадет на частные заводы, а заводы государственный и кооперативный будут бездействовать. Одним словом, с чем бы мы ни подошли к вопросу о ценах—с „ножницами“ ли, с лимитами-ли—мы везде должны считаться с редким для всего СССР своеобразием условий экономики Амурской губернии.

2) Второй особенностью первого квартала текущего операционного года был громадный спрос на изделия текстильной промышленности: один „Текстильсиндикат“ торговал на 771.000 руб., не говоря уже о других торгпредприятиях, получавших товары непосредственно из центров; и все же спрос не был удовлетворен.

3) За этот квартал проводилась энергично хлебная кампания, имевшая целью сосредоточить хлебозаготовки в руках госорганов и не давать возможности частнику использовать налоговую кампанию в целях снижения цен на зерно, массой вывозимое крестьянами на рынок. Эти задачи до сих пор разрешались удовлетворительно, главным образом, через аппарат „Амсоюз кооперативов“, который до 1-го января 1925 года по поручению разных гос. и коопорганов заготовил зерна на 1.500.000 рублей.

4) На нашем торговом горизонте выдвинулся новый крупный фактор, размеры влияния которого еще трудно поддаются учету, но это влияние уже испытывается рынком самым неоспоримым образом. Прославившийся „Томмот“ вызвал „*золотую горячку*“; предприимчивый люд массами двинулся туда, не считаясь ни с какими препятствиями, лишениями и опасениями, крупные торговые предприятия на-спех организуют дорого стоющие товарные экспедиции. Все это привело к тому, что наш рынок за первый квартал ощущал острый недостаток во многих товарах, потребных для приискового района.

5) Очевидно, что под влиянием усилившегося, но неудовлетворяемого спроса, увеличилось проникновение к нам контрабанды с китайской стороны. Несмотря на то, что замерзший Амур очень облегчает доставку контрабанды и, казалось бы, затрудняет поимку контрабандистов,—приходится констатировать увеличение задержаний контрабанды примерно, на 20% против средней годовой величины задержаний (на 24.000 руб. в месяц вместо прежних 20.000 руб.). Нужно отметить, что за эти три месяца на первом месте среди задерживаемой контрабанды стоит мануфактура вместе с теплыми вязаными вещами и одеждой (прежде 32,5 а теперь

45%); а имея в виду отмеченный выше громадный легальный сбыт мануфактуры, которой все же не хватает на покрытие спроса, и большое требование на теплые вещи и материалы для Алданской тайги (Томмот), нельзя не придти к выводу, что контрабанда должна увеличиться, и прежде всего именно мануфактурная контрабанда.

В заключение необходимо сказать, что будущее торговли, а, пожалуй, и всей экономики Амурской губернии связано с перспективами развития золотого промысла на «Томмоте». Здесь приходится считаться с более широкой в ближайщем будущем и с более совершенной, в техническом отношении, постановкой работ по добыче золота, с неизбежностью дорожных и прочих работ в Алданском районе вообще. А так как по своему географическому положению, Алданский район экономически явно тяготеет к Амуру и к хлебородной Ам. губернии, то нам предстоит проявить в смысле приспособления всего своего хозяйства, а в том числе и торговли, к удовлетворению уже начавшихся требований со стороны «Томмота», которые, очевидно, будут возрастать очень быстрым темпом.

Заканчивая настоящий обзор торговли, мы хотели бы остановиться на одной стороне вопроса, которая до сего времени умышленно оставлялась нами в тени

Мы прилагали все усилия к тому, чтобы быть объективными: мы не боялись никаких выводов, как бы они ни казались нам иногда неприятными, но и не впадали в излишний оптимизм, когда эти выводы соответствовали нашим социально-политическим стремлениям. Такое отношение к исследуемому вопросу давало нам возможность ясно видеть свои слабые места и в том случае, когда, казалось бы, даже сухие цифры говорили о наших больших победах на торговом фронте. Этот объективизм при изложении и анализе явлений торговой жизни губернии—совсем, однако, не говорит о том, что все эти явления происходят сами по себе, совершенно независимо от чьей-либо воли, будучи вполне свободны от действия каких либо сил, непосредственно в жизни рынка не участвующих; далеко не так.

В действительности, конечно, положение торговли к 1-му января 1925 года, резко отличающееся от положения ее в 1922 г., получилось в результате проявления сознательной воли рабоче-крестьянской власти и ее органов на местах. Наша заветная цель—вырвать всякую почву из-под ног частного капитала и изжить его – не может быть достигнута без сведения «к нулю» значения частника в торговле. И вот, как мы видели выше, на 1 января 1923 года—частный торговый

капитал после почти $2^1/_2$ лет существования «буферного» режима владел 79% всего торгового оборота: теперь же, через два года существования соввласти, этот процент упал до 23. Трудно придумать более наглядный пример того, как известная политико-социальная система может влиять на экономику страны. При этом не нужно забывать, что это громадное снижение роли частника произошло не вследствие каких-либо грубо-механических приемов воздействия на него. Нет, оно явилось результатом продуманного и последовательно проводимого в жизнь плана мероприятий, преследующих на первых порах одну цель: в условиях новой экономической политики —не только не нарушая оборота, но, напротив, увеличивая его,—постепенно вытеснить частника с рынка, заменить и сделать его со временем совершенно лишним в товаропроводящей линии, идущей от производителя к потребителю.

И чем больше мы приближаемся к этой цели, тем больше становится понятным, почему соввласть организовала в 1924 году особый Наркомат внутренней торговли, с его губернскими отделами—губвнуторгами: выросшая и окрепшая государственная и, отчасти, кооперативная торговля в своей работе требовала объединенного и постоянного руководительства со стороны государства. Такое руководительство теперь и дается При этом Амурский губвнуторг, выполняя свое назначение, поставил себе, может быть, очень трудную, но в то же время и ясную задачу: прежде всего **изучить и исследовать** все процессы, в своей совокупности составляющие торговлю Амурской губернии, учесть все факторы, влияющие на эту торговлю, и лишь на основе такого изучения и учета проводить политику, диктуемую центром, видоизменяя ее в зависимости от тех или иных местных особенностей и приноравливая к разрешению задач, выдвигаемых временем. А эти задачи велики и серьезны и требуют чрезвычайной осмотрительности со стороны регулирующего органа,—отдела внутренней торговли,—которого пограничное положение Амурской губернии обязывает быть особенно чутким и бдительным. Влияние совершенно отличной, чуждой нам, построенной на иных основах экономики Маньчжурии является тем фактором, который заставляет нас иногда отклоняться в сторону от намеченной общесоветской линии торговой политики. Но эти отклонения допускаются лишь «постольку—поскольку», и их будет тем меньше, чем прочнее станет на ноги государственная торговля в Амурской губернии.

Местное (коммунальное) хозяйство.

Задачи. 1. На губернские отделы местного хозяйства возлагается:

1) Организация, регулирование и руководство всеми отраслями местного хозяйства в пределах губернии; городскими и сельскими коммунальными хозяйствами, жилищным делом, благоустройством населенных мест губернии; предприятиями общего пользования, местной промышленностью и связанной с нею госторговлей, а также наблюдение за кооперативной и частной промышленностью.

2) Являясь отделом губисполкома, отдел местного хозяйства вместе с тем подведомственен ДПБ. ВСНХ—в области местной промышленности и отд. управ. ДРК НКВД—в области коммунального хозяйства, т. е. в области управления и эксплоатации коммунальных имуществ (домов, земель) и коммунальных предприятий, обслуживающих население в отношении жилищ, их противопожарной охраны, освещения, отопления. местного транспорта, местных дорог, благоустройства, ремонтно-строительных работ, санитарии, гигиены и проч.

Апарат управления. Амурский губотдел местного хозяйства сорганизовался 29 мая 1924 г. из об'единения губкоммунотдела, губсовнархоза и горкомхоза.

В начале губкоммунотдел состоял из подотделов: 1) Канцелярия. 2) Счетно-финансовый. 3) Предприятий общего пользования. 4) Материально-хозяйственный. 5) Коммвладений. 6) Благоустройства. 7) Дорожно-строительный и 8) Иногородне-инструкторский и санитарной части.

В целях упрощения и сокращения расходов, в ноябре 23 г. произведена реорганизация и образовано три подотдела: 1) Общий, 2) Коммвладений и 3) Предприятий и благоустройства; остальные были упразднены.

Для обсуждения финансовых вопросов при ГОМХ создана бюджетно-финансовая комиссия. Для рассмотрения принципиальных вопросов при ГОМХ имеется хозяйственно-финансовое совещание из заведывающих подотделами и юрисконсульта.

Штаты. До реорганизации штат губкоммунотдела состоял из 179 человек, после упрощения сокращен до 130 человек. К 1-му октября 24 г. штат состоял из 121 человека. По последующему сжатию к 1 января 25 г. штат доведен до 110 человек (служащих 91 ч. и рабочих 19 человек).

Бюджет ГОМХ за 1923/24 год. Бюджет губместхоза исчислялся в следующих цифрах.

По доходу	1147740 р.	100%
По расходу	1179318 р.	100%

Выполнение бюджета. Бюджет выполнен:

По доходу . . . . 863622 р. 75%

По расходу . . . . 807600 р. 68,5%

По сравнению с бюджетом 1913 года, выражавшимся по доходу и расходу в сумме 1634606 р. Бюджет 1923/24 г. равняется 70%.

Главными источниками дохода в 1913 году являлись займы и пособия из госсредств, выражавшиеся в сумме 676345 р. или 41,4% всей сметы; в бюджете же 1923/24 года этих источников нет.

Большой нагрузкой для бюджета ГОМХ является содержание Наркоматов: народного образования, здравоохранения, военного, юстиции, собеса и труда, составляющей 485541 р. или 41,2% всего дохода в то время, как расход по всем мероприятиям ГОМХ равняется 293789 р. или 25%.

Бюджет ГОМХ за 1 квартал 1924/25 года. Бюджет губгорода на 1924/25 год постановлением ГИК'а и губбюджетной комиссии при губфо сведен по приходу и расходу в сумме 889787 р. 100%.

В 1-м квартале поступило . . . . 114537 руб.

» израсходовано . . . . 102769 руб.

остаток прихода выдан приписной кассой ГФО по ассигновкам других учреждений по задолженности прошлого года.

Имущественный баланс. Недвижимое имущество ГОМХ, заключающееся в быв. городских строениях, муниципализированных, конфискованных, бесхозяйных на 1-е октября 1924 г. оценивалось в 3210175 руб.

Движимого имущества числится на сумму 964095 рублей. в 1-м квартале 1924/25 г. в фонд недвижимого имущества перешло еще 24 имущества, оценка которых производится.

Деятельность губторга. В связи с затруднительностью финансовых оборотов ГОМХ по заготовке: сырья для предприятий, фуража для обозов и других материалов и кредитов—ГОМХ с 1-го апреля 24 г. выделил свой торгово-заготовительный склад с выделением на хозрасчет, который впоследствии переименован в губторг при ГОМХ.

Капиталы губторга. Капиталы губторга на 1-е октября 1924 года составляли:

Основной . . . . . . 62297 руб. 00 коп.

Оборотный . . . . 117245 руб. 69 коп.

План заготовок. В навигацию 1924 г. предполагалось заготовить строевого леса 12000 лесин на сумму 50000 руб. и дровяного леса 15000 куб. саж. на сумму 330000 р. из коих 50% для учреждений и 50% для трудового населения города.

Выполнение. К 1 октября заготовлено строевого леса: 11500 шт. дровяного 5650 куб. саж.

Дрова отпускались по цене с берега по 22 руб. куб и со склада 24 р. куб. Указанные цены являлись ниже довоенного времени на 10% Товаро-продукты заготавливались по мере наличия средств.

Обороты. С 1-го апреля по 1-е октября губторгом сделано полезного оборота 330000 руб.. из которого на вольный рынок выпущено товаро-продуктов на 180000 руб.

Прибыль. Валовой доход за то-же время выразился:

в сумме	65264 р. 24 к.
Чистого дохода получилось	27119 р. 24 к.

Выполнение намеченного плана не удалось по отсутствию наличных средств, а банкового кредита на лесные заготовки 60000 р. и на торговые операции вексельного 20 000 руб. и предъявительского—20.000 руб. было недостаточно.

Оборот. Валовой оборот губторга за 1-й квартал выражается в сумме 904134 р. 06 к., полезный оборот в сумме—181869 (30% намечен. годов. оборота).

Валовая доходность за квартал выразилась в сумме 22733 р. 62 к.

Расход за то-же время в сумме	18557 р. 23 к.
Чистого дохода получено	4176 р. 39 к.
Счета на 1-е января. Наличность кассы	1948 р. 39 к.
Товаров	148150 р. — к.
Долги: По товарн. счету	45614 р. — к.
» вексельн. госвин.	17149 р. — к.
» » ДБ.	9500 р. — к.
Открытым счетам	29987 р. — к.
Всего	202250 р. — к.

Губторгу должны: учреждения, предприятия, фирмы и проч. 93812 руб.

Общая работа губторга с каждым днем развивается и завоевывает частный рынок. Главным тормозом работы является отсутствие наличных денежных средств и достаточного кредита банков.

Благоустройство в 1923 24 г. С 1914—15 г. г. разрушения по всем сооружениям прогрессировали вплоть до 1923 г. и только с 1923 г. с упорядочением притока доходов явилась возможность постепенного восстановления разрушений.

Выполнение работ. По бюджету 1923-24 г. на благоустройство было ассигновано 116243 р.

ВЫПОЛНЕНО:

На ремонт и восстановление зданий	25545 р. 93 к.
На постройку новых зданий	961 р. 45 к.
На текущий ремонт зданий	28992 р. 67 к.

На ремонт улиц, мостов и тротуар. . . 5754 р. 81 к.
На благоустройство садов, парков. . . 1257 р. 13 к.
На украшение в революц. праздники . . 318 р. 34 к.
На освещение города . . . . . 24215 р. — к.

Всего . . 87045 р. 33 к. 75%

На санитарные мероприятия было ассигновано 13370 рублей
Израсходовано . . . . 7023 р. 52,5%.

На пожарные мероприятия было ассигновано . . . . 87638 руб. — к.

Израсходовано . . . . 61022 руб. 69,5%

Благоустройство за 1-й квартал 1924/25 года. За первый квартал 1924/25 г. по тем-же пунктам израсходовано . . . . 23775 руб. или 22%

На пожарные мероприятия . . . 10004 руб. 51 к. 17%
и по санитарии . . . . 135 руб. 24 к. 16%

Сравнение расходов. По благоустройству за прежние годы было израсходовано

в	1921 г.	1922 г.	1923 г.	и 1924 г.
	1600 р.	2406 р.	17899 р.	62840 р.

Произведенные работы. В 1923/24 году восстановлено 6 разрушенных зданий на сумму . . . . 25545 руб. 93 к.

Отремонтировано 107 зданий на сумму . . . . 28992 руб. 67 к.

По ремонту улиц и площадей, мостов, переправ и тротуаров проделано:

подсыпано галькой улиц . . . . 5449 п. м.
площадей . . . . 18209 кв. м.
Отремонтировано водост. канав . . . . . 16 кил.
„ уличные переезды . . . 952 п. м.
„ деревян. мосты (4) . . . $40^1/_2$ п. м.
Перестлано заново тротуар. . . . . 536 п. м.

Предположения. Для восстановления остальных разрушенных зданий, устройства трамвая, водопровода, канализации и проч. ГОМХ составлен пятилетний план на общую сумму до 8.000.000 руб., который представлен через губэкосо в ГУКХ, намеченные планом работы могут быть выполнены при условии отпуска госсредств и долгосрочного кредита.

В настоящее время для сельских местностей разработаны и утверждены Губпланом правила о благоустройстве, которые разосланы УИК'ам и некоторым ВИК'ам.

Древонасаждение. В летний период 1924 года как в городе, так и во многих селениях губернии произведено древонасаждение по улицам в специально организованный с губОНО „День леса“ с участием населения и школ; работа про-

делана значительная и можно надеяться, что в период 2—3 лет все улицы и селения будут в зелени.

Жилищное дело за 1923/24 г. К 1-му октября 24 г. в ведении ГОМХ'а состояло владений:

1. Быв. городских 27 вл. площадью . . . . 12880 кв. м.
2. Муниципализированных 59 » . . . . 60781 кв. м.
3. Представленных к муниципализации и наход. в фактич. пользован. ГОМХ'а 15 площ. . . . . 7480 кв. м.
4. Конфискованных по суду 33 площ. . . 6824 кв. м.
5. Быв. религиозн. культа 21 » . . 5212 кв. м.
6. Бесхозяйных . . . . . 15 . . . . . 2097 кв. м.

Всего . . 170 » . . . . 95274 кв. м.

Распределение площади. Вся площадь зданий на 1-е октября распределяется:

1. Под школы 19 зд. 16840 кв. м. 17,5%
2. » учреждения 47 зд. 21260 кв. м. 22,2%
3. » квартиры член. профс. 18354 . . . . . . 19,5%
4. » тоже лиц вольн. проф. 2798 . . . . . . 2,75%
5. » торгово-пром. предпр. 25873 . . . . . . 27%
6. Свободн. треб. ремонта 1231 кв. м 1,5%
7. Тоже для торговли . . . 9300 кв. м. 9,5%

Эксплоатация. Вся указанная полезная площадь была сдана в аренду за сумму . . . . 215801 р. 78 к.

фактически получено всего лишь . . 83673 р. 44,5%

Главной недоимкой является неплатеж учреждениями, достигающий 60000 руб. Сдача производилась: квартир по обязательному постановлению, торговых помещений с торгов и хозяйственным порядком.

Сданы безвозмездно:

Драмтеатр—губпрофсовету, 2 кинотеатра—деткомиссии, здание б. Кунст-Альберс—редакции «Амурской Правды» за преуменьшенную плату.

Увеличение площади. К увеличению жилищной площади меры были приняты своевременно через обследование учреждений и предприятий, было произведено перемещение и уплотнение. Освободившаяся площадь была распределена под квартиры трудящихся и под вновь открываемые учреждения, кооперативы, синдикаты и представительства.

Восстановление полуразрушенных зданий. По намеченному плану в течении 24 года восстановлено 6 крупных зданий площадью 3430 кв. м., которые за исключением одного, Кондрашовки, уже эксплоатируются.

Произведено ремонтов и приспособлений для жилья в 107 зданиях, площадью до 50.000 кв. метров.

Восстановлены 2 здания средствами арендаторов, мерой 120 кв. м. По отсутствию средств остались невосстановленными 2 здания.

Передача владений местным советам.

Согласно постановления губкомиссии по разграничению имуществ местных советов, прот. № 1 и 2, передано в непосредственное и хозяйственное попечение:

Отделу здравоохранения	7
Админотделу	8
Нарсуду	3
Отделу народн. образования	40
Губземотделу	3
Всего	61 здан.

Расширение фонда.

В 1-м квартале 1924/25 г. принято в ведение ГОМХ владений, перешедших за государственные недоимки 24.

Эксплоатация в 1-м кв. 1924/25 г.

За все оставшиеся в ведении ГОМХ и вновь принятые здания в 1 кварт. надлежало получить арендной платы . . . . 42196 р. 25 к.

Фактически получено . . . . 41195 р. 84 к.

В этом же квартале произведена подробная инвентаризация 64 быв. городских владений.

10%-й фонд.

10% жилищный фонд брался на учет по заявлениям владельцев и путем обследования через агентов.

На 1-е октября площадь фонда составляла 2218,75 кв. с.
Учтено за 1 квартал 24/25 г. . . . . . . 772,25 „ »

Ввиду того, что 10% фонд по небольшим размерам зданий представляет из себя незначительные площади, таковой сдавался только под квартиры и исключительно членам профорганизаций, в первую очередь вновь приезжающим.

Жилтоварищества:

К организации жилтовариществ и жилкооперативов приступлено. Организовано временное правление, в которое вошли представители: п/отдела жилищного, отдела труда и различных профорганизаций. В настоящее время разрабатывается устав товарищества и вербуются члены.

Земельный фонд.

Площадь земельного надела г. Благовещенска, по плану 1897 г. равняется 10527 десятин и распределяется: (сравнительно с 1913 г.).

Распределение земли по категориям.	1913 год.		1923/24 год.	
	Десятин.	В % % отношен.	Десятин.	В % % отношен.
Под усадебн. уч. и парками	934	8,9%	1074	10,2%
Садов и огородов	95	0,9%	1119	10,8%
Огороды	21	0,2%	477	4,5%
Сенокосы	350	3,4%	350	3,3%
Выгона чистого и кустарника	3622	34,4%	2509	23,9
Кустарник по крут. и низинам	2641	25,1%	2641	25,1
Мелкого леса	2152	20,4%	2152	20,4%
Занятого военным ведомством	578	5,5%	71	0,7%
Неудобн. под дорогами, озерами и пр.	134	1,2%	134	1,3%
ВСЕГО	10527	100%	10527	100%

Общая площадь арендного земельного фонда равна 1958 десятинам и по отдельным статьям распределялась:

УЧАСТКИ:	1913 год.		1923/24 год	
	Десятин	В % %	Десятин	В % %
1. Садов и огородов	95	19,6	1119	57,2%
2. Огородов	21	4,3	477	24,3
3. Сенокосов	350	72	350	17,9
4. Разных	20	4,1	12	0,6
ВСЕГО	486	100	1958	100

Арендная плата под садоводство ввиду неразработанности от кустарников земли, устанавливалась два года бесплатно, три года по 5 руб. и остальные 5 лет по 10 руб.

После разбивки участков на разряды арендная плата установлена: для вне-разрядных 20 руб. в год за десятину, 1-й разряд 10 руб., 2-й разряд 4 года по 5 руб. и 5 лет по 10 рублей, 3 разряд 4 года по 3 р. и 5 лет по 5 руб. и 4 раз. по 3 руб. в год за десятину.

Огороды сдавались по классовому принципу для членов профорганизаций по 2 коп. кв. с., для нетрудовых элементов по 5 коп. и более.

Огороды в районе города сдавались с торгов до 50 руб. за десятину, сенокосы сдавались по 3 руб. за десятину. Участки под склады и кирпичные заводы сдавались с торгов.

Доходность. Общий доход от арендного фонда выразился:

В 1913 году . . . . 28258 р.
В 1923/24 г. . . . . 19204 р.

Сокращение дохода об'ясняется сокращением торговли частных лиц и закрытием кирпичных заводов.

В настоящее время, ввиду расширения города, увеличения населения, а также увеличения численности скота, городского надела недостаточно и ведутся работы по подготовке материалов к прирезке городу земли из госфонда.

Земрента. Для выявления всех об'ектов обложения земрентой ГОМХ в 1924 году был произведен полный генеральный учет города Работа произведена через безработные технические силы, из 22 артелей до 135 человек. Материалы заключают в себе 44 тома до 36000 страниц. Всего учтено 4175 владений.

Стоимость работы. По смете на генучет было ассигновано 15000 р. работа-же обошлась:

а) на поездки для поверки	67 р. 76 к.
б) на оплату камеральных работ	168 р. 30 к.
в) на оплату статистиков	4552 р. 61 к.
г) на заготовку бланков и анкет	1650 р — к.
ИТОГО . . .	6438 р. 67 к.

Обследование одного владения со с'емкою плана, исчислением площади земли, жилой площади и вычерчивания обошлось в среднем 1 р. 46 к. с усадьбы.

Полученный от генучета материал использован: губкомиссией по земренте для исчисления ставок на дополнительную ренту, губстатбюро для статистики, губфо для обложения основной рентой и использовывается ГОМХ для выдачи справок об оценке строений, учета площади земельных участков, строений, для учета 10% жилфонда и других надобностей.

Взимание ренты. Взимание как основной, так и дополнительной ренты по г. Благовещенску, согласно ставок губкомиссии, взяло в свое ведение Амгубфо и собирает таковые своим аппаратом, расходуя средства по губбюджету на обслуживание губотделов народного образования, здравоохранения и др

Эксплоатация кладбищ. В г. Благовещенске имеется в ведении ГОМХ 8 кладбищ площадью 27 десятин.

Кладбища обслуживаются заведывающим и 4 сторожами.

Кладбища специальной комиссией разбиты на разряды для взимания платы за погребение.

Плата взимается от 1 руб. до 50 руб. за место, безработным и бедным бесплатно.

Общая доходность кладбищ в 1923/24 г. за 114 мест выразилась в сумме 3901 р. 30 коп.

Пожарная охрана. Пожарной охраной всей губернии ведает губернский пожарный инспектор, руководящий работой через уездные, волостные тройки, старост и уполномоченных.

Пожарные части города. В г. Благовещенске имеется две пожарных части с штатом 79 человек и 37 лошадей.

Оборудование обоза состоит:

Паровых машин	2
Ручных	2
Бочек парных	8
Линеечного хода	1
Багрового хода	1
Механич. лестницы	1

и снабжены разным противопожарным инвентарем.

Изыскиваются средства на приобретение 2-х цистерн-автомобилей.

Пожарные колодцы. Для помощи тушения пожаров и для снабжения водой населения, имеется в разных частях города 6 пожарных колодцев.

Содержание пожарных частей. На содержание пожарных частей ассигновывалось:

В 1913 году	92839 р.	5,7%
В 1923/24 г.	87638 р.	7,4%
На 1924/25 г.	56421 р.	6,3%
Израсходовано в 1913 г.	76914 р.	82,8
„ в 1923/24 г.	61022 р.	69,5%
За 1-й квартал 1924/25 г.	10004 р.	17

Добровольные дружины. Добровольных пожарных обществ не организовано. Имеются добровольные пожарные дружины —ячейки при предприятиях, с числом добровольцев до 100 чел.

Ячейки имеются:

1. При заводе „1-й Амурский Металлист“.
2. „ мельнице ГОМХ.
3. „ пивоваренном заводе „Амур“.
4. „ электростанции ГОМХ.
5. „ типографии «Амурской Правды».
6. „ спичечной фабрике Касьянова.
7. „ госвинзаводе № 1.
8. „ затоне АГВТ.

В 1923/24 году в г. Благовещенске от разных причин было 60 пожаров, принесших убыток свыше 118215 р. 50 к.

В 1-м квартале 1924/25 года произошло 14 пожаров, принесших убыток на 2370 рублей.

Для более успешной борьбы с пожарами и сокращения городских расходов по содержанию команд и обоза ведутся

подготовительные работы по организации добровольных пожарных обществ и дружин.

С августа 1924 года ГОМХ, в целях противопожарных мер сорганизована трубочистная монопольная артель на самообслуживании, которая помимо приносимой пользы дала 700 руб. прибыли, предназначающиеся на улучшение пожарного оборудования.

Местная промышленность. Промышленность Амурской губернии на основании положения об отделах местного хозяйства, утвержденного Дальревкомом 25 августа 1923 года, подлежит учету и контролю Амурского губернского отдела местного хозяйства (губместхоз).

К 1 января 1925 года на учете губместхоза состояло: 99 мельниц, 3 крупорушки, 18 маслобойных и 4 лесопильных заводов, 37 кожевенных заводов и мастерских, 3 мыловаренных, 2 механических и 2 пивоваренных завода, 4 табачных фабрики, 1 стекольный завод, 1 спичечная фабрика и 1 пошивочная мастерская, всего 175 предприятий; в том числе государственных—22, кооперативных—20, артелей и товариществ—18 и частных лиц—115.

Из указанных государственных предприятий в распоряжении губместхоза на 1 октября 1924 года состояло: 4 действующих предприятий (табачная фабрика, лесопильный завод, механический завод «1-й Амурский Металлист» и кожевенно-мыловаренный завод) и 4 бездействующих (механический завод б. Чепурина, кожевенный завод б. Благовещенского торгового т-ва), а остальные 13 предприятий (9 мельниц и 4 маслобойных завода) состоят в ведении уездных и волостных исполкомов.

Стоимость имуществ промышленных предприятий губместхоза: действующих—336230 р. 04 коп. и бездействующих—372184 руб. 68 коп., всего—708414 руб. 72 коп.

За 1923—24 операционный год общий валовой доход по промышленным предприятиям губместхоза выразился в 265700 руб. 58 коп. расход—в 257830 руб. 53 коп. и чистая прибыль в 7870 р. 05 коп.

Выполнение производственных программ: табачной фабрикой 196%, лесопильным заводом—93%, кожевенно-мыловаренным заводом—100%, по механическому заводу—убыток 14809 руб. 06 коп.

Число занятых в предприятиях на 1 октября 1924 года рабочих—224, служащих—27, всего—251 человек.

6 ноября 1924 года стекольный завод «Новинка», после капитального ремонта, пущен в ход.

15 декабря 1924 года в ведение ГОМХ'а перешла пошивочная мастерская Амурского губсоюза Р.-К. кооперативов; стоимость имущества мастерской—9437 руб. 65 коп.

1 января 1925 года в эксплоатацию губместхоза поступили 2 паровых мельницы б. Алексеева; стоимость имущества этих мельниц—324040 руб. 54 коп.

Коммунальные предприятия. В ведении губместхоза состоит 9 коммунальных предприятий: электрическая станция, скотобойня, хлебопекарня, баня, гостинница, питомник садоводства и огородничества, утилизационный завод (скотский могильник), ассенизационный обоз и перевоз через реку Зею (перешедший от АГП 30 го сентября 1924 года).

Стоимость имуществ этих предприятий—936419 р. 70 к., валовой доход за 1923-24 г. г.—414211 руб. 63 к., расход—331734 руб. 12 коп., чистая прибыль—82477 руб. 51 коп.

Выполнение производственных программ: электрической станцией—120%, скотобойней—125%, хлебопекарней—50%, баней—50%, питомником садоводства и огородничества—75% и ассенизационным обозом—100%.

Число занятых в предприятиях на 1 октября 1924 года рабочих—199, служащих—51, всего 250 человек.

В ведении уездных и волостных исполкомов состоит 3 электрических станции, скотобойня, моторный колодезь.

Дорожное строительство.

Грунтовые пути сообщения.

С момента заселения Амурской области (ныне губернии) дорожному делу отводилось чуть ли не самое последнее место. Примером тому может служить то, что с 1887 года по 1900 год, т. е. за 13 лет из суммы земских сборов было отпущено на дорожное дело 3.840 руб., т. е. менее 300 руб. в год на всю губернию.

Конечно, на эти средства „Управление дорожно-строительной частью“ при амурском губернаторе и не могло проявить особой жизнедеятельности и всю свою работу свело к постройке примитивных отдельных сооружений, не создав определенного плана по дорожному строительству в губернии.

Работы переселенческого ведомства с 1903 г. Началом постройки дорог в Амурской губернии следует считать 1903-й год, когда переселенческим ведомством было приступлено к изысканию и частной постройке грунтовых дорог в Черняево-Зейском и Селемджинском районах. В основу дорожного строительства того времени был положен оффиц. приказ: „Переселенческие грунтовые дороги имеют целью дать переселенцам возможность хотя бы медленно проезжать на свои уча-

стки“ и т. д. В соответствии с таким взглядом и был установлен упрощенный тип дороги при ширине полотна дороги в 2.00 саж. и мостов простейшей конструкции. Дороги такого упрощенного типа расценивалась от 200 до 300 р. вер.

Опыт дорожного строительства, примененного на таких основаниях, в период 1903—1906 г.г. показал неизбежность иной, действительно отвечающей нуждам и естественным условиям Амурской губернии, постановки работ и перехода к более совершенному и прочному, а вместе с тем и дорогому типу постройки дорог.

Всего с 1903 по 1906 год на дорожное дело переселенческим ведомством было израсходовано 12.435 руб.

Планомерное развитие дорожно-строительного дела в Амурской губернии начинается с 1907 года, когда при переселенческом управлении был создан дорожно-строительный отдел, и отпуск кредитов на дорожное дело сразу же стал достигать крупной суммы.

Результат дорожных работ с колонизационными целями.

Как результат деятельности переселенческого ведомства в Амурской губернии явились следующие работы:

Год	Изыскание Колич. верст / Стоимость	Постройка Колич. верст / Стоимость	Достройка Колич. верст / Стоимость	Ремонт Колич. верст / Стоимость	ВСЕГО стоимости
1907	635 в. / 6322 р. 95 к.	355 в. / 154135—60		55 в. / 4375—66	164834 р. 21
1908	756 в. / 7598—36	90.70 в. / 3355—27	387.30 / 167598—91	67 в. / 9279—83	187832 р. 37
1909	1301 в. / 7683—96	773 в. / 220296—60	141 в. / 102661—71	349 в. / 7716—64	338358 р. 91
1910	894,23 в. / 15511—04	485 в. / 354168—58	548 в. / 120901—87	628 в. / 24473—87	515055 р. 36
1911	563 в. / 8955—89	349 / 351619—50	383 в. / 152232—34	1248 в. / 54285—90	567193 р. 63
1912	538.72 / 124500—21	311 / 163510—52	398 / 290881—86	1856.56 / 120894—28	587736 р. 87
1913	768.44 / 14366—42	244.69 в. / 190829—11	946.82 / 283278—17	2270.35 / 168997—69	657471 р. 39
1914	544.36 / 10111—55	10 в. / 2517—12	283.72 / 48528—19	2508.18 / 101977—80	163134 р. 96
1915	86. / 2174—31	93.38 / 132594—93	112 в. / 30163—99	1602—61 / 76753—17	241686 р. 40
1916	149.80 / 7850 р. —	17.52 / 71966—35	260.70 / 90355—93	1668.06 / 228593—51	398765 р. 79
	5186.55 / 93024—69	2731.39 / 1644993—58	3400.54 / 1286703—27	12252.76 / 797348—35	3.822.069 р. 59

Вышеприведенная таблица указывает, что на дорожное строительство по заселению таежных пространств Амурской губернии затрачено—4.068.990 руб. 16 коп. и на эти суммы построено 2.731,89 верст.

Переселенческое ведомство преследовало исключительно возможность заселения удаленных от центра губернии пространств, совершенно оставляя в стороне вопрос об упорядочении дорожного дела в районе старожильческом и приисковом, вследствие чего бездорожье в этих районах сильно тормозило развитие как сельского хозяйства, так и золотопромышленности. Ненормальность эта была для всех очевидна и только надо было дать обоснсвание для изменения политики дорожного дела в губернии. Эти обоснования и были приведены после изучения всего Дальнего Востока, в том числе и Амурской губернии, особой амурской экспедицией.

Трудами этой экспедиции в 1910—11 г.г. был разработан и обоснован план мероприятий в области дорожного дела и намечена сеть дорог, подлежащих сооружению и содержанию за счет казны.

Дорожно-строительные работы М. П. С.

После прекращения деятельности Амурской экспедиции продолжение ее работ было поручено управлению водных путей Амурского бассейна, для каковой цели при нем был учрежден „Временный дорожный отдел“.

Таким образом дорожное строительство в Амурской губернии осуществлялось уже двумя организациями, часто не согласовавшими своих действий. Являлась необходимость в создании регулирующего аппарата, каковым и было, начиная с 1913 года Особое междуведомственное совещание при бывшем генерал-губернаторе. В результате этих совещаний последовало выделение части дорог (3047 верст) в ведение М. П. С., представляемого в Амурской губернии—управления шоссейных дорог.

Названным управлением на основании данных, добытых амурской экспедицией было приступлено к изысканию таких путей, которые связывали бы Амурскую губернию с Якутской и Сахалинской. С другой стороны было обращено внимание на улучшение путей сообщения в приисковых районах и с третьей,—к устройству благоустроенных дорог в старожильческих районах.

Осуществляя намеченный план М. П. С. за время с 1911 по 1918 г. г. израсходовано на дороги магистрального типа 11.656.000 рублей, при чем на эти суммы строились Николаевская и Джалиндинская магистрали. Все документы по разассигнованию кредитов и произведенных на них работ за каж-

дый год указанного периода были при перемещениях дорожных организаций вывезены, их до сего времени розыскать не представляется возможным.

Прибавляя к этому расход, произведенный переселенческим ведомством по дорогам колонизационного характера в сумме 4.068.990 руб. 16 к. (включ. содерж. Управл.) получим полный расход за упомянутый период с 1906 по 1918 год—15.714.990 руб. 16 коп., на которые построено и улучшено дорог разного типа 7.976,45 верст, что даст на версту 1970 р.

Таким образом, если грубо вывести годовой расход на дорожное строительство всеми ведомствами за время с 1907 по 1918 год, то получится весьма внушительная цифра

$$\frac{15.714.990 \text{ р.}}{12 \text{ л.}} = 1.309.582 \text{ р. } 50 \text{ к. в год.}$$

В 1917 г. при обсуждении на съезде делегатов губернии по вопросу о дорожном строительстве в губернии было решено дороги колонизационного характера не строить, а произвести восстановление и улучшение дорог в старожильческих районах. В соответствии с этим и была выработана новая программа для дорожных работ, обнимающая нужды старожильческих и казачьих селений.

В связи с этим и организация дорожного органа была об'единена из 3-х различных (переселенческого, казачьего и шоссейного) в губернский орган „Сибирское шоссейное управление", которое и было призвано ведать изысканием, постройкой и ремонтом дорог в губернии.

В марте 1920 года все дороги перешли в ведение С. Н. Х., общее количество коих по новой классификации было определено в нижеследующем количестве:

Государственных магистралей	3.880.60 в.
Областных „	1.747.00 „
Уездных „	764.15 „
Волостных „	1 094.79 „
Проселочных и хуторских	1.542.96 „
Всего	9.029.50 в.

Организация районного управления шоссейных дорог.

В конце 1920 года было учреждено районное управление шоссейных дорог, в ведение которого поступили все дороги, находившиеся в С. Н. Х.

По данным названного управления в 1921 году требовалось произвести работ по восстановлению дорог на сумму 6.272.810 р. 92 к., но ввиду неустойчивости денежных знаков и несвоевременных ассигнований данному управлению не пришлось принести реальной помощи делу дорожного строительства в губернии и работ по дорогам почти не производилось.

Состояние дорожного дела в 1923 году. В июле мес. 1922 года районное управление шоссейных дорог было расформировано и все дорожное дело передано в губревком, откуда в июле мес. 1923 г. перешло в ведение горкомхоза.

За отсутствием кредита на дорожное строительство в 1922/23 операционном году, заведывающий Дорожным столом горкомхоза нес обязанности узко-инспекторского характера и только в отношении дорог местного значения. С мая мес. 1923 года центром по линии ЦУМТ'а НКПС был назначен инспектор местрана, которому было поручено общее регламентирование и наблюдение за дорожным строительством в губернии

Производственные же функции по ремонту дорог были весьма незначительные и осуществлялись дорожными ячейками УИК'ов преимущественно силами населения.

С получением средств, но столь ограниченных, что не давало возможности иметь свой производственный аппарат по линии Н. К. П. С.

Инспектор местрана при посредстве производственного аппарата УИК'а приступил к капитальному ремонту моста отв. 67.00 саж. по *Черняево-Зейскому тракту*, на что было израсходовано 490 р. 57 к.

По собранным сведениям от уездов на местах средства за названный период (1923 год) были произведены нижеследующие работы:

1. По сведениям оказалось, что дороги разбиты и требуют на 60% капитального ремонта.

2 Мосты и трубы в количестве 446 шт., общей длиной 1.504,58 пог. саж. из коих 131 мост, общим протяжением 450 50 п. с. требуют замены новыми, 115 штук протяжением 624,25 пог. саж. требуют ремонта и 200 штук, протяжением 429,83 пог. саж. более или менее удовлетворительны.

3. Отремонтирован один мост длиною 7,00 пог. саж. и начаты ремонтом 4 моста.

На указанные работы израсходовано 2.358 р. 04 к.

Силами населения отремонтированы 35 мостов общей длиною 127 пог. саж.

Состояние дорожного дела в 1924 календарн. году. Структура управления дорожным строительством в первой половине 1924 года оставалась прежней, т. е наблюдение за дорожным делом находилось в двух учреждениях, а именно: губинспекции—как централизованной и Дорожного стола губместхоза—как узко-губернского.

С мая месяца минувшего года, по иницативе инспекции было возбуждено ходатайство об объединении обоих органов в единый губернский дорожный орган при губисполкоме. Но первое время такое объединение было отклонено. Впослед-

ствии же это объединение было проведено в жизнь и учреждено: „Губернское дорожно-транспортное управление“, в ведение которого и поступили все дороги губернии и руководство было возложено на инспектора местрана Н. К. П. С-а.

По сравнению с прошедшими годами в этот год на дорожное дело было обращено более внимания, и хотя ассигнования не удовлетворяли потребностям для производства самых необходимых работ по намеченным дорогам (в размерах представленных по ним смет), но тем не менее за счет отпущенных средств удалось произвести нижеследующие работы.

За счет средств, отпущенных ЦУМТ'ом НКПС.

А. Обследование (фактическое).

1. Произведено техническое и экономическое обследование государственного и стратегического значения дорог, а именно:

а) Черняево-Зейский тракт и продолжение его до перевоза через Гилюй—244 50 вер. . . 526 р. 77 к.

б) Николаевская магистраль на протяж. 500 в. 774 р. 21 к.

в) Джалиндинская магистраль па протяжении 307.90 вер. . . . . 918 р. 06 к.

Б. Работы:

2. Произведены работы по Черняево-Зейскому тракту:

а) капитально отремонтировано труб отв. 0.50 с. 2 шт.
Мостов отв. 1,00 саж. . . . . . 21 шт.
Мостов отв. 1,50 саж. . . . . . 1 шт.

б) Восстановлено мостов: отв. 1,00 саж. . . . 6 шт.
» 1,50 саж. . . 1 шт.

Сметная стоимость упомянутых работ . . 2.037 р. 27 к.
Израсходовано . . . . 1.352 р. 09 к.

3. По Николаевской магистрали произведены следующие работы:

а) построено временных мостов: отв. 2,00 саж. . 3 шт.
» 2,50 саж. . 1 шт.
» 5,00 саж. . 1 шт.
» 7,00 саж. . 1 шт.
» 11,00 саж. . 1 шт.

б) Восстановлено мостов: отв. 1,50 саж. . . . 1 шт.

в) Капитально отремонтировано мостов:
отв. 5,00 саж. . . . 1 шт.
» 10,00 саж. . . . 1 шт.
» 14,50 саж. . . . 1 шт.

г) Земляных работ: въездов к мостам . . . 11,25 кб. с.
Земляных работ: насыпей. . . . . . 151,80 кб. с.

В. Заготовки.

д) Произведена заготовка бревен 1101 шт. для мостовых сооружений.

Сметная стоимость произведенных работ 3116 р. 58 к.
Всего израсходовано . . . . 1.767 р. 39 к.

4. По Джалиндинской магистрали заготовлено хлебо фуража 1.200 пуд. на сумму . . . . . 1.118 р. 70 к.

Итого из средств госбюджета по Н. К. П. С. израсходовано . . . . 6.457 р. 22 к.

Организационная работа за 1924 г. Составлен перечень всех дорог Амгубернии с подразделением дорог по значению и типам; упомянутый перечень дорог, утвержден президимумом ГИК-а протоколом от 2/1—1925 года за № 1/76—по коему было зарегистрировано 150 дорог общим протяжением 10.663 70 вер.; а именно:

Государственных магистралей	3464.84 в.
Губернских »	2194 »
Уездных »	574.41 »
Волостных »	1204 68 »
Проселочных и хуторских	2486 58 »
Колонизационного характера	739.19 »
Итого .	10663.70 в.

Составлена производственная программа на 1924 — 1925 операционный год по дорогам государственного и стратегического значения:

(Черняево-Зейск. тракт. протяжен. . . . . 244.50 в.
Николаевск. магистр. » . . . . . 500 вер.
Джалиндинская » » . . . . 308 вер),

одобренная протоколом президиума Губплана и ГИК'а от 10/X—24 г. за № 40 на сумму 640345 р. 67 коп.

В НКПС'е представителем ЦУМТ'а по Дальнему Востоку защищались производственные программы по дорожному строительству всего Дальнего Востока в сумме 1.000.000 рублей, но благодаря тяжелой финансовой конъюнктуре страны на дорожное дело по Дальнему Востоку, т. е. на Забайкальскую, Амурскую и Приморскую губернии отпущено на 3 квартала текущего операционного года 330.000 рублей, из коих Амурской губернии намечено к отпуску от 50—60% отпущенной центром суммы.

7. В пределах отпускаемых Н. К. П. С. средств составлен жесткий план по Джалиндинскому тракту до прииска Лебединого, по Черняево-Зейскому тракту до р. Гилюй и по Николаевскому тракту по головному участку от Благовещенска до Свободного.

8. Составлен календарный план работ в соответствии с жестким планом.

9. Приступлено к организации и оборудованию дистанций на указанных трактах и открытию первоочередных сезонных работ.

За счет местных средств.

1. Непосредственно губкомхозом на постройку моста через протоку Кани-Курган (Благовещенского уезда) отв. 30 00 пог. саж. затрачено 6.915 р. 58 к., на разборку дорожного архива 149 р. 30 к.

2. По Благовещенскому уезду.

На земляные работы по дорог. Благовещенск.-Михайловка	5.115 р. 52 к.
Тоже на мостов. сооружения	2.748 р. 13 к.
Тоже по дор. Песчано Озерское выс. Левченковых	923 р. 91 к.
По дор. Благовещенск — Ново-Полтавка на мостовые сооружения	160 р. 00 к.
Тоже по дор. Благовещенск—Астрахановка	265 р. 53 к.
Тоже по дор. Благовещенск—Солдатская падь	482 р. 20 к.

3. По Свободненскому уезду.

По Николаевской магистрали постройки моста через протоку «Вознесенскую»	1.778 р. 08 к.

4. По Завитинскому уезду.

На ремонт дорог в уезде	30 р. 00 к.
Всего по всей губернии на средства местного бюджета	18 568 р. 25 к.

Составлена производственная программа на неотложные работы на 1924/25 операционный год по дорогам местного значения в сумме 99547 р. 49 коп. Означенная программа по рассмотрении бюджетной комиссией утверждена ГИК'ом в сумме 41844 р. 58 коп.

В пределах ассигнованных сумм составлен жесткий план работ и приступлено к организации работ первой очереди по дорогам уездного и губернского значения.

Страховое дело в Амгубернии.

Начальным моментом деятельности государственного страхования в Амурской губ. является 1 августа 1923 года. До введения государственного страхования страховые функции на территории губернии выполнялись губернским страховым отделом при губревкоме, преемником которого с 1 августа 1923 г. и явилась Амурская контора государственного страхования (Амурский губстрах).

Условия для проведения государственного страхования в момент организации губстраха были весьма неблагоприятны. Страховые учреждения, осуществлявшие в революционное время обязательное страхование, по причинам политического и др. порядка, страховое дело не доводили до конца и давали населению возможность накоплять из года в год страховые недоимки, принявшие в результате хронический характер.

Производившийся губернским страховым отделом в 1922 г. сбор страховых платежей хлебопродуктами вместе с продналогом и чрез продналоговый аппарат создал в понятии населения представление об этом сборе, как о страховом налоге; задержка в ликвидации пожаров еще более укрепила у населения уверенность в налоговых свойствах страховых платежей и бесплодности и никчемности внесения их. ВИК'и и сельсоветы, являвшиеся проводниками страхования на местах, при отсутствии живой связи с губернским страховым центром, в страховой работе были предоставлены самим себе и при загруженности своей работой не могли направить страховую работу по правильному пути. Такое положение для развития государственного страхования создало большие препятствия и требовало для устранения их систематического и планового проведения ряда организационных мер.

1. Организация аппарата.

а) Контора.

При организации конторы госстраха в состав ее вошел целиком штат страхового отдела губревкома, состоявший из 8 сотрудников. С развитием операций по добровольному страхованию и расширением работ аппарат конторы построен следующим образом: 1) Общий отдел, 2) Огневой отдел, 3) Операционный отдел и 4) Бухгалтерия. К настоящему времени штат сотрудников—18 человек, из коих партийных 2, беспартийных 16.

б) Агентская сеть.

С введением в городах окладного страхования, для проведения его организованы три городских агентских участка: в г.г. Свободном, Зее и Завитой. В сельских местностях агентуры не существовало и страховая работа там проводилась попрежнему ВИК'ами и сельсоветами.

По окончании окладной кампании 1923/24 г. губстрах приступил к организации агентуры в сельских местностях. Для обслуживания сельского населения, вся губерния по страховой линии разбита на 9 районов с количеством волостей в каждом районе от 2 до 4 х в зависимости от экономической мощности волости, количества дворов в ней и занимаемой площади. Резиденции участков установлены по Благовещенскому уезду в с. Гильчин, Ивановке, Александровском и Кумаре; по Завитинскому уезду в пос. Завитая и Облучье и по Свободненскому уезду в г.г. Свободном, Зее и п. Шимановском. С открытием агентуры руководство страховой работой на местах перешло к агентам и проведение всех заданий для губстраха облегчилось. Губстрах принимает меры к укреплению агентского аппарата. В сентябре 1924 г. производится укрупнение агентских ячеек, путем установления в участках добавочных должностей пом. агентов, а в крупных—должностей конторщика. Всего устанавливается 6 должностей пом. агентов. Проведенная мера дает возможность нормализовать работу страховых агентов, усилить развитие добровольного страхования, развить и углубить агитацию и пропаганду страховых идей, а также устранить затяжку в выплате населению страховых вознаграждений, за убытки от пожаров.

Свыше чем полугодовая деятельность агентуры дает возможность теперь учесть недочеты, допущенные при первоначальном создании агентской сети. К устранению этих недочетов губстрах принял меры и им в построение существующей агентской сети вносятся коренные изменения, которые по обсуждении их в центре будут проведены в жизнь.

В настоящее время штат агентского аппарата таков: агентов—9, помощников—5 и конторщиков—2, всего 16 человек.

II. Агитация и пропаганда.

Агитация и пропаганда страховых идей планомерное развитие получает лишь с момента организации агентуры. До этого момента агитация велась в очень узких пределах и деятельность губстраха в этом направлении ограничивалась периодическим помещением в местной прессе статей, заметок и непосредственно в деревнях рассылкой страховой литературы и редкими случаями поездок на места сотрудников губстраха, проводивших в посещаемых деревнях страховые доклады. С организацией агентской сети агитация и пропаганда приобретают постоянный широкий характер. Все сельские сходы, волостные собрания, конференции, устные журналы и т. д. регулярно обслуживаются устными докладами, беседами агентов по всем стра-

ховым вопросам, через агентов-же деревня снабжается страховой литературой—брошюрами, листовками и пр. В период октябрь-ноябрь губстрахом проведена страховая агиткампания, к участию в которой были привлечены партийные силы, учительство и др. культурные работники губернии. Агиткампания прошла оживленно и облегчила проведение окладной кампании 1924/25 г.

II. Взаимоотношения с местной властью. Взаимоотношения губстраха с губернскими органами власти вполне нормальны. Со стороны органов власти, губстрах встречает полную законную поддержку и удовлетворение всех его обоснованных требований и ходатайств. Взаимоотношения агентов с местными органами не вполне наладились, следствием чего, правда, очень редко, являются трения между ВИК'ами и сельсоветами и агентами. Возникавшие недоразумения устранялись общими мерами воздействия губстраха и соответствующих УИК'ов, и в дальнейшем принимаются меры к установлению тесного сотрудничества местных органов власти с страховыми агентами.

IУ. Обязательное окладное страхование. а) Сельское. Обязательное окладное страхование в условиях советского страхования существовало в Амурской губ. с 1920 г. и осуществлялось сначала чрез страховой аппарат при облсовнархозе, а с 1922 г.—губернским страховым отделом при губревкоме, от которого по преемственности перешло к Амурскому губстраху. Как упоминалось выше, условия работ по сельскому страхованию в губернии к моменту введения государственного страхования были весьма затруднены. ВИК'и и сельсоветы, проводившие страховую работу на местах, большой деятельности не проявляли и платежи поступали слабо, за населением накопились недоимки. Порученное ВИК'ам и сельсоветам составление именных списков дворов с оценкой строений в большинстве ими выполнено не было, и начисление оклада было предоставлено самим ВИК'ам и сельсоветам, сделавшим это начисление с резким отступлением от нормального. Начатая окладная кампания 1923/24 г. проходила вяло и потребовала применения чрезвычайных мер. В марте месяце 1924 г. губстрах создает в губернии три ударные комиссии из сотрудников конторы. Комиссии в продолжении 2-х месяцев проводят ударную работу в волостях по сбору страховых платежей, попутно инструктируя ВИК'и и сельсоветы по страховой линии. Этой мерой губстрах устранил препятствия в страховой работе и окладная кампания проведена была нормально. Результаты операций 1923/24 г. по окладному сельскому страхованию выразились в следующих цифрах.

НЕДОИМКА ПРЕЖ. ЛЕТ.				ОКЛАД 1923/24 ГОДА.			
Начислено.	Поступило.	Сложено главным правлением.	% выполнения.	Начислено.	Поступило.	Подлежит сложению с бедняков.	% выполнения.
34.666.37	2749.15	31917.22	100	54706.61	48956.97	5470.66	99,4

Окладная кампания 1924/25 г. в сельских местностях проходит по сравнению с прошлым годом ровнее и успешнее. По некоторым волостям сборы, если и поступают слабо, ввиду бедности населения (наприм., в Свободненском уезде), все же будут взысканы своевременно. Нормы (страховая сумма) установлены в этом году по Благовещенскому уезду 150 р. на двор и по остальным —100 р., тариф понижен и установлен в 50 коп. со 100 рублей.

Собрано на 1/1—1925 года.

Уезды	Недоимка преж. лет			Оклад 1924/25 года		
	Начислено	Поступило	В %	Начислено	Поступило	В %
Благовещенский	7098.93	3223.80	45,4	15416.64	11744.51	76,2
Завитинский....	3106.41	1169.00	37,6	6080.55	3672.72	60,4
Свободненский..	5461.45	1607.59	29.4	3148.75	584.59	18.5
Всего по губер.	15666.79	6000.39	38,3	24645.94	16001.82	65

б) Городское. Сбязательное городское страхование введено в Амурской губернии с 1 апреля 1923 г. Страхование городских частновладельческих строений проходило в лучших условиях и обстановке, чем сельское. Город Благовещенск обслуживался и обслуживается непосредственно конторой губстраха, располагающей достаточной технической силой для проведения страхования и возможностью непосредственного воздействия на плательщиков чрез исполнительные органы. В других же городах губернии были открыты агентские участки. Сборы страховых платежей протекали поэтому в городах более нормально. Слабое поступление наблюдалось в гор. Зея и Свободный, где население бедно, занимается отхожими промыслами и поэтому трудно уловимо для взыскания страховых платежей. За прошлый операционный год сборы по городам имели следующие результаты:

	Недоимка преж. лет			Оклад 1923/24 года.		
	Начислено	Поступило	%%	Начислено	Поступило	%%
	10074.44	7586.26	75,3	36551.95	31682.90	86,8

С 1 октября 1924 года в городах Амурской губернии введено обязательное страхование крупного рогатого скота и лошадей. Норма (страховое вознаграждение) по этому страхованию установлена за лошадей—25 р., за коров—20 р. Тариф за страхование лошадей—1 р. 63 к., на коров—67 коп., по огневому страхованию предельная страховая сумма установлена для жилых—2500 р. и нежилых—500 р., тарифные ставки по Благовещенску, Зее и Свободному от 25 до 65 к. со 100 р. (в зависимости от материала и прочности строений) и по Завитой от 35 до 80 к. со 100 рублей.

За первый квартал 1924/25 г. сборы по городскому огневому страхованию и страхованию скота и лошадей составляют:

По городам	Недоимка преж. лет			Оклад 1924/25 года		
	Начислено	Поступило	В %	Начислено	Поступило	В %
Благовещенску	2755.57	655.26	24.1	15688.14	10543.27	67,7
Свободному	2400.15	445.60	18.5	3883.43	933.07	24.2
Зее	1830.00	217.00	11.8	1059.71	465.00	32,4
Завитой	194.65	74.68	38.5	1424.00	372.43	35
Итого	7180.37	1392.54	19,3	22055.28	12313.77	55

Низкий процент выполнения как и в прошлом году падает на г. г. Свободный и Зею, населенные безработной беднотой.

К ликвидации недоимочности и усилению поступлений в отставших городах и селениях губстрахом командирован в губернию инспекторский персонал.

в) Дополнительное при окладном страхование.

Задание центра по этому страхованию выражается в 10% по отношению к окладному, что составит 4924 р. Собрано за 1923/24 г.—7864 р. 74 к.—% выполнения—159,5. За 1-й квартал 1924/25 г. поступило по этому виду страх. премии 7782 р. 51 к. или 38% к начисленной сумме.

V. Обязательное неокладное страхование.

Результаты поступлений страховой премии по обязательн. неокладному страхованию, выражаются в следующ. цифрах:

За 1923/24 год			За октябрь—декабрь 1924/25 г.			За январь 1925 г.		
Кол. страх.	Страховая сумма	Премия	Кол. страх.	Страховая сумма	Премия	Кол. страх.	Страховая сумма	Премия
286	2.050.891	14571.46	110	605236	3936.72	67	96024	657.83

Наибольшее число вышеуказанных приобретенных страхований и сумм собранной премии падает на гор. Благове-

щенск. В течение первого года этот вид страхования не встретил благожелательного отношения, ни со стороны госучреждений и, гл. образом, со стороны губкомхоза. Много усилий потребовалось употребить по г. Благовещенску, прежде чем заставить учреждения пойти навстречу губстраху в проведении обязат. неокладного страхования в жизнь. Здесь интересно отметить, что губкомхоз даже обращался в главное управление коммунального хозяйства с телеграфным ходатайством об отмене для гор. Благовещенска инструкции о страховании сданных в аренду коммунальных имуществ, но получил отказ. В настоящее время эти вопросы с госучреждениями и губкомхозом окончательно урегулированы. Более слабое развитие обязательного неокладного страхования в уездах объясняется—поздним сконструированием агентской сети в том составе, который имеется в настоящее время (16 чел.), отвлечением агентов ударной работой по проведению обязательного окладного страхования, неопытностью и малой подготовленностью некоторых сотрудников агентских участков, отсутствием инспекторского инструктажа и проч. С окончанием ударной работы по обяз. окладному страхованию будет произведен учет всех объектов, подлежащих неокладному страхованию и приняты меры к застрахованию всех учтенных имуществ (агентам сделаны конторой указания, инспекторам уже поставлено в задачу, при первых же командировках по уездам настоять и помочь агентам в выполнении этих поручений). По гор. Благовещенску в марте м-це с. г. будут застрахованы все имущества, подлежащие обязательному неокладному страхованию. В текущем операц. году по сметным предположениям губстрах расчитывает собрать по этому виду страхования 15000 руб.; примерные задания по агентствам распределены и разосланы на места.

VI. Добровольное страхование. Результаты поступлений страховой премии по добровольному страхованию, выразившиеся в следующих цифрах:

За 1923/24 год.			За октябрь—декабрь 1924/25 г.			За январь 1925 г.		
Колич. страх.	Страховая сумма	Премия	Колич. страх.	Страховая сумма	Премия	Колич. страх.	Страховая сумма	Премия
549	7112918	33801.41	256	2851640	12732	123	1119351	6689.84

Приведенные причины, препятствовавшие развитию неокладного страхования, относятся также и к развитию добровольных страхований.

В нынешнем году перспективы по добровольному страхованию благоприятнее. Учреждения, отказывавшиеся от

страхований своих зданий в добровольном порядке, за отсутствием кредитов, теперь охотно страхуют их. На текущий 1924|25 операц. год конторой предположено по этому виду страхования собрать премии 65000 руб. Задания распределены по агентствам и сообщены на места с предложением разработать план выполнения намеченных заданий. При этом контора расчитывает, что предположения текущего года удастся выполнить со значительным превышением, т. к., при распределении заданий, в основу таковых были положены условия работы организационного периода, в настоящее же время таковые изменились к лучшему, а именно: 1) Агентский аппарат крепнет, свободные должности замещаются новыми сотрудниками, на подготовку коих обращено более серьезное внимание, 2) население начинает понимать пользу от государственного страхования, не ограничивается одним обязательным страхованием—идет и на добровольное, 3) отношения с местными органами власти налаживаются, выравниваются; 4) увеличение инспекторского состава, отсутствовавшего совершенно, можно сказать, в Амгубстрахе, дает возможность выправить, выравнять и наладить те дефекты, которые до сего времени имели место и не могли быть устранены, благодаря обширной территории агентских участков и отдаленности их от конторы губстраха.

Для развития добровольных страхований в губернии намечается: 1) Расширить, а по уездам создать, сеть аквизиторов, привлекая таковых из местных людей и инструктировав их по предстоящей работе, 2) Принять меры к постановке на должную степень агитации среди населения задач госстрахования, привлекая для этого парторганизации, профсоюзы и пр., 3) Созвать съезд агентов, на котором в числе других вопросов обсудить и выработать необходимые мероприятия для постановки на должную степень развития среди населения добровольных страхований, 4) Закончить в текущем году сплошную регистрацию и переоценку строений в сельских местностях, 5) Использовать в должной мере инспекторский штат и прочее.

VI. Транспортное страхование в 1923/24 операц. году производилось—Госбанком, Дальбанком и Госпаром (А. Г. П.).

Результаты поступлений страховой премии по транспортному страхованию, выражающиеся в следующих цифрах.

За 1923/24 год.			За октябрь—декабрь 1924/25 г.			За январь 1925 г.		
Колич. страх.	Страховая сумма	Премия	Колич. страх.	Страховая сумма	Премия	Колич. страх.	Страховая сумма	Премия
158	1041755	10175.29	52	25430	1633.21	30	798055	7086.88

На будущее время по транспортному страхованию агентами госстраха остаются те же учреждения и, кроме того, ведутся переговоры с администрацией Уссур. жел. дороги о предоставлении сотрудникам жел. дор. учреждений агентуры госстраха на ст. Благовещенск и др. более крупных железнодорожных пунктах в пределах Амурской губ.

В текущем году губстрах расчитывает, что удастся расширить операции по транспортному страхованию и обратить серьезное внимание на привлечение речных страхований по р. Амурского бассейна, т. к. работа в прошлую навигацию по этому виду страхования, проводимая агентами Госпара, дала слабые результаты. Но в текущем году взаимное кооперативное страхование приступает к проведению транспортных страхований в Амурской губ., вследствие чего часть рисков—грузы кооперативов—не будут страховаться в госстрахе.

VIII. Страхование жизни.

Операции по страхованию жизни открыты в Амурской губ. с 1 сентября 1924 г. В работе по этому страхованию госстрах базируется, главным образом, на привлечении массовых страхователей среди рабочих и служащих с заключением групповых страхований на льготных условиях и так называемого «народного» страхования в малых суммах. В этом направлении губстрах предпринял меры к вовлечению в работу по популяризации группового страхования жизни среди рабочих и служащих профессиональных органов. Однако, большого развития страхование жизни не получило, ввиду пассивного отношения к этому вопросу союзов, хотя потребность и сочувствие к этому виду страхования в массе наблюдается. В настоящее время губстрах вновь предпринял меры к проведению среди трудящихся кампании по страхованию жизни, вовлечению в эту кампанию профессиональных организаций и, надо полагать, что операции по страхованию жизни получат должное развитие.

За время с введения страхования жизни, с октября и по январь месяц операции имели следующее развитие:

	ГРУППОВЫХ		НАРОДНЫХ		ИНДИВИД.		ВСЕГО	
	Количество	Страховая сумма	Количество	Страховая сумма	Количество	Страховая сумма	Количество	Страховая сумма
Заключено с октября 1924 г. по январь 1925 г. страхований	30	22200	3	1500	4	23000	37	46700

IX. Гарантийное страхование.

По гарантийному страхованию, предусматривающему возмещение учреждениям убытков, понесенных ими вследствие растрат, просчетов и др. действий служащих, которым вверены по роду их обязанностей какие-либо ценности, ведутся подготовительные работы. Создана

комиссия по проведению гарантийного страхования, которая начала работы по анкетному обследованию в учреждениях и предприятиях имеющихся должностей ответственного труда.

X. Перерегистрация и переоценка строений. До прошлого года при оценке строений губстрах пользовался материалами и списками, оставшимися еще от прежних страховых учреждений. Данные этих материалов о количестве дворов и оценке их устарели, так как за последнее время в составе крестьянских дворов произошли существенные изменения. По этим причинам губстрахом в июле — сентябре пр. г. была произведена в сельских местностях перерегистрация и переоценка строений. Перерегистрация коснулась только 1/5 всех селений и летом наст. года предполагается ее окончить. В то же время будет произведена и переоценка строений в городах.

XI. Ликвидация убытков. Ликвидировано пожаров в прошлом операционном году:

По сельск. страх.	238	пожаров на сумму	3484	руб.
По городск. „	30	„ „ „	1554	„
По добр. „	2	„ „ „	377	„
	Всего 270	пож. на	5415	руб.

Незначительная сумма выплаченных убытков — явление случайное и об'ясняется тем, что в пожарном отношении истекший год был весьма благоприятный. Это явление наблюдалось и по всему Союзу Советских Республик.

За первый квартал 1924/25 г. выплачено убытков:

по городскому пожарных убытков — 8 пож. 687 р. 22 к.
„ сельскому „ „ 57 „ 1453 р. 40 к.
за падеж скота в город. за 20 павших голов—470 р.
Всего по 65 пожарам — 2140 р. 62 к. и за 20 павших голов скота и лошадей 470 рублей.

XII. Пожарная охрана. Пожарная охрана в сельских местностях почти отсутствует. Имевшийся пожарный инвентарь во время гражданской войны частью растерялся, а остальной разрушен и требует основательного ремонта. На превентивные меры госстрахом отпущено из сборов 1922/23 г. для городов 2661 р. 94 к., из которых ранее губместхоз получил на приобретение пожарного автомобиля 2000 р. и 661 р. 94 к. остались пока неиспользованными. Кроме того в 1921/22 г. губместхозу отчислено было на противопожарные мероприятия 5000 руб. На сельские местности отпущено из сборов 1922/23 г.—322 р. 16 к. Распределение этой суммы будет произведено по окончании анкетного обследования пожарной обороны в селениях.

XIII. Выполнение сметы 1923/24 г. Предполагалось к поступлению по смете на 1923/24 г.—136000 р., поступило по всем операциям 163146 р. 85 к., % выполнения 153. Расходной сметой предусматривалось 30039 р. 94 к. в действительности израсходовано 32993 р. 41 к. или по отношению к сметным предположениям—109,8%. Расходы губстраха по отношению к доходам выразились в 20,5%. По отдельным статьям расходы в процентах составляют: содержание штата сотрудников конторы и агентств (включая расходы по социальному страхованию, на содержание месткома)—12,5%, наем помещения, отопление, освещение, канцелярские и почтовые и проч. расходы 3,3% и организационные расходы—4,7%.

XIV. Финансовый план на 1924/25 г. Ориентировочной сметой предположено к поступлению в 1924/25 г. по сельскому—25300 р., городскому по огню—22000 р., по скоту—10000 р., дополнит. страхов.—15000 р., страхованию жизни—5000 р., обязат. неокладному и добровольному — 80000 руб., транспортному — 20000 р. и добров. скота—1000 р., всего — 178300 р. Расходы губстраха за этот год по смете составят по конторе 31671 р. 83 к. и по агентствам—16480 р., всего 48151 р. 83 к. или 27% по отношению к доходам. Высокий процент расхода вызывается введением новых видов страхования, требующих затраты средств на организацию их.

XV. Перспективы. Ближайшими задачами губстраха являются: 1) проведение подготовительных работ к введению окладного страхования с/х. животных в сельских местностях, ввиду выраженного населением через сельсоветы желания о введении такового с 1/х—25 года; 2) развитие операций добровольных страхований, т. к. окладное страхование недостаточно обеспечивает при несчастных случаях; 3) проведение кампании по страховию жизни; 4) сплошная перерегистрация и переоценка строений в городах и селениях; 5) укрепление агентского аппарата и приближение его к крестьянским массам; 6) вовлечение в непосредственную работу по госстрахованию крестьянского населения — через выбираемых сельсоветами уполномоченных.

О деятельности финансово-налоговых органов.

Аппарат. Финансовая работа—работа трудная, ответственная и в высшей степени сложная. Трудность, ответственность и сложность этой работы усугубляется той обстановкой, в которой нам приходится работать в условиях Амурской губернии.

В Амурской губ. еще не пережили организационного строительства, а потому—наряду с этим и финансовый аппарат только что к этому подходит. Это об'ясняется тем, что к организации финансовых органов, по обще-республиканской организационной структуре, в Амурской губ. приступлено с 1 марта 1923 г. путем реорганизации финансового отдела, бывшего Амурского губревкома. Развертывание финансового аппарата по новой структуре происходило постепенно, с большой осторожностью, считаясь с силами и возможностями.

Так, вначале аппарат имел 4 управления: управление делами, бюджетно-расчетное с кассой, налоговое и местных финансов, с общим числом в 204 сотрудника.

Далее, 13 апреля 1923 г. последовала новая реорганизация: управление местных финансов было влито в состав налогового управления, а приходо-расходная касса выделена в самостоятельное управление и, таким образом, губфо принял следующую организационную структуру:

Управление делами, сметно-бухгалтерское управление, налоговое управление, инспектора и приходо-расходная касса с общим количеством сотрудников по всем управлениям в 241 ч.

В мае месяце 1923 г. были открыты финкассы со штатами: Свободненская—13 сотр.; Зейская—13 сотр. и Завитинская—11 сотр.

Так работа губфо протекала до августа 1923 года, когда последовало частичное изменение структуры некоторых частей, а именно: в сметно-бухгалтерское управление был введен п/отдел местных средств, а с 1 ноября 23 г. п/отдел госдоходов.

В феврале мес. 1924 г. сметно-бухгалтерское управление реорганизовано в контрольно-бухгалтерское с самостоятельной контрольной частью.

1 мая 1924 г. последовала новая реорганизация на следующие отделы:

	Колич. штатных единиц	Сколько было налицо
1. Общий п/отдел	37	34
2. Валютный п/отдел	3	2
3 Кассовый п/отдел	40	36
4. П/отдел местн. финансов	12	9
5. Контр.-бухг. п/отдел	27	22
6. Налоговый (с инспектурой)	141	120
7. П/отдел госдоходов	11	6
ИТОГО	271	229

Довести губфо до указанного штатного состояния представляло большие затруднения, т. к. введенные новые ответственные должности требовали достаточно квалифицированных работников, каковыми Амурская губерния не располагает.

12 мая—24 г. Свободненская приписная касса реорганизована в уфинотдел со штатом в 29 чел. и налицо 12 чел.

17 мая—24 г. Завитинская приписная касса также реорганизована в уфинотдел со штатом в 29 сотр. и налицо 11 человек.

п8 ноября—1924 г. последовало переименование п/отделов уравления и отделы.

9 декабря—24 г. открыт Благовещенский уфинотдел со штатом в 16 чел. и налицо—15 сотр. Таким образом, за время с 1 марта 1923 года по 1 января 1925 г. губфинотдел подвергся 5-ти реорганизациям, сопровождавшимся изменением штатного состояния его.

Развивавшаяся деятельность губфинотдела требовала напряжения сил и знаний; квалифицированных работников оказалось совершенно недостаточно. Центр в этом отношении существенный помощи оказать не мог, наличный состав сотрудников подвергался перемещениям, сокращениям и увольнениям; все это создавало естественные перебои в работе и со стороны администрации были приложены усилия ослабить их неблагоприятное влияние на деятельность аппарата.

К 1 марта—24 г. штатное состояние губфо имело следующий вид:

По штату . . . . . . 241 челов.
Налицо было . . . 234 челов. в том числе членов и кандидатов РКП—40 чел., членов РЛКСМ—7 чел., что составляет 20,1% к наличному числу.

Издерганный различными реорганизациями, сокращением штатов, процессом об'единения разбросанных по разным частям города своих управлений, в одном месте и т./под., аппарат, с этого времени получив надлежащее руководство, интенсивно стал развивать свою деятельность.

На 1-е января 1925 года в губфо состояло:
По штату . . . . . 304 сотр.
Налицо . . . . . . 301 сотр.

Если сравнить с моментом образования губфо, то штатное состояние его со времени образования, т. е. с 1-го марта 1923 г. к 1 января 1925 г. изменилось в сторону увеличения с 204 сотр. до 301, т. е. на 97 сотрудников.

Штатное состояние уфинотделов.

НАИМЕНОВАНИЕ	К I/Х—1924 г.		К 1 янв. 1925 г.	
	По штату	Налицо	По штату	Налицо
Свободненский	29	26	34	34
Завитинский	29	27	34	29
Благовещенский	—	—	16	15
ИТОГО по УФО	56	53	84	78

Укомплектование уфинотделов также потребовало не мало усилий и осторожности, учитывая необходимость иметь достаточно подготовленных сотрудников для самостоятельной работы на местах. Места, конечно, не могли удовлетворить таким требованиям и здесь администрации губфо пришлось искать выхода из создавшегося положения. Во всяком случае если и наблюдается некомплект сотрудников в У.Ф.О., то это надо отнести также к отсутствию квалифицированных работников.

Нижеприводимая таблица определяет соотношение беспартийных и партийных сил финансового аппарата.

Внутренний аппарат.

	На 1/III 23г.	%% отношен.	На 1/Х 24г.	%% отношен.	На 1/I 25 г.	%% отношен.
Беспартийных	88	80,0	172	86,0	160	82,6
Членов и кандидатов РКП	17	15,18	18	9,0	22	11,2
Членов и кандид. РЛКСМ	5	4,82	10	5,0	12	6,2
ИТОГО	110	100	200	100	194	100

Наружный аппарат.

	На 1/III 23г.	%% отношен.	На 1/Х 24 г.	%% отношен.	На 1/I 25 г.	%% отношен.
Беспартийных	87	77,0	53	54,4	68	62,0
Членов и кандидатов РКП	23	21,2	27	28,0	25	22,6
Членов и кандид. РЛКСМ	2	1,8	17	17,6	17	15,4
ИТОГО	112	100	97	100	110	100

Содержание аппарата.

Наибольшей расходной статьей является зарплата, выразившаяся за 1923/4 год в сумме 201.050 р. 02 коп., что составляет к общей сумме доходов по губернии в 5.882.727 р. 23 коп.—3,42%.

В среднем содержание одного сотрудника в год выразилось в сумме 702 р. 97 к.; в месяц на одного сотрудника падает 58 р. 58 к., что—принимая во внимание состав аппарата, требования к высоко-квалифицированным сотрудникам—является суммой весьма незначительной.

Что-же касается операционных, хозяйственных, канцелярских и других расходов, необходимых для правильного функционирования аппарата, то таковые за год выразились в сумме 82.459 руб.

Если принять во внимание выполнение ряда налоговых ударников, величину аппарата, обширность территории губернии, необходимость постоянной связи с центром и местами, то указанная сумма расходов являлась недостаточной, но губфо, проводя твердую линию—укладываться в рамки отпущенного кредита,—хотя и с урезками, но удовлетворяло текущие потребности.

Общая же стоимость содержания финансового аппарата выразилась в 283.509 р. 02 к. в год, что по отношению к вышеуказанной сумме доходных поступлений по губернии в 5.882.727 р. 23 к. составляет 4,8%.

За время же с 1 октября 24 г. по 1 января 1925 года, т. е. за первый квартал 1924/5 текущего бюджетного года стоимость содержания аппарата (включая и 3 уфинотдела) выразилась:

Зарплата—65.000 руб. Канцел. хоз. и др. расх.—27.100р, а всего 92.100 р.

Валютное дело.

Успешное проведение денежной реформы в минувшем 1923/4 бюджетном году в СССР имеет крупнейшее политико-экономическое значение, знаменуя собою укрепление союза рабочего класса и крестьянства на почве смычки между промышленностью и сельским хозяйством. Выпуск устойчивых денег обеспечивает зарплату рабочему классу, а крестьянству—реальность его доходов. Денежная реформа дала нашим хозяйственным организациям возможность производить торговые и производственные операции на твердых основаниях хозяйственного и коммерческого расчета; счетоводство и отчетность получили ясность и точность. В промышленность и торговлю внесено оздоровление.

Проводимая на ДВ советизация края вызвала естественную необходимость унификации денежного обращения с СССР., но подход к этому мероприятию потребовал постепенности и несколько иных приемов, присущих пограничной полосе; прежде всего надо было освободить Амурский товарный рынок от иностранного влияния (китайского), что было достигнуто путем ввоза разнобразных фабрикатов советского производства, которые сразу же приковали к себе внимание и вызвали спрос. Это обстоятельство создало благоприятную атмосферу для внедрения советской валюты на ДВ, а в частности в Амурской губернии. Сначала в довольно значительном количестве появилось на Д. В. червонцы-банкноты, к которым население отнеслось с доверием и принимало их во все платежи, не делая никакого преимущества имеющемуся в обращении серебру царского чекана; затем постепенно из центральной России стали проникать и казначейские знаки, которые получили в населении название—мелкие червонцы, и сразу же стали занимать прочное положение на рынке.

В это самое время в губфо был выделен валютный отдел, который и явился наблюдающим и регулирующим органом в области денежного обращения.

Валютный отдел организован и начал свою деятельность с 1 мая 1924 г., имея по штату 3 сотрудника и налицо—2.

Главнейшими его обязанностями являются:

1) Проведение мероприятий, связанных с денежным обращением.

2) Реализация выигрышных займов.

3) Регистрация и наблюдение за деятельностью кредитной кооперации и надзор за кредитн. учрежден.

Переходя к освещению деятельности валютного отдела в сфере проведения мероприятий, связанных с денежным обращением, надо отметить, что к этому времени, т. е. начиная с мая м-ца 1924 г., новая валюта стала поступать из центра в кассы Н.К.Ф. и о/Госбанка в виде казбилетов, а в дальнейшем поступали червонцы-банкноты, серебряная полноценная, разменная серебряная и медная монета, которые выпускаются в обращение, главным образом, в сельских местностях, при чем проводится линия широкого внедрения советской валюты в крестьянскую толщу. Все эти мероприятия, а главное постепенность, дали положительные результаты. Серебро старого чекана заняло второстепенное место, как громоздкое и неудобное при расчетах, вследствие курсового исчисления. Наряду с этим советская валюта быстро вошла в обращение в приисковых районах, заняв и там настолько прочное положение, что уезжавшие на прииска обращались в кассы Н К.Ф. за обменом старого серебра на казнаки.

До 1 октября 1924 г. в кассы Н.К.Ф. и о/Госбанка поступило всего советской валюты (в том числе и червонцев) на 1.235.000 р., а к 1 декабря 24 г. всего было получено—3.717.000 руб.

За это же время выпущено в обращение 1.308.000 руб.

Наряду с выпуском в обращение советской валюты, распоряжением центра, начали проводиться обменные операции, т. е. удержание в кассах НКФ и банках серебра царского чекана, поступавшего в уплату налогов и сборов. Эти операции начались с июня мес. 24 г. Поступавшее старое серебро вновь не выпускалось и, таким образом, за время с июня месяца 24 г. по 1-е января 1925 г. в кассы Н. К. Ф. поступило серебра и меди царского чекана на общую сумму—1.688.500 р 25 коп. В общем проведенная денежная реформа, в условиях Амурской губ., заканчиваясь ликвидацией серебра старого чекана, прошла совершенно нормально, без каких-либо неблагоприятных отношений на общей экономике.

Сконцентрированное, в кассах Н. К. Ф., серебро старого чекана, дальнейшим распоряжением центра, было отправлено в Ленинград в три приема на общую сумму—1.466.780 руб.

Реализация выигрышных займов. 6 /овыигрышный заем вначале ввиде 1-го его выпуска, а затем 2-го размещен до 1-го октября 1924 г. в следующих суммах:

Добровольная продажа	1.045 руб.
В счет зарплаты по госбюджету	655 руб.
В принудительном порядке (при выборке патентов и уплате подоходно-поимущ. налога и т/д.	118.328 руб.
	120.028 руб.

С 1-го октября 1924 г. по 1 января реализация займа проходила исключительно в принудительном порядке, при чем реализовано по губернии на сумму—107 251 р. 37 к.

А всего за отчетный период реализовано на—228.279 р. 37 к.

8% гарантийного займа в Амурской губ. приходо-расходной кассе получено на 21.100 рублей.

Размещено между госучреждениями и предприятиями на 10 900 р, при чем из этой суммы падает на госвинзавод № 2—9.500 р. и Кивдинские каменноугольные копи—1.400.

Крестьянский заем.—Агитационная работа, имевшая целью популяризацию займа, была начата с первых дней открытия операций по размещению займа и проводилась советскими, партийными и профессиональными учреждениями и организациями, взявшими на себя обязательства контрагентов по крестзайму.

В целях более успешной реализации займа, по постановлению губкомиссии, была произведена раскладка между

крупными организациями и учреждениями всей суммы облигаций, переданной губфо для реализации. Раскладка была сообразована с материальной мощностью учреждений и их связью с крестьянством.

В результате реализация его с момента начала ее до 1 ноября 1924 г. кассами НКФ и о/Госбанка выразилась в сумме 44 000 р., а к 1 января 1925 г. всего было реализовано на 125.016 р. 88 к.

Кредитная кооперация. Дело снабжения кредитом сельского населения Амурской губернии развивается медленно в зависимости от средств правления. Кредитных товариществ до 1-го октября 1924 г. насчитывалось 9; наряду с этим при 17 потребительских кооперативах и 2-х с.-х. кооперативах по всей Амурской губ насчитывалось 28 кредитных организаций. К 1-му января 1925 г. еще возникло 8 товариществ, а всего имеется 17 кредитных товариществ. Нужно отметить что в области наблюдения за деятельностью кредитной кооперации сделано весьма мало, так как до сих пор не подыскано соответствующее квалифицированное лицо на должность инспектора по кредитной кооперации, ввиду чего обследований и инструктажа не производилось, а без этого нельзя знать ни о работе кооперации, ни о ее действительном положении.

Трудсберкассы.

Вопрос о государственных трудовых сберегательных кассах, о расширении сети их, о привлечении вкладчиков, поставлен рабоче-крестьянским правительством в ряде важнейших очередных вопросов государственного значения. Развитие и проникновение в массы населения идеи накопления денежных хотя бы и мелких сбережений, именно в трудсберкассы имеет громадное значение для успешного проведения денежной реформы и дальнейшей незыблемости курса советской валюты.

Эта основная мысль заставляет серьезно отнестись к организации трудсберкасс и привлечению в них вкладчиков.

С 1 января 1924 года было приступлено к организации центральной гострудсберкассы № 280 при Амгубфинотделе, фактическое открытие которой состоялось 10 января.

Дальнейшее развитие сети приписных трудсберкасс началось во втором полугодии 1924 г., а именно: в июле м-це были открыты две приписных трудсберкассы при Рухловском и Архаринском почт.-тел. отделениях, в августе при Благовещенской районной п./т. конторе и в сентябре при Средне-Бельском почт. телегр. отделении.

С начала 1924-25 операционного года резвитие сети трудсберкасс пошло более усиленным темпом, так например: в октябре м-це была открыта одна приписная касса при Ушумунском п.-тел. отделении, в ноябре м-це одна центральная № 659 при Завитинском уфинотделе и две приписных при Овсянковском и Верхне-Бельском почт.-телегр. отделениях и в декабре месяце одна центральная № 689 при Свободненском уфинотделе и три приписных при Александровском, Гильчинском и Благовещенском городском № 1 почт.-тел. отделениях. Таким образом, к 1 января 1925 г. в пределах Амурской губернии было действующих гострудсберкасс 13—три центральных и десять приписных почтово-телеграфных. Деятельность гострудсберкасс за 1924 календарный год выразилась в следующем:

1) Произведено было операций по приему вкладов 427 и по выдаче вкладов 391, а всего 818 операций;

2) К 1 января 1925 г. на руках у вкладчиков находилось 166 сберегательных книжек с общей суммой остатка вкладов в 10.863 рубля 33 к.;

3) По социальному своему положению вкладчики подразделяются следующим образом: рабочих 13, крестьян 13, служащих 75 и лиц свободных профессий 65;

4) В отчетном году было выдано ссуд под облигации 1-го выигрышного займа на 111 р. Принято в обеспечение по ссудам % бумаг на номинальную сумму 185 р., из этой суммы выдано (как выкупленные) на 30 руб. и перечислено в портфель кассы (просроченные ссуды) на 90 руб. номинальных.

5) Продано почтовых марок на 100 руб.

К дальнейшему развитию сберегательного дела приняты самые энергичные меры как путем агитационно-популяризационной деятельности в печати и на собраниях, так равно и путем рассылки плакатов для расклейки и листовок для распространения среди населения.

Кассовое устройство.

Организация касс До организации в начале 1923 года Амурского губернского финансового отдела в Амурской губернии функционировало три казначейства: губернское—в г. Благовещенске и уездные в г.г. Свободном и Зее. В связи с проведением советизации на Дальнем Востоке, казначейства были переименованы в губернскую и уезную приходо-расходные кассы НКФ. В истекшем 1923—24 году, кроме существовавших в губернии касс, была организована (1-го октября 1923 года) финкасса в пос. Завитая, а наряду с этим существовавшая в г. Зее финкасса, за малочисленностью ее клиентуры и

и убыточностью ее содержания, была ликвидирована, и обслуживание Зейского района возложено на Свободненскую кассу.

Таким образом, в настоящее время в губернии функционирует три приходо-расходных кассы: губернская при Амурском губфинотделе и две уездных при организованных в половине истекшего года Свободненском и Завитинском уисполкомах. Кроме того в гор. Благовещенске, при губкомхозе, имеется касса приписная к кассе губфинотдела и обслуживающая местный бюджет гор. Благовещенска.

Операции: Основной работой приходо-расходных касс является прием государственных и местных доходов, специальных и депозитных сумм, а также выплата ассигновок, пред'являемых распорядителями кредитов как по государственному и местным бюджетам, так и по специальным средствам и депозитам. В сферу деятельности приходо-расходных касс входит кроме того: прием вкладов на текущий счет, продажа, а также принудительное размещение между налогоплательщиками государственных займов, продажа, выдача и рассылка учреждениям гербовых марок, актовых и вексельных бланков, патентов, акцизных бандеролей, ассигновок и прочее. Помимо перечисленных операций все кассы губернии выполняют функции государственных трудовых сберегательных касс, деятельность которых описана в особой главе.

Здесь не лишним будет отметить те крупные работы, которые проведены кассами в отчетном периоде. В первой половине истекшего года кассами была выполнена громадная работа по приему всей суммы поступившего по губернии сельско-хозяйственного налога, превысившей 1.700.000 руб. Налог вносился частью наличными деньгами и притом почти исключительно мелким серебром, требующим тщательного перечета, частью квитанциями Дальцентросоюза в приеме хлебопродуктов приемными его пунктами — таких квитанций поступило более 100.000 и работа по их подсчету и систематизации заканчивается только сейчас.

Начиная с средины истекшего года производилась и ныне закончилась крупная по об'ему операция обмена серебра и меди старого чекана на советскую валюту. Эта операция свелась к из'ятию из обращения в Амурской губернии серебряной и медной монеты на 1.688.500 рублей золотом и потребовала перечета 3.402.000 рублей номинальных, что по весу составляет около 4.000 пудов серебра и меди. Обе эти операции были произведены кассами без какого-либо дополнительного увеличения штата.

Счетоводство: По всем перечисленным выше операциям кассами ведется бухгалтерский учет по основным книгам и вспомогательным по каждой отдельной операции. С 1-го октября

1924 года все кассы, в том числе и две уездных, производившие учет по простой системе, ведут счетоводство по двойной итальянской системе.

Оборот касс. Общий оборот по операциям касс отраженный в их основных и вспомогательных книгах, выражается в сумме 40 492.711 рублей 47 коп. (в том числе по госбюджету 35.003.286 р. 77 коп. и по местн. бюдж. 5.489.424 р. 70 к.) из которых исключительно кассовых оборотов по приходу и расходу денежных сумм записано по книгам на 15.539.745 р. 54 коп. (в том чиле по госбюджету 10.867.531 р. 20 к. и по местн. бюджету 4.672.214 р. 34 коп.).

Условия, затрудняющие работу касс. В работе касс было много дефектов, благодаря тяжелым и ненормальным условиям.

В текущем году, с увеличением штатов касс до 75 чел. и закончившимся вместе с тем изъятием из обращения старой валюты, работа касс начинает налаживаться. Однако и до сих пор больным местом в деятельности губернской кассы остается неналаженное еще окладное счетоводство и не устранены еще две причины, препятствующие полному урегулированию работ в губкассе, это—невысокая квалификация работников и неудобство помещения самой кассы и ее кладовой. К устранению этих отрицательных фактов Ам. Г. Ф. О. принимает соответствующие меры.

Контрольно-бухгалтерское дело. I. Бухгалтерская часть. Бухгалтерская часть, входящая в состав контрольно-бухгалтерского управления и ныне реорганизованная в три отделения: доходов, расходов и балансовой отчетности, является тем аппаратом, который с одной стороны суммирует в своих книгах все операции касс по государственному бюджету после проверки и разработки представляемых ими приходных и расходных документов и затем изображает их в обще-губернских ежемесячных балансах, отражающих в себе все обороты как доходной и расходной части государственного бюджета, так и всех прочих операций, осуществляемых приходо-расходными кассами. С другой стороны, названные отделы губфо ведают учетом всех открываемых государственным учреждениям кредитов на их расходы и разассигновывают эти кредиты, по указанию распорядителей, на кассы губернии. Наряду с этим, этими же отделами производятся ревизии и инструктирование касс в области счетоводства, отчетности и ведения кассового дела.

Сведения о государственных доходах и расходах, отраженных в балансах контрольно-бухгалтерского управления, приведены в главе о бюджете Амурской губернии.

Финконтроль.

Образование финконтроля и его задания. Со времени образования у нас в 1920 г. ДВР и затем в 1922 г. советизации края постановка дела ревизии государственых доходов и расходов подвергалась многочисленным изменениям.

Вначале была образована контрольная комиссия, занимавшаяся преимущественно выяснением наличия национализированного имущества. При образовании министерств было образовано самостоятельное ведомство народного государственного контроля, в каковой влилась названная контрольная комиссия под названием «Амурский областной нарконтроль», реорганизованный вскоре после советизации Дальнего Востока в «Амурский губернский рабкрин». В это время все государственные доходы и расходы, за исключением транспортных и военных, где были образованы особые контроли, подвергались всем трем видам ревизии: предварительной, при коей всякий расход проверялся ранее оплаты его, последующей,—после производства расхода и поступлений дохода, и фактической,—т.е. контроль убеждался на месте в правильности поступления и расходования имущества, производства строительных работ и т. п.

Так продолжалось до лета 1923 года, когда была отменена предварительная ревизия.

6-го сентября 1923 года последовал декрет ВЦИКА'а и Совнаркома о прекращении рабкрином также и последующей ревизии.

9-го ноября 1923 года последовал циркуляр НКФ СССР о возобновлении ревизии государственных доходов и расходов, кроме транспортных, путем образования контрольных частей при органах Наркомфина, но на эти контрольные части возложена лишь последующая ревизия и фактическая лишь постольку, поскольку она вытекает из последующей.

Благодаря отдаленности Амурской губернии и другим особенностям—приказ об образовании контрольной части при Амурском губфинотделе был издан лишь 15-го февраля 1924 г. После этого приступлено к формированию штатов, что по местным условиям тоже сильно затянулось.

При целом ряде произведенных обследований финконтролем обнаружены злостные незаконные упущения и злоупотребления; виновные преданы через губпрокуратуру суду.

Результаты документальной ревизии отчетностей 1923/24 бюдж. года таковы: всего произведено расходов 2.602.840 р. 40 коп., доставлено и пред'явлено на месте документов 2.275.480 р. 80 к., из коих обревизов. 1769342 р. 26 к.; из них

оставлено под справками (не утверждено) 77817 р. 72 к., из коих обращено в начет 3565 р. 53 к., из них уже пополнено 1446 р.

Сравнительно малая сумма, обращенная в начет и пополненная, об'ясняется поздней организацией финконтроля, а поэтому и поздней поверкой документов, почему далеко не на все посланные учетные реестры получены исчерпывающие об'яснения.

Расширение деятельности контрольного отделения.

Вначале на него была возложена лишь документальная ревизия госсредств. С течением времени работа все расширялась. Согласно полученному циркуляру контрольное отделение производило предварительное рассмотрение смет по госбюджету. Таковое рассмотрение влекло за собою иногда крупное сокращение, так например, расходная смета губземуправления по госбюджету, исчисленная в 327720 р. 11 к уменьшена на 61704 р. 79 к., далее поручена ревизия администрат. хозяйственных расходов Благовещенского отделения Госбанка, Дальне-Восточного бюро российск. регистра, губинспекции местрана, нотариальных контор и губстрах; также возложена ревизия по субвенции и ведется ревизия местных финансов.

Государственные и местные налоговые доходы.

Налоговая работа.

С момента советизации ДВО постепенно вплоть до 1925 года проделана большая организационная работа в налоговом аппарате губернии по перестройке его применительно к обще-советской схеме. Вместе девеэровских отдельных учреждений по прямым и косвенным налогам—организована стройная советская форма единого налогового аппарата в губернском масштабе: в губернском центре—налоговое управление ГФО, в уездах—уездные финансовые отделы; уезды в свою очередь разбиты по прямым налогамна-финансовые участки и участки—косинспекторов, во главе которых стоят ответственные работники фин. и косинспектора. в волостях финансово-налоговые части ВИК'ов во главе с членом ВИК'а и подчиненным ему техническим работником, в лице делопроизводителя волостного налогового стола.

Всего по губернии имеется 6 уездных финансовых участков и 3 городских в гор. Благовещенске, число косналоговых участков—8.

Для рассмотрения жалоб плательщиков и разрешения других вопросов по проведению налогов организованы по отдельным видам налогов комиссии: губернские при ГФО, уездные при УФО и участковые при финучастках.

При организации налогового аппарата по обще-советской структуре встречались затруднения в укомплектовании аппарата работниками специалистами с необходимыми знаниями налогового дела. Приходилось укомплектовывать фин. и кос. участки недостаточно опытными в налоговом деле работниками. В течении 1924 года налоговый аппарат укомплектован, как в губернском центре, так и на местах полностью.

Однако, качественная сторона наличных работников требует улучшения; до сих пор знания и опытность налоговых работников особенно в уездах слабы. В налоговом аппарате нашей губернии много новых работников, никогда ранее не служивших по налоговому делу. И тем не менее даже при слабо обученном составе налогового аппарата проделана вся возложенная центром работа по проведению всех налогов; естественно, не без перебоев и недочетов, о чем подробно в заключении. Результаты этой работы за 1923/24 года были следующие:

Сельско-хозяйственный налог.

Советская власть, управляя страной, положила в основу своей работы упорядочение налоговой системы, главным образом в деревне, необходимого и верного средства к восстановлению и укреплению сельского хозяйства. Несовершенные формы налога корректировались, и в конечном итоге все ранее взимаемые с земледельческого населения налоги: единый, натуральный, денежно-подворный, трудгужналог и все местные налоги с крестьянства — об'единены в единый сельско-хозяйственный налог.

По декрету о едином сельско-хозяйственном налоге от 10 мая 1923 г., основным принципом обложения было: количество в хозяйстве пашен и сенокосов, в переводе последнего на пашню, количество едоков в хозяйстве, количество взрослого рабочего скота от 3-х и крупного рогатого от 1½ лет и урожайность хлебов и трав на десятину. Самый же принцип исчисления налога был построен в зависимости от мощности самого хозяйства и его платежеспособности. Было установлено 9 групп хозяйств по количеству пахотной и сенокосной земли, куда и входили пар и толока, по количеству на едока в хозяйстве, 4 группы хозяйств по количеству облагаемого скота в переводе на крупный и 11 разрядов урожайности по республике, начиная с 25 до 101 пуда и более с десятины. Для Амурской губернии был установлен 6-й погубернский разряд урожайности, т.е. с 46 до 50 пудов с десятины, а коэффициент 1 пуда пшеницы расценивался в 65 к.

В отличие от обложения 1923/24 года сельхозналогом крестьянства в нынешнем году по декрету от 30 апреля установлен другой принцип обложения, более целесообразный и устойчивый.

Во-первых учитывалась действительная площадь посева, а не пашня вообще (пар и толока). Возраст облагаемого рабочего скота повышен до 4-х лет. а крупного рогатого до 2-х лет. Установлен разряд по обложению, а не разряд по урожайности. Применено 5 ставок налога, так называемая скользящая шкала, исходящая от обеспеченности каждого облагаемого хозяйства посевом и другими об'ектами обложения, переведенными также в посев по соответствующему коэффициенту.

Сравнивая учтенные об'екты обложения за две кампании, мы видим:

	УЧТЕНО		РАЗНИЦА			
	1923/24 г.	1924 25 г.	В сторону увеличен.	% % отношен.	В сторону уменьшен.	% % отношен.
Хозяйств	48155	49282	1127	2,3%	—	—
Посева	269430,9	285568,2	16137,3	6%	—	—
Сенокосов	72879,1	88563,4	15684,3	17,8%	—	—
Рогатого скота	91282	75509	—	—	15773	17%
Лошадей	104455	87083	—	—	17372	16,6%
Рабочих волов	1108	873	—	—	235	21,2%
Коз, овец, баранов	58340	Не	учитывались			
Едоков	285498	290215	4717	1,6%	—	—
Побочн. заработки	1388336	922684	—	—	465652	33,5%

Переходя к анализу цифр учтенных об'ектов, мы увидим: число хозяйств увеличилось на 1127 или 2,3%, увеличение это следует отнести к продолжающемуся притоку переселенцев из других губерний и частичными разделами хозяйств, посевная площадь увеличилась точным учетом ее, понижение учтенного скота об'ясняется разными причинами, а именно: реализацией его для посевн. кампании, эпизоотией и др.

Нижепомещенная таблица показывает исчисление валовой продукции от сельского хозяйства.

	Полеводство	Животноводство	Побочн. зараб.	ВСЕГО
Валовая условно средняя доходность за 10 л.	15.576.071—12	3.095.055 45	1.246.316—67	19.917.443—24
Валовая доходность 1924 г.	12.101.635—51	3.650.376 56	922.684—24	16.674.696—31
% % изменен. . .	—22,3%	+17,8%	—25,9%	—16,2%

Валовая доходность устанавливалась в зависимости от общей конъюнктуры сельского хозяйства; методы исчисления применялись рекомендованные центром. Площадь посева взята по данным сельско-хозяйственной переписи 1923 года, норма выхода мяса, сала, шерсти, масла по материалам губстатбюро; цены на продукты средние между 1913 и 1923 г.г. и на этом основании выведены условно средние цифры доходности 1924 года.

Исчисление налога.

Исчисление налога за 1923 год и 1924 год показывается в следующей таблице:

1923 г.	1924 г.
Всего госналога с надбавк.	Всего госналога с надбавк.
2.243.713 р. 62 к.	2.452.553 р. 20 к.
Дополнит. причисления	из них:
64.136 р. 22 к.	Госналога . 1.751.272 р. 40
	Местной
2.307.849 р. 84 к.	надбавки . 701.280 р. 80

Расчисляя оклад госналога за 1924/25 г. по количеству облагаемых хозяйств тяжести налога на податную единицу, то цифры дают следующий результат:

Количество хозяйств . . . . . . 49282.
" податных единиц . . . 408770.
Валовая доходность на 1 хозяйство . 326 р. 40 к.
Налоговая тяжесть на 1 хозяйство . . 35 р. 32 к.
" " на 1 податн. един. 4 р. 26 к.
Процент из'ятия налога равен 10,8%.

Цифры эти взяты при 6-м губернском разряде обложения с исчислением оклада госналога в сумме 1.751.272 р. 40 коп.

По экономической расслойке амурского крестьянства, разделяя его на 5 категорий: бедняки, т. е. имеющие минимум обеспеченности ½ десятины на едока, маломощные середняки, попадающие под действие первого излишка сколь-

зящей шкалы, середняки со вторым излишком, мощные середняки с третьим излишком и зажиточные хозяйства с 4-мя последними излишками, получим след. таблицу.

Количество хозяйств	Колич. хозяйств	% % отношен.	Количество объектов	% % отношен.	Сумма налога	% % отношен.	Примечание
Бедняки . . .	7193	14,6	13673	3,35	22016	1,%	При исчислении взят губернский 6-й разряд.
Маломощные середняки . . .	14768	29,9	58813	14,38	130363	5,5%	
Середняки . .	18699	37,8	173960	42,56	747761	31,5%	
Мощные середн.	7067	14,3	112643	27,56	856732	36,2%	
Зажиточные хозяйства . . .	1555	3,4	49681	12,15	610620	25,8%	
	49282	100	408770	100	2367492	100	

Льготы по сельхозналогу.

Льготы маломощным хозяйствам в 1923/24 году были предоставлены по постановлению ВЦИК от 24 августа 1923 года, по которому предоставлены льготы по губернии 17.065 хозяйствам на сумму—121.603 руб.

Кроме сложения по льготам сложено по жалобам и другим причинам—175.880 р. 91 к., а всего сложено—297.483 р. 91 копейка.

В текущую кампанию льготы установлены по инструкции от 22 июля 1924 года для маломощных хозяйств, по которым на 1 января сложено бедняцким хозяйствам, подходящим под действие упомянутого закона и семьям красноармейцев—2.571 хозяйству на сумму 6.720 р. 06 коп.

Кроме этих льгот в порядке той же инструкции по обязательному постановлению ГИК'а за №№ 71, 72 и 73 предоставлены льготы бедняцким хозяйствам из $6^1/_2$% губернского фонда, на что отпущена сумма в 113275 р., $2^1/_2$% фонд льготы по животноводству, на что имеется сумма в 44000 р. и льготы за сельско-хозяйственные улучшения, на что отпущено по губернии—25000 рублей. Все эти суммы распределены по уездам и находятся в распоряжении уисполкомов и УФО.

Общая сумма по губернии, отпущенная на применение различных льгот выразилась в 182.275 рублей, из которой применением льгот на 15 января сложено 39.222 руб. 25 коп., но уисполкомам предложено до 1 февраля сумму эту использовать сложением без остатка.

Поступление налога.

Поступило налога по окладу 1923/24 г. за время с 1/XI—23 г. по 1/I—25 г. 1.786.646 р. 78 к.

Поступило налога по окладу 1924/25 г. с 21/XI—24 года по 1/II—25 года . . 1082871 р.

Городские налоги.

Патентный сбор.

Надзор за правильностью выборки торговыми и промышленными предприятиями установленных патентов, а также патентов на личное промысловое занятие—составляет важнейшую задачу наружной службы налогового аппарата. Действующим законом установлены степени выборки предприятиями патентов на каждое полугодие (октябрь—март и апрель—сентябрь) с 1 октября 1923 года.

Выборка патентов выражается следующими цифрами:

(За полугодие октябрь—март 23/24 года).

Торговые предприятия	Государственные	Кооперативные	Частные	ВСЕГО
	82	128	1518	1728

Промышленные предприятия	Государственные	Кооперативные	Частные	ВСЕГО
	10	18	713	741
На личные пром. занятия . .	—	—	—	1732
На складочные помещения .	—	—	—	39
На торговые предметы роскоши	—	—	—	44
Всего по губернии выбрано патентов .	—	—	—	4284

(2-е полугодие апрель—сентябрь 1924 года).

Торговых предприятий	Государственных	Кооперативных	Частных	ВСЕГО
—	104	152	1797	2053
Промышленных предприятий	10	28	832	870
На личное пром. занятие	—	—	—	1419
На складочные помещения	—	—	—	—
На торговли предметом роскоши	—	—	—	17
Всего по губернии выбрано патентов	—	—	—	4359

Интенсивность перевесной работы по надзору за торгово-промышленными предприятиями характеризуется числом составленных протоколов о нарушении положения о государственном промналоге Количество поступивших и рассмотренных в ГФО протоколов показывают следующие таблицы:

За какое время	Поступило протоколов	Сумма наложен. штрафа	Продано жалобщ. протокол.	Удовлетворено	Отказано
За полугодие I/X—23 г. по I/IV—24 года	944	6308 р.	31	12	19
За 2-е полугодие I/IV—I/X—24 г.	725	4781 р.	15	6	9
Итого по губ.	1669	11089 р.	46	18	28

Уравнительный сбор.

Успешное обложение предприятий уравнительным сбором в значительной степени определяется теми материалами, которые удается финансовому надзору собрать о каждом предприятии при проверке торговли и промыслов и путем справочного материала из разных организаций и учреждений. Такие сведения особо важны в отношении мелких предприятий, не ведущих торговых книг. Результаты обложения предприятий уравнительным сбором видны из следующей таблицы:

(За 1-е полугодие октябрь—март 1923/24 года).

Число обложенн. предприятий	Оборот в рублях по всем предприятиям.	Исчислено уравнит. сбора в рублях.
2.041	7.164.722 р.	99.137

(За 2-е полугодие апрель—сентябрь 1924 года).

Число обложенн. предприятий	Оборот в рублях по всем предприятиям.	Исчислено уравнит. сбора в рублях.
2.001	7.018.414 р.	95.784

За второе полугодие число обложенных предприятий несколько сократилось. Это сокращение относится за счет закрывшихся мелких предприятий.

При обложении уравнительным сбором предприятия обязаны подачей заявлений о своих оборотах. За неисполнение этого требования владельцы предприятий подвергаются штрафу. Результаты наложения штрафов видны из следующей таблицы:

За какой период.	Число оштрафованных предприятий.	Сумма штрафов.
За 1-е полугодие 1923/24 года.	631	4571 р. 25 к.
За 2-е полугодие	673	2802 р. 00 к.
Всего по губернии	1304	7373 р. 25 к.

Подоходно-поимущественный налог.

Подоходно-поимущественный налог — есть налог классовый, падающий своей тяжестью на нетрудовые элементы. Для выяснения плательщиков этого налога финорганами использованы самые разнообразные источники, например, сведения о подрядах и поставках, сведения об обложении уравнительным сбором, выборкой из книг и документов разных учреждений и предприятий, сообщения членов участковых налоговых комиссий, сведения о кредитных операциях и т. п.

Выявив плательщиков нужно выявить и размеры их доходов и стоимость имущества, для этого производится сличение показаний самих плательщиков в декларациях с нормами доходности, выработанными участковыми налоговыми комиссиями, на основании материалов, представленных финорганами, со ставками квартирной платы, нормами прожиткa, фактической поверкой декларации на месте и т. п. Результаты обложения рисуются следующим образом:

За какой период	По основным ставкам			По совокупности доходов		
	Категория плательщика	Число плательщиков	Сумма исчисленного налога в рубл.	Число плательщиков	Сумма исчисленного дохода в рубл.	Сумма исчисленного налога в рубл.
За 1-е полугодие 23/24 года, октябрь—март	А.	471	2433			
	Б.	1531	7895			
	В.	5847	37586			
Итого		7849	47914	1919	1.140.752	41.634
За 2-е полугодие, апрель—сентябрь	А.	710	3677			
	Б.	1565	7876			
	В.	6776	44783			
Итого		9051	56336	1460	842.151	32.969

Общее число плательщиков по совокупности доходов уменьшилось на 31% и общая сумма налога на 35%. Уменьшение произошло в зависимости от изменений в составе плательщиков и их доходов. Частная промышленность и торговля падают, доходы понижаются, масса предприятий закрылась, или об'единилась в лице совладельцев, доходы со строений в первом полугодии исчисляемые по кубатуре, во втором полугодии исчислялись по действительному его разряду, и масса других причин. Из сумм исчисленного налога видно, что главным контингентом плательщиков подоходно-поимущественного налога является нетрудовой элемент, отнесенный к категории «В», среди которых первое место по численности занимают домовладельцы, затем владельцы и совладельцы торговых и промышленных предприятий, на которых падает 80% всего налога, на лиц, получающих доходы от личного труда, не по найму (ремесленники, кустари и т. п.), отнесенных к категории «Б», падает 14% и на рабочих и служащих, получающих жалованье от 75 рублей, отнесенных к категории «А», падает только 6%. Таким образом, налог проведен под знаком классового принципа.

Подоходно-поимущественный налог по закону 20 июня с государственных и кооперативных предприятий.

Количество предприятий, подходящих под обложение по этому закону, за 1923/24 год зарегистрировано 6. Одно из них — Зейское ЕПО — освобождено от обложения на основании п. А § 3 инструкции, т. е. как неимеющее облагаемого дохода. Сумма дохода и обложения предприятий выразилась следующим образом:

Наименован. предприятий	Сумма дохода	Сумма оклада налога в рублях
1. Аптекоуправление . . .	5506 р. 80 к.	840
2. Губсоюз	62053 р. 58 к.	5580
3. Благовещ. ЕПО	3453 р. 36 к.	207—20
4. Свободненское ЕПО . .	1250 р. 00 к.	30—54
5. Союз охотников и рыболовов	1639 р. 35 к.	98—36
Итого	73903 р. 09 к.	6756—10

Земельная рента.

Декрет о городской земельной ренте является прогрессом в нашем законодательстве. В обложении земельной ренты участвуют и государство, и местные советы, но на различных началах: в пользу государства взимается, так называемое, основное обложение в одинаковом для всех земельных участков размере, тогда как в пользу местных советов обращается доход от дополнительного рентного обложения, учитывающего выгоды отдельных земельных участков, создающих резкую разницу жилищных и промысловых удобств.

Мерою обложения принимается квадратная сажень и плательщиками являются те лица и организации, в пользовании которых находятся земельные участки и выстроенные на них здания. На основании данных о доходности город разбит на 5 районов и исчислены проекты дополнительной ренты в следующем виде в копейках:

Районы.	Жилые дома.	Торговые помещения.	Промышленные предприятия.	Складочные помещения.	Базарные лавки.	Базарные палатки.	Дворы.
1	139	181	245	139	889	2,22	2,6
2	31	80	82	130	—	—	1,1
3	20	32	27	63	360	70	0,8
4	17	49	46	53	114	71	0 6
5	13	49	29	31	—	—	0,4

С получением из центра распоряжения об установлении предельных ставок дополнительной ренты ГФО вошло с представлением следующих ставок для г. Благовещенска.

Районы.	Ставка полной ренты 1 кв. с. с зем. уч.	Надбавка на 1 кв. с. земучастка.	
		Доходноспособн. строениям	Торговым помещениям.
1	3,0 к.	99 к.	2,91
2	1,9 к.	62 к.	1,86
3	1,5 к.	46 к.	1,36
4	0,9 к.	30 к.	89
5	0,5 к.	15 к.	44

Центром ставки основной ренты утверждены для г. Благовещенска 0,8 коп. с квадратной сажени и для г. Свободного 0,4 коп. с квадратной сажени, по г. Зее рента отменена.

Результаты обложения основной земельной рентой дали следующую картину: по г. Благовещенску зарегистрировано 4846 владений с площадью в 5 261.000 кв с., сумма налога исчислена в 42.078 рублей 37 коп.; по г. Свободному зарегистрировано 1465 владений с площадью в 864.542 кв. саж., сумма налога исчислена в 3.457 р. 94 коп.; всего по губернии исчислено основной ренты 45.435 руб. 45 коп. и дополнительной 123.072 рубля 38 коп.

Налог со строений.

Налогу со строений подлежат все находящиеся в пределах городских селений строения, в чьем бы владении или пользовании таковые ни состояли, за исключением закрепленных за государственными учреждениями, профессиональными организациями и т. п. Результаты обложения за 1923/24 год дали следующую картину:

Количество зарегистрирован. владений.	Оценка всех строений в рублях.	Исчислено налога в рублях.
6423	8.158.187	20 490

Налог с фабрично-заводских, торговых, промышленных и дачных помещений.

Этому налогу подлежат здания, сооружения и всякие вообще строения, приспособленные для фабрично-заводской промышленной и торговой деятельности со всеми обслуживающими их постройками и жилыми домами, а также жилые строения, расположенные в данных поселениях.

Не облагаются лишь помещения, указанные в примечании 2 ст. 45 положения. Результаты обложения следующие:

Количество зарегистрированных помещ.	Сумма оценки в рублях.	Исчислено налога в рублях.
432	315.000	515

Гербовый сбор.

Деятельность финорганов по гербовому сбору заключалась в осуществлении надзора за правильностью соблюдения государственными, кооперативными, коммунальными и частными учреждениями и организациями правил гербового устава путем проведения фактических ревизий.

Качественно ревизии фининспекторов, в особенности уездных, неудовлетворительны. Здесь сказывается недостаточность квалификации работников. За 1923/24 год гербовые ревизии дали следующие результаты:

Число произведенных ревизий.	Количество составленных протоколов.	Количество нарушений по протоколам.	Наложенных штафов по нарушениям	Подано жалоб по постановлениям.	Удовлетворено жалоб.
132	91	3211	32751 р.	30	17

Наследственные пошлины.

Наследственные пошлины могут дать хорошие результаты только при открытии наследств большой ценности. Деятельность финорганов по выявлению наследств заключалась в обозрении дел о наследствах в правительственных учреждениях, особенно судах и нотариальных конторах. Результаты работ видны из следующей таблицы:

Число открытых наследств.	Сумма исчисленной наследственной пошлины.	Примечание.
6	592 р. 85 коп.	

Сбор с ресторанных счетов.

Счета обязаны выдавать: гостинницы, рестораны, трактиры с подачей пива, кофейные, кабарэ и меблированные комнаты, находящиеся в городах и отнесенные к категориям 4-го и 5-го разрядов, независимо от требований посетителей. Деятельность финорганов заключалась в наблюдении за исполнением инструкции по этому сбору и дала следующие результаты:

Число зарегистрированных предприятий, обязанных подачей счетов.	Сумма поступившего сбора.	Число произведенных ревизий.	Число обнаруженных нарушений.	Сумма штрафа по нарушениям.
7	235 р. 02 к.	13	3	50 руб.

Акцизы

Переходя к характеристике косналогового дела в губернии, необходимо остановиться на двух основных моментах: подакцизной промышленности и подакцизной торговле.

Первая представлена довольно разнообразно: винокурение (2 завода, из которых действует один), спичечное производство (1 фабрика), пивоварение (4 завода действующие), махорочное производство (3 фабрики действующие), дрожжевое производство (1 заведение), производство восковых свечей (1 заведение), производство искусственных минеральных вод (2 заведения), гильзовое производство (2 заведения), папиросное производство (1 мастерская).

По техническому оборудованию, выпуску продукции и фискальному значению останавливают на себе внимание винокурение, спичечное и махороч. производство и отчасти пивоварение; остальные производства носят кустарный характер.

Все мелкие производства, а из крупных спичечная фабрика, 3 пивоваренных завода и две махорочные фабрики— находятся в руках частников; винокуренные заводы и одна крупная махорочная фабрика — госпредприятия, а 4-й пивоваренный завод в пос. Тыгда эксплоатируется кооперативной организацией.

Косналоговые поступления по предметам обложения выражаются в следующих цифрах (для удобства сравнения взяты периоды—с 1 октября по 1 октября, применительно к декретированному отчетному году).

№№ по порядку.	Наименование подакц. предметов.	1921/1922 бюдж. год.	1922/1923 бюдж. год.	1923/1924 бюдж. год.
		В рублях.		
1	Спирт	21094	123051	401837
2	Вино виноградное	—	231	316
3	Пиво	2560	6842	9518
4	Квас и фруктовые воды	—	3122	2541
5	Дрожжи	662	864	1060
6	Табак и табачные изделия	121942	38448	60996
7	Гильзы и папиросная бумага	1164	2848	693
8	Галоши	—	15	96
9	Спички	42454	87325	82768
10	Чай	39615	84261	28393
11	Сахар	17609	3852	32912
12	Нефтепродукты	5052	6442	26533
13	Свечи	13691	4183	3297
14	Соль	—	3597	26376
15	Кофе	—	4198	23765

16	Текстизделия	—	—	18273
17	Сахарин	—	482	51
18	Крахм. патока	—	96	118
19	Суррогаты чая	—	73	—
20	Разные поступления от продажи кал. имущ.	—	650	—
21	Патентный сбор	13427	20437	14703
22	Штраф и пеня	68	781	5526
		279338	391798	739772

Приведенная таблица устанавливает, что косналоговые поступления растут, характеризуя экономическое возрождение губернии, с одной стороны, и восстановление и развитие местной промышленности, с другой.

Обращаясь к сравнению с довоенным временем (1912 г.),—

1912 год.	1921/1922 бюдж. год.	1922/1923 бюдж. год.	1923/1924 бюдж. год.
	В рублях.		
1925368	279338	391798	739772

мы видим очень значительную разницу в сторону понижения, причины которой необходимо искать, помимо неизжитых еще полностью экономических факторов, в огромной контрабанде, главным образом, спирта, для которой географические условия губернии создают очень благоприятную почву.

Политика рабоче-крестьянской власти, в целях построения твердого бюджета, призвала к жизни сметные налоговые задания, распространив их и на отрасль косвенного обложения. Не вполне окрепшая экономически губерния все же дает то, что требует от нее власть, даже с излишком, и это еще раз указывает на возрождение края, на правильный учет экономических возможностей.

За 1923/1924 бюджетный год.				За 1-й квартал 1924/25 бюдж. год.			
Кварт.	Задан. центра.	Исполн. задания.	Выполн. в % отнош. к заданию.	Кварт.	Задан. центра.	Исполн. задания.	Выполн. в % отнош. к заданию.
	В рублях.				В рублях.		
1 кв.	207500	188103	0,91%	1	200000	294069	142%
2 „	188400	156186	0,80%				
3 „	160000	208794	130,4%				
4 „	160000	186689	116,6%				
	715900	739772	101,9%		200000	294069	142%

Значительное превышение выполнения задания за 1-й квартал текущего года — результат улучшения государственного спиртового хозяйства, в форме улучшения постановки спиртовой монополии, которая начинает наносить жестокие и решительные удары контрабанде спирта ранее, чем этого можно было ожидать, не имея аппарата для надлежащей охраны границы.

Фронт борьбы с нарушением правил косвенного обложения обслуживается почти исключительно тем же косналоговым аппаратом наружного надзора, который наблюдает за легальными производствами и торговлей. Р. К. милиция и местная власть, за перегруженностью работою, почти не могут уделять внимания правонарушениям в этой области.

Приводимая ниже сего таблица указывает на увеличение преследования нарушений, на постепенный более широкий охват дела.

За 1922/23 бюдж. год	За 1923/24 бюдж. год
521 протокол	869 протоколов

По характеру нарушений первые места занимают торговля и хранение с целью сбыта табачных изделий и спирта —водки без установленных патентов, далее следует хранение вскрытых помещений с табачными изделиями и другими обандероленными предметами в торговых заведениях с явною целью сбыта раздробительно, хранение и продажа неоплаченных акцизом предметов и проч. Обращено внимание на тайную выделку папирос для продажи и приняты меры к ликвидации этого нарушения.

В истекшем году, по заданию центра, был поставлен на очередь вопрос о точном учете посева и урожая листового табака в губернии. Цель мероприятия изжить нелегальную торговлю листовым табаком, широко практиковавшуюся повсеместно; но отнюдь не имелось в виду воспретить потребление его табаководами на собственные надобности. Кампания истекшего года, проводимая путем непосредственного инструктажа ВИК'ов, сельсоветов и местного населения, путем газетных статей и публикаций, не дала результатов, которые можно было счесть удовлетворительными. Причины: провокационные слухи о том, что сбор табака будет взят на учет и обложен, и отсутствие на местах организаций, содействующих легальной реализации излишков. В задачу, подлежащую осуществлению в текущем отчетном году, входит ликвидация недоверия населения путем широкой пропаганды и принятие решительных мер к точному учету плантаций и урожая табака.

Недоимочность по косналогам в легальных местах производства и хранения подакцизных предметов наблюдалась, как явление редкое, и не охватывала широкого круга предприятий, но по своим размерам, в амурском масштабе, эта недоимочность была очень значительна: за госвинокурением числилось путем постепенного накопления до 70000 руб. и за госмахорочною фабрикой до 12000 р. Путем энергичного нажима обе недоимки были ликвидированы к началу 1924 г. и в настоящее время никаких недоимок нет.

Приведенная картина положения косналогового дела в губернии устанавливает, что финансовым отделом ГИК'а распоряжения центральной власти по этой отрасли государственного хозяйства проводились в жизнь своевременно и без заметных перебоев, и твердый курс, взятый по отношению к плательщикам косвенного налога, дал солидные по губернскому масштабу финансовые результаты.

По отчетным данным

детали выполнения доходных заданий за 1923/24 бюдж. год выражаются следующими цифрами.

НАИМЕНОВАНИЕ НАЛОГОВ	Задание центра	Выполнен. заданий	В % % отношен.	Более	Менее	Примеч.
Прямые налоги.						
Патентный	87500	120365	135%	32865	—	
Уравнительный	258000	229314	89%	—	28686	
Подоходный	235000	185201	79%	—	49799	
Гербовый	142000	162469	114%	20469	—	
Наслед. пошлина	1500	2179	145%	679	—	
Сбор со счетов	750	235	31%	—	515	
Рента	25000	2732	11%	—	22268	
Прочие сборы	13450	24495	182%	11045	—	
Итого прямых	763200	726990	95%	65058	101268	
	36.210			36.210		
Косналоги.						
Акцизы	715900	739772	103%	23872	—	
Таможенные	135000	92267	68%	—	42733	
Итого коснал.	850900	832039	98%	23872	42733	
	18.861			18.861		
ВСЕГО	1614100	1559029	97%	88930	144001	
	55.071			55.071		

Общие итоги тяжести обложения сельского и городского плательщиков выражаются примерно в следующих цифрах:

С сельского плательщика на хозяйство падает в среднем 35 руб. 32 коп., с городского плательщика подоходно-поимущественного, уравнительного и других падает 32 р.

С городского плательщика прямое обложение несколько ниже, чем с сельского, но зато косвенное обложение в виде акцизов безусловно падает больше на городского плательщика.

Из приведенной выше таблицы видно, что в общем прямые и косвенные налоги выполнены в размере 96% заданий центра. Невыполнение некоторых заданий по отдельным видам налогов и сборов об'ясняется с одной стороны преувеличенными возможностями поступлений, а с другой стороны некоторыми специальными причинами, так, например, ликвидация предприятий, особенно китайских опротестование размера обложения и т. п.

Наключение.

Для успеха проведения налоговой работы прежде всего громадное значение имеет самый аппарат взимания и исчисления налогов. Обращаясь к истекшим годам налоговой работы приходится констатировать целый ряд неблагоприятных моментов и в самом аппарате, и в условиях его работы. В течении 1923/24 года структура налогового аппарата ГФО имела неоднократные видоизменения по распоряжениям центра. Всякие изменения требовали укомплектования аппарата работниками достаточной квалификации, а между тем достать их было невозможно. Недостаточной квалификацией налоговой аппарат страдает и до сего времени, результатом чего являются значительные перебои и недочеты в работе.

Кроме всего этого в каждом окладном периоде имелись отдельные тормозы и затруднения ввиду несвоевременности получения из центра бланок необходимых форм, положений и циркуляров и, наконец, массовое проведение налогов почти в одни и те же сроки с весьма ограниченным временем на работы.

Государственные неналоговые доходы.

В целях действительного учета государственных средств и госимущества и обеспечения поступления по ним доходов, в составе НКФ организовано самостоятельное управление госдоходами, а на местах в составе губфинотделов—п/отделы госдоходов, впоследствии переименованные в управления.

Управление госдоходами при Амурском губфинотделе организовано с 1 мая 1924 года, на основании распоряжения уполнаркомфина на ДВ от 10/IV—24 г.

Согласно положения на управление госдоходами возложены следующие обязанности:

1) Наблюдение за целесообразным использованием государственными, промышленными и торговыми предприятиями, подведомственными местным органам власти и переведенными на хозрасчет, вверенных им государственных средств.

2) Производство обследований и ревизий, анализ балансов и отчетности всех госучреждений и предприятий.

3) Участие во всевозможных государственных и местных органах по вопросам разработки финансовых планов, дача указаний и заключений по ним, участие в распределении прибылей хозрасчетных предприятий.

4) Наблюдение за эксплоатацией государственных имуществ: земельных, лесных, рыбных и горных.

5) Наблюдение за правильным и полным взиманием и своевременной сдачей в казну пошлинных доходов: паспортных, судебных, нотариальных, лицензионных, цензурного, охотничьего и прочих доходов, администрируемых разными наркоматами, за исключением доходов Н. К. П. С. и Н. К П. и Т., учитываемых непосредственно в центре.

Недостаток опытных работников и отсутствие точных инструкций и указаний центра о методах работы, которые лишь только впоследствии были, до некоторой степени, устранены постепенной присылкой соответствующих материалов— были значительным тормозом.

Первоочередной и основной работой явилась необходимость изучения, выявления и учета доходных поступлений неналогового характера. Для этой цели была пересмотрена доходная смета на 1923/24 бюджетный год, составленная еще налоговым управлением губфинотдела в октябре 1923 года. По этой смете ожидалось поступлений 389500 руб. Однако, после ознакомления с деятельностью губотделов наркоматов, пересмотра их ведомственных смет и др. материалов, а также анализа фактического поступления за 1-е полугодие 1923/24 г., —было установлено, что доходность получится значительно выше предположенной. При этом также выяснилось, что одних доходов поступит больше, а других значительно меньше. Но так как до конца бюджетного года времени оставалось уже немного, то новая смета не составлялась, а совместно с представителями ведомств на каждый месяц вырабатывались твердые доходные задания, которые утверждались и дополнялись областным центром, а на местах принимались меры к их выполнению.

Таким образом, на 1923/1924 г. было определено доходных заданий в сумме 580170 руб., т. е. больше против сметы на 190670 рублей.

Фактические же поступления за этот период выразились в сумме 605605 руб. 17 коп., что составляет к смете 155,48% и к заданиям 104,38%.

По отдельным наркоматам сметные предположения, задания центра и фактические поступления за 1923/1924 год распределяются следующим порядком:

Наименование наркоматов и администрируемых ими неналоговых госдоходов	Сметные предположения на 1923/1924 год	Твердые доходн. задания, определен. центром	Фактическое поступление доходов за 1923/1924 г.	% отношение К смете	% отношение К заданиям
НКФ, канцел. сбор, доходы золото-сплавочн. лаборат., от конфиск. имущ. и капит.	56700	41500	64883	114,43	156,34
Н.К.В.Д. паспорти. и друг.	12000	28800	29420	245,16	102,15
Н.К.Ю. судебн., нотариальн., штрафы	14200	29970	20727	145,96	69,19
Н.К.З. лесные, земельные и проч.	243000	350000	368542	151,66	105,29
Н.К. Прод: рыбные	8600	12800	13855	161,10	108,39
ВСНХ, горные, от продажи товаров, имущ. случайн. и др.	46500	115000	99205	213,34	86,27
НКВШТ, лицензион., случайн.	8500	2100	7380	86,82	351,4
НКПрос, цензурные	—	—	165	—	—
НКВоен, паспорти. и случайн.	—	—	1428	—	—
ИТОГО	389500	580170	605605	155,48	104,38

Из приведенных данных видно, что поступления госдоходов неналогового характера как в общей сумме так и по отдельным наркоматам значительно превысили ожидаемые доходы за исключением доходов по см. НКЮ, ВСНХ и НКВШТ, задания по которым выполнены ниже 100%. Последнее обстоятельство так же, как и первое, т. е. повышение или понижение предполагаемых доходных поступлений всецело зависит от разных непредвиденных причин. Например, поступления судебных пошлин зависят от наличия возбуждаемых дел, а горные доходы от наличия успешности разработок ископаемых. Кроме того нужно отметить, что твердые задания центром были несколько преувеличены, несмотря на представления о невозможности выполнения по отдельным видам доходов.

На 1924/1925 бюджетный год доходная смета была составлена уже на реальных основаниях. Общая сумма ожидаемых доходов определена в 700.300 руб., что в среднем на квартал дает 175075 руб.

Выполнение сметы за 1-й квартал октябрь—декабрь 1924/1925 г. выразилось в следующем виде:

Наименование наркоматов и администрируемых и м и неналоговых госдоходов	Сметные предположения на 1-й кв. 1924/25 г.	Твердые доходн. задания, определен. центром	Фактическое поступл. доходов за I квар. 1924/25 г.	% выполнения	
				К смете	К заданиям
НКФ	20675	26500	21082	101,96	79,55
НКВД	7100	9500	9122	112,62	96,02
НКЮ	7150	6500	7591	106,16	116,78
НКЗ	107175	115000	103655	96,71	99,13
ДАЛЬРЫБА	4750	2500	5569	117,24	222,76
ВСНХ	23825	17000	34015	142,77	200,09
НКВШТ	4200	1950	816	19,43	41,85
НКПрос	100	50	57	57,—	114,—
НКВоен	100	500	785	785,—	157,—
НКРКИ	—	—	69	—	—
НКТруд	—	150	—	—	—
НКСобес	—	25	—	—	—
ИТОГО	175075	179675	182761	104,38	101,72

Эта таблица ясно показывает, что выполнение сметы идет нормально. Некоторое недовыполнение по отдельным наркоматам об'ясняется следующими причинами:

1) Платежи, причитающиеся в конце 1-го квартала за отпущенные лесоматериалы, поступление нотариальных сборов и др. поступили в начале второго; 2) %% сбор с гуртового скота и доходы от побочных пользований в лесах (по смете исчислено 16000 руб.) отнесены полностью в доход местных средств и 3) лицензионный сбор, исчисленный по см. НКВШТ, не поступает ввиду отсутствия разрешений на ввоз из-за границы товаров.

Для того, чтобы составить ясное представление о состоянии неналоговых госдоходов и достигнутых результатов в увеличении их по сравнению с предшествовавшим годом, ниже приводится сравнительная таблица доходных поступле-

ний за два календарных года—1923 и 1924 г. (с 1 января по 1 января) по отдельным видам и родам неналоговых доходов:

	Доход пост. за 1923 кал. год.	Доход пост. за 1924 кал. год.	%% соотношение.
Лесные	111648	391374	350,54
Земельные	14067	15796	112,29
Горные	43412	91834	211,54
Рыбные	13807	9140	66,19
Судебн. пошлина	6260	6954	111,08
Нотариальные сборы	1195	11222	939,08
Сборы за действия соверш. суд. исполнителями	30	2114	704,6
Канцелярский сбор	1875	1209	64,48
Сбор за выд. и визир. заграи. паспортов	3560	5172	145,28
Сбор за паспорта выдав. для прожив. внутри республики	19921	21790	109,38
Лицензионный сбор	5394	290	53,76
Цензурный сбор	910	222	24,39
Сбор за право охоты	488	3009	616,5
% сбор со скота	15723	10559	67,15
Доходы от золотосплав. лабор.	11818	15765	133,39
От конфиск. капит. и имущества	8625	2574	29,84
От реализации госфондов	—	6441	—
От эксплоатации казенных зданий	454	6018	132,55
От прод. нег. и нен. имущ.	4176	8802	210,77
От взыскан. и штрафов	5685	10461	184,0
Суммы внесен. на восстановлен. кредит. по заключен. см.	10824	20494	189,33
Возврат расходов	4327	2495	57,66
Разные мелкие доходы	853	1483	173,8
Случайные поступления	64564	27618	42,77
ИТОГО	349616	672836	192,47

Из этих данных видно, что основными источниками неналоговых госдоходов в Амурской губернии являются доходы от эксплоатации госимуществ, составляющие к общей сумме всех доходов 75,52% (из них лесные 58,17%, горные 13,65%, земельные и рыбные 3,70%). Пошлины и сборы—9,32% и разные другие доходы 15,16%.

В частности по отдельным видам доходов проделаны следующие работы:

По лесному доходу. Произведено обследование финансовой и хозяйственной деятельности губернского лесного отдела. Установлен ряд недочетов в постановке работы, основные из них—слабость аппарата, оторванность от лесничеств, запоздалость расчетов за отпускаемую древесину, образование недоимочности за лесопотребителями.

Для устранения этих ненормальностей ГФО приняты меры чрез губисполком. К 1 января некоторые недочеты частично устранены, другие устраняются. Для ликвидации накопившейся недоимочности приняты меры большей частью принудительного характера—секвестр заготовленных лесных материалов, взыскание чрез милицию, суд. и проч.

В настоящее время состояние недоимочности на 1-е января 1925 г. находится в таком виде:

Наименован. отдельн. групп лесопотребит.	Остаток задолженности на 1 окт. 1923 г.	В течен. 1923/24 г. вновь образовал.	В течение отчет. периода погашено.	Осталось на 1 янв. 1925 г.	Примечание
Лесопромышлен. тресты	2134—57	45158—55	867—76	46425—36	
Органы Н.К.П.С	40385—91	73918—50	112714—62	1589—79	
Прочие госпотреб.	17974—59	14551—92	9496—49	23030—02	
Частные лица	9872—44	9471—98	9733—12	9611—30	
ИТОГО	70367—51	143100—95	132811—99	80656—47	

Помимо ликвидации недоимочности принимаются и другие меры к поднятию доходности от эксплоатации лесов Принято участие в разработке, по заданию центра, новых лесных такс.

Ведется усиленный контроль над деятельностью лесотдела. Проводятся обследования лесничеств. Уже обревизовано Кумарское л-во, производится ревизия Селемджинского.

По земельному доходу. Произведено полное обследование деятельности губземуправления в отношении постановки доходной части от эксплоатации госземимуществ. Установлено, что земельные имущества слабо эксплоатируются. За населением числится крупная задолженность. Для устранения всех недочетов приняты меры через губисполком.

Состояние задолженности находится в следующем виде:

Состояло на 1 октября 1923 г.	Вновь образовалось в течение отч. периода	Погашено	Осталось на 1 января 1925 г.	ПРИМЕЧАНИЕ.
24069—87	11309—20	10809—07	24570	Взыскание недоимки производится через органы милиции и уисполкомы.

Кроме того по земельному доходу проведены и другие работы. Принято участие в комиссиях по разграничению земимуществ на общегосударственные и местные, по разработке арендных цен на сдачу в аренду госземимуществ в 1924/1925 году и пр.

По горным доходам. Ведется систематический контроль над деятельностью горных управлений путем проверки ежемесячных отчетов. В отчетном периоде произведено обследование деятельности Амурского горного управления. Установлены недочеты в отношении постановки счетоводства и отчетности. Допущено образование недоимочности, слабость принятия мер к ее ликвидации. Находящееся на приисках имущество не учтено полностью. Слаб надзор за деятельностью арендаторов.

При проверке отчетности Буреинского и Зейского горных управлений обнаружены бескредитные расходы у первого около 5000 руб., у второго до 1000 руб. Командированы сотрудники для ревизии. К прекращению незаконных расходов приняты меры чрез губисполком; губисполком предложил губпрокурору произвести расследование для привлечения виновных к ответственности.

Состояние недоимочности на 1-е января 1925 года по горным доходам находится в следующем виде.

Наименование округов.	Состояло на 1-е октября 1923 г.	Вновь образовалось	Списано неблагонадежной по соглас. с УНКФ.	Погашено в течение отчетного периода.	Состоит на 1 января 1925 г.
Амурский	14419—82	36742—87	—	32046—74	19115—95
Зейский	124591—91	5094—72	88711—55	26093—69	14881—39
Буреинский . . .	41462—90	35050—99	—	25634—97	50878—92
ИТОГО . .	180474—63	76888—58	88711—55	83775—40	84876—26

По пошлинам и сборам. Произведены обследования и ревизии всех судебных и нотариальных учреждений г. Благовещенска и о-ва охотников по взиманию охотничьего сбора. Существенных недочетов не обнаружено. Небольшие упущения в порядке исчисления пошлин и сборов отмечены особыми актами, которые направлены губисполкому и губсуду для устранения и взыскания с виновных недоборов пошлин.

По торговле и промышленности. Надзор за деятельностью торговых и промышленных предприятий местного значения велся путем обследований и ревизий. Всего обревизовано 4 предприятия из 6—табачная фабрика, механический завод „1-й Амурский Металлист", городская хлебопекарня и лесопильный завод. Кроме того по особому заданию уполнаркомфина произведено полное обследование деятельности Амурского госпароходства и для выяснения резервного капитала на предмет помещения 60% его в 8% гарантийный заем, винокуренного завода № 2.

Во всех предприятиях, за исключением винзавода № 2, обнаружены неправильная постановка счетоводства, бесхозяйственность и пр. Акты направлены в губисполком и РКИ для принятия соответствующих мер к устранению дефектов.

По госфондам. Работа части госфондов за отчетный период выразилась, главным образом, во взятии на учет и реализации госфондового имущества предприятий и учреждений

Всего взято на учет.	Произведено наценки при реализации	Произведено уценки при реализации.	Снято с учета по постановлению фондов. ком.	Реализовано.	Осталось на 1-е янв. 1925 г.
68281—81	9	35—32	31365—86	30281—90	6607—73

ПРИМЕЧАНИЕ: Поступившая от реализации сумма распределяется следующим образом:

Внесено в доход казны по § 2 ст. I см. НКФ—6441—13, внесено в дох. казны акциза за реализ. кофе 20259—20: отчислено в местный бюджет 2383—48; произведено расходов по реализации—433—54; отнесено на операционные расходы—106—50; отпущено в кредит Дальторгу 658—05, итого—30281—90 к.

Кроме того по специальному распоряжению центра произведен учет и переоценка товаров и имущества бывш. управления торговли в Амурск. губ., переданных Благовещенск. конторе Дальторга. Всего учтено на сумму 55094 р. 42 к. по новой переоценке. Вопрос о порядке зачисления в госфонды и передачи для реализации находится на разрешении уполнаркомфина.

Бюджет губернии.

Переходя к обзору бюджета губернии отметим, что отсутствие точных данных о состоянии финансов ее в дореволюционное время—с одной стороны, и существующая ныне строго централизованная система госбюджета—с другой, служат большим препятствием в деле осуществления основной задачи данной статьи—полного и точного отражения всего финансового хозяйства губернии с сопоставлениями с дореволюционным состоянием его и с предположенными по ориентировочному государственному бюджету рамками.

Исполненный в минувшем 1923-24 бюджетном году местный бюджет губернии был первым советским бюджетом, так как составлявшиеся до 1 октября 1923 г. бюджеты б.б. облуправления и губревкома, будучи построенными в момент лихорадочного переустройства всей местной хозяйственной жизни, при наличии свежих следов белогвардейского и интервентского хозяйствования и при полном отсутствии какого-бы то ни было регламента дела, были ничем иным, как только опытом учета хозяйства и первым вступительным шагом в деле твердого сметно-планового управления им.

Нужно отметить, что наличие в системе местного бюджета хронической неясности и непостоянности регламента прав и обязанностей местных советов и до сих пор служит причиной нереальности бюджета, что ярко характеризуется данными об исполнении местного бюджета губернии за 1923-24 бюджетный год.

Общие размеры бюджета.

Общий размер доходов губернии в истекшем 1923-24 бюджетном году равен 6.650.920 руб., при чем по бюджетам они распределяются так:

Государственного бюджета . . 4420975 руб.

Местного бюджета . . . . . . 2229945 руб.

Если принять во внимание, что из первой суммы в течении года было передано в местный бюджет в качестве отчислений от госналогов и доходов 708.996 рублей, то получим следующие точные суммы доходов:

Государственный бюджет .	3.711.979	руб.	или	62,5%
Местного бюджета . . .	2.229.945	»	»	37,5%
Всего . . .	5.941.924	руб.	или	100,0%

Расходы, произведенные в губернии за то же время, равны:

По госбюджету . . . . 2 298.405 руб , 50,9%
По местному . . . . . 2.218.867 руб., 49,1%

Всего . . . 4 517.272 руб., 100,0%

Из приведенных выше цифр видно:

а) Местный бюджет, будучи более слабым по доходной части, покрывает около половины всех расходов губернии.

б) Госбюджет губернии имеет 1.413.574 рубля чистого остатка средств, поступивших в доход общереспубликанского и общесоюзного бюджета, т. е.—губерния своими силами покрыла все государственные нужды и около 25% всей массы доходов передала на общегосударственные нужды.

Состав бюджета.

Вся сумма доходов губернии составляется из следующих основных видов их:

Наименование доходов.		Госбюджет. Руб.	%	Местный. Руб.	%	Всего. Руб.	%
Неналоговые	Руб.	431722	9,8	824517	36,8	1256239	18,9
	%	34,4%		65,6		100,0	
Налоговые	Руб.	3209880	72,6	1210884	54,3	4420764	66,5
	%	72,6		29,1		100,0	
Чрезвычайные	Руб.	149136	3,4	—		149136	2,2
	%	100,0				100,0	
Доход особых наркоматов. (Наркомпочтель) . . .	Руб.	363131	8,2	—		363131	5,5
	%	100,0				100,0	
Прочие доходы	Руб.	267106	6,0	194544	8,9	461650	6,9
	%	57,8		42,2		100,0	
Всего . .	Руб.	4420975	100,0	2229945	100,0	6650920	100,0
		66,4		33,6		100,0	

В сумме 4420764 руб. налоговых поступлений два раза отражены 632428 руб., переданных местному бюджету отчислений от государственных налогов и сборов, за исключением которых общая сумма налоговых поступлений будет равна 3788336 руб., что составит 62,9% доходной части бюджета или 9 р. 61 к. на душу населения; это в том случае, если считать, что все налоги падают равномерно на все населе-

ние; но если учесть, что главная масса налогов поступает в городах и с городского населения, то получим уже другие суммы. Из многолетней практики Н. К. Ф. установлено, что тяжесть обложения государственными налогами, кроме единого с.-х. налога и косвенных налогов в губерниях со средней расселенностью распределяется так: на сельское население—10%, на городское 90%; акциз и таможенные пошлины ложатся на сельское население в размере 20%. Исходя из этих положений, увидим, что налоговая часть нашего бюджета равна:

	Руб.		На 1 душу город. населения.		На 1 душу сел. населения.
Единый с.-х. налог	1733198	45,7	—	100	5 р. 15 к.
Промналог (с надбавкой)	641224	16,9	6 р. 74 к.	10	— 75 к.
Под.-подох. „	214870	5,7	2 р. 27 к.	10	— 25 к.
Пошлины „	94874	2,5	1 р. 00 к.	20	— 11 к.
Акцизы	736083	19,4	7 р. 74 к.	20	— 86 к.
Таможенные доходы	94391	2,5	1 р. 00 к.	20	— 11 к.
Местные налоги	110122	2,9	1 р. 91 к.	—	—
Прочие налоги и недоимки	163574	4,4	1 р. 73 к.	20	— 19 к.
Всего	3788336	100%	22 р. 39 к.	%	7 р. 42 к.

Из приведенных цифр видно, что главная тяжесть налогов падает на города, как в абсолютных, так и в относительных цифрах.

Расходы губернии распадаются на следующие основные виды их:

Госбюджет—2298405 руб., 50,9% на 1 душу населен. 5 р. 83 к.

Местный — 2218867 руб., 49,1% » » 5 р. 62 к.

4517272 р., 100,0% » » 11 р. 45 к.

Средний по СССР расход на душу населения равен 12 р. в год; следовательно, у нас в Амурской губернии в 1923-24 б. г. израсходовано лишь несколько меньше среднего.

На отдельные отрасли советского хозяйства и управления израсходовано (в тысячах рублей):

Наименование		Госбюджет Руб.	%	Местный Руб.	%	Всего Руб.	%	На 1 душу насел.
Управление и охрана общественной безопасности	Руб.	966.4	42.0	827.6	37,4	1794.0	39,7	4,55
	%	53,9		46,1		100,0		
Народное образование	Руб.	189.7	8,2	504,7	22.7	694.4	15,4	1,76
	%	29,3		72,7		100.0		
Здравоохранение, охрана труда	Руб.	70,0	3,2	251,8	11,3	321,8	7,1	0,82
	%	21,8		78,2		100,0		
Хозяйство, финансы и транспорт	Руб.	1072,3	46,6	591,3	26,6	1663,6	36,8	4,22
	%	64.5		35.5		100.0		
Прочие расходы	Руб.	—		43.5	2.0	43,5	1,0	0,11
	%			100,0		100,0		
Всего	Руб.	2298,4	100,0	2218,9	100,0	4517,3	100,0	11,45
	%	50,9		49,1		100,0		

При беглом только взгляде на эту таблицу видно, что 22,5% всех расходов губернии падает на удовлетворение культурных нужд населения; при чем нужно отметить, что в цифру эту мы не включаем расходы по содержанию путей сообщения, органов связи и других подсобных отраслей советского управления; лишь только 39,7% израсходовано непосредственно на дело управления и внешней и внутренней охраны; эта характерная черта советского бюджета особенно присуща местному бюджету, 34,0% которого израсходовано на дело народного образования, здравоохранения и охраны труда.

Для более точной характеристики роли и задач местного бюджета в условиях нашей губернии приведем цифры расходов его в отношении к одной душе населения и в сравнении со средними цифрами расходов по местному бюджету СССР.

Наименование расхода	По бюджету Амур. губ.	В среднем по местному бюд. СССР.
Управление и охрана	2,09	1,06
Народное образование	1,28	1,41
Здравоохранение	0,64	0,70
Хозяйство и транспорт	1,50	1,52
Прочие расходы	0,11	0 91
Всего	5,62	5,60

Заработная плата отнимает львиную долю нашего бюджета: так, например, в местном бюджете за весь 1923/24 б. г. на заработную плату израсходовано 1142391 рубль, что равно 51,5% расходной части бюджета.

Степень участия зарплаты в расходах отдельных ведомств характеризуется следующими цифрами:

Наименование ведомств	Всего расходов	В том числе зарплаты	В % к сумме расходн. ведом.	В % к итогу зарплаты
Органы управ. и охраны .	730309	491285	67,2	43,0
Коммунальное хозяйство.	475335	100143	21,1	8,8
Народное образование .	504685	365902	72,5	32,0
Сельское хозяйство . .	115916	27245	13,4	2,4
Здравоохранение . . .	205096	93839	37,6	8,2
Военкомат	19228	—	—	—
Юстиция	78079	60670	77,6	5,3
Собес	46635	3307	7,1	0,3
Биржа труда	77	—	—	—
Запасный фонд	43507	—	—	—
Всего	2218867	1142391	51,5	100,0

Если эти цифры дополнить еще тем, что фонд зарплаты, исчисленный по ориентировочному бюджету в сумме 1363622 р., исполнен в течении года только в размере 83,8% и что на 1 октября ведомства имели свыше 100000 руб. фактической задолженности по зарплате, то придем к выводу, что зарплата взяла из бюджета около 60%.

В 1923-24 б. г. оплата труда работников советских учреждений, содержание коих относилось на местный бюджет, производилась по 17 разрядной тарифной сетке при минимуме в 15 (золотых) рублей и коэффициенте 1:6; для рабочих производственных групп и пожарников применялся коэффициент 1:7.

Наиболее распространенные группы рабочих и служащих тарифицированы так:

Наименование должности	1923—24 год.		1924—25 год.	
	Разряд	Ставка	Разряд	Ставка
Председатель ВИК. . .	XI	47-25	XI	47-25
Член » . .	XI	37-50	IX	37-50
Секретарь » . .	X	42 15	X	42-15
Делопроизводитель . .	X	42·15-45 00	IX	37 50
Счетовод	X	42-15	IX	37 50
Сел. учит. 1 ступ. . .	вне и VIII	от 25-00 до 33-45	VIII	33-45
» 2 » . .	—	—	XII	52 80
Город. уч. 1 » . .	—	42-00	XI	47 25
» 2 » . .	—	58-95	XII	52-80
Сель. врач	XIV-XV	от 65-70 до 73-05	XII-XIV	от 58-95 до 65-70
» фельдшер	X	42-15	IX	37-50
Агроном	XIII	58-95	XIII	58 95
Милиционер мл. . . .	VI	от 26-40 до 31-50	VI	26-40
Пожар. (произ. тар.) .	VI	36 00	VI	33-00
Кузнец » .	X	54-00	IX	48-00
Ассенизат. » .	III	25 20	V	28-50

К 1 октября 1924 года оплата труда по местному бюджету нормирована единым тарифным справочником для всех обнимаемых им отраслей управления; с понижением (на один разряд) принята ставка сельского учителя и с оплатой вне разрядов труда работников сельсоветов, которые разбиты на три типичных группы с оплатой по 15,20 и 25 рублей в месяц на 1 сельский совет (председатель и секретарь); ставка каждого определяется БИК-ом по соглашению с расценочно-конфликтными органами.

Местный бюджет 1924-25 года.

Значительно слабое исполнение местного бюджета губернии в 1923-24 б. г. послужило причиной крупного изменения размера и состава его на 1924-25 б. г.; особенно ярко это характеризуется следующими цифрами (в относительных к итогу бюджета величинах):

Наименование групп доходов	1923-24 год.		1924-25 г.
	Предпол.	Исполнено	
Налоговые доходы	34,9	54,3	49,1
Неналоговые »	62,1	36,8	31,3
Прочие (в том числе субвенц.) .	3,0	8,9	19,6
	100,0	100,0	100,0

Такое крупное расхождение в цифрах предположения и исполнения имело место прежде всего по причине допущенных при составлении бюджета ошибок—переучета финансовых возможностей хозяйства и столь-же значительного перебоя налоговых поступлений, проистекшего вследствие крупного изменения ставок, вводимых исполкомом, надбавок к госналогам и сборам и увеличения %% отчислений в местные средства; так, например, ожидаемые по бюджету суммы надбавок выполнены в размере 115,3%, отчисления от госналогов—269,0%, отчисления от госдоходов—374,1%.

Бюджеты отдельных административно-территориальных объединений выполнены:

Наименование бюджетов.	ДОХОДЫ		РАСХОДЫ	
	В % исполнения	В %% к итогу	% исполнения	В %% к итогу
Губернский	86 1	65,1	73,5	65,0
Губгорода	55,4	32,9	53,5	32,4
г. Свободного . . .	60,9	1 6	61,2	1,8
г. Зеи	9,9	0,2	22,3	0,6
п. гор. тип. Завитой . .	62,3	0,2	35,0	0,2
	71,4	100,0	64,9	100,0

Из цифр видно, что а) общегубернский бюджет, обнимавший собою все доходы и расходы общегубернского (не городского) значения, выполнен полнее и правильнее прочих бюджетов; б) бюджет губгорода выполнен слабо и в) чрезвычайно слабо и неправильно исполнен бюджет г. Зеи. Причинами столь резкого колебания успешности исполнения бюджетов нужно считать: а) происходившие в середине бюджетного года изменения Положения о местных финансах, б) отмеченные выше ошибки при составлении бюджета, в)—отсутствие на местах финаппарата (Зея) и г) нарушение ведомствами правил об единстве касс и принципов бюджетной дисциплины; последнее особенно заслуживает внимания в отношении к бюджету губгорода, при исполнении которого один только отдел местного хозяйства провел помимо кассы НКФ свыше 250.000 рублей, что составляет около 15% предполагавшихся размеров бюджета.

Отдельные виды расходов при исполнении бюджета заняли следующее место:

Наименован. расходов	Предположено		Исполнено		
	Руб.	В % к итогу	Руб.	В % к итогу	% исполнен.
Зарплата	1363622	39,7	1142391	51,5	83.8
Хозрасходы	206537	6,0	101380	4.8	51.5
Канцеляр. расходы	83701	2,4	5100	2.3	60,9
Командировочные	60588	1,8	31658	1,4	52,2
Специальн. расходы	1620942	47,2	843930	38.0	51,8
Прочие расходы	100000	2,9	43507	2,0	43,5
Всего	3435390	100,0	2218867	100,0	64,9

Имея такой опыт, губисполком при составлении бюджета на 1924-25 бюджетный год существенно изменил состав и размеры его с наивозможно полной ориентировкой на цифры исполненения бюджета в истекшем году; в результате длительных работ расходная часть бюджета, будучи сжатой до предельных рамок, получила следующий облик:

Наименование расходов	Исполнено в 1923—24 г.		Предположено на 1924—25 б. г.	
	Руб.	%	Руб.	%
Административные учреждения	422565	19,0	437280	16,1
Органы охраны общ. порядка	308437	13,9	238376	8,8
Органы юстиции	78080	3,5	76511	2,8
Народное образование	504185	22,7	801524	29,5
Здравоохранение	205596	9,3	279667	10,3
Собес и охрана труда	46712	2,0	75608	2,8
Коммунальные предприятия Местхоз, благоуст. здания	457659	20,6	441405	16,2
Пути сообщения	16982	0,8	41844	1,5
Помещения для войск	19228	0.9	57918	2,0
Сельское хозяйство	115916	5,2	126448	4,7
Задолженность	По ведомствам			
Запасный фонд	43507	2,0	128839	4,7
Чрезвычайные расходы	По ведомствам		11533	0,6
	2218867 100,0%	100,0	2716953 122,4%	100,0

Нужно отметить, что в бюджет включены новые для него расходы, переданные на местные средства с 1-го октября; общая и частные суммы этих расходов равны:

Административные учреждения	25152	руб.
Органы охраны порядка . . .	4577	„
Народное образование . . .	147718	„
Здравоохранение	20320	„
Собес	7067	„
Уземуправления	11115	„
Всего . .	215949	руб.

Степень участия в бюджете главнейшего фонда—зарплаты значительно повысилась; и не только за счет новых расходов, но и за счет простого увеличения фонда, вызванного повышением ставок оплаты труда учителей, работников сельсоветов и друг.

Нижеследующие цифры характеризуют изложенное:

	Исполнено в 23/24 г.			Предположено 24/25 г.		
	Руб.	В % % к итогу ведомств	В % % к итогу зарплаты	Руб.	В % % к итогу ведомств	В % % к итогу зарплаты
Административные учреждения . . . Органы охраны общ. безопасности . .	491285	67,2	43,0	496705	77.6	31.2
Органы юстиции	60670	77,6	5,3	61728	81,3	3.9
Народное образование	365902	72,5	32,0	598043	76,5	37.5
Здравоохранение	93839	37,6	8,2	131045	51,4	8,2
Собес и охрана труда	3307	7,1	0,3	10455	14,4	0,6
Коммунальные предприятия . . . . . Местхоз. здания, благоустр.	100143	21,1	8,8	166047	48,6	10,4
Пути сообщения	—	—	—	131	0,3	—
Сельское хозяйство	27345	13,4	2,4	62298	55,3	4,3
Задолженность прошлого года	—	—	—	56671	29,5	3.7
Чрезвычайные расходы	—	—	—	3258	28,3	0,2
ВСЕГО	1142391 100.0%	51,5	100	1593351 139,4%	58,6	100

Общий об'ем и значение бюджета, размер культурных и управленческих начинаний, а равно и степень обслуженности им населения губернии лучше всего видны из следующих цифр:

НА 1 ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ	РУБЛЕЙ			
Наименование об'ектов обложения	1923—24 б. г.		1924—25 б. г.	
	Бюджет губгор.	Прочие бюджеты	Бюджет губгор.	Прочие бюджеты
I. Доходов.				
а) Неналоговых	9,18	0,87	6,98	1,12
б) Налоговых	1,68	3,32	4,84	2,81
в) Прочих	1,83	0,26	3,59	0,84
Всех	12,69	4,45	15,41	4,77
II. Расходов.				
а) По управлению	0.10	1,19	0.06	1,23
б) По охране порядка	0,22	1,21	1,91	0,72
в) Народное образование	3,07	0,97	4,90	1,48
г) Здравоохранение	1,49	0,49	1,02	0,58
д) Прочих	7,57	0.60	7,53	1,42
Всех	12,45	4,46	15,42	5,43

Единица на	душ населения			
Учитель I ступени	390	526	267	513
Больничная койка	312	4806	262	4205
Лечебное учреждение	9620	6469	8246	6347
Сельсовет	—	745	—	746
В И К	—	15292	—	15292
Милиционер	290	2064	481	2156

Бюджет 1923–24 б. года был подразделен на бюджеты: а) губернский, б) губгорода и в) уездных городов (из числа последних один—Зейский—превратился в бюджет заштатного города вследствие упразднения уезда).

Бюджет 1924—25 б. г. дифференцирован полнее и шире: организованы бюджеты всех волостей, уездов, губгорода и общегубернский; хозяйство уездных городов (Свободного и пос. город. типа Завитая), а также и г. Зеи включены в уездные бюджеты, последний в волостной.

Принципами, положенными в основу разграничения бюджетных прав и обязанностей, послужили следующие положения:

1—Удобство и полнота администрирования той или иной отрасли хозяйства;

2—Возможное приближение „хозяина к хозяйству“;

3—Наивозможно полное обслуживание бюджетом всех культурно-хозяйственных нужд данной территории;

4—Сохранение за высшими органами возможности непосредственного влияния в основных вопросах советского управления и культуры.

Отступления от этих основных положений допущены только ради чистоты принципов единства финансирования и бюджетного равновесия.

Составленный на основании этих положений бюджет по составу своему принял следующий вид:

Наименование бюджетов	В %% к общему итогу		
	Доход	Расход	Дефицит или дох. сальдо
Губернский	23,1	21,2	—
Губгорода	35,6	32,8	—
Уездные	19,0	25,7	—103,3
Волостные	22,3	20,3	+3,3
Всего . .	100,0 / 91,9	100,0 / 100,0	100,0 / 8,1

Из этих цифр видно, что: а) общегубернский бюджет занимает немного больше одной пятой части бюджета губернии, б) бюджет губгорода—треть, что в условиях нашей губернии и при количественном отношении городского населения к сельскому, как 1 : 5, нужно признать вполне нормальным.

Волостной бюджет.

Волостной бюджет в Амурской губернии построен впервые; вполне естественно, что наши ВИК‘и—не так давно укрупненных волостей—не успели еще изучить своего хозяйства и приобрести достаточный опыт управления этим хозяйством. Вследствие громадного не только хозяйственного, но и политического значения волбюджета к составлению его мы приступили еще в июле месяце; составлению бюджетов самим ВИК‘ами мы придавали большое значение, а потому пришлось заранее проинструктировать их в этом деле, причем инструктаж этот был осуществлен путем личного участия инструкторов губфо в работах ВИК‘ов.

Составленные таким образом волбюджеты были представлены в УИК‘и, где подверглись проверке и частичному

(незначительному) изменению; после представления волбюджетов в губ. Ф. О. из центра были получены новые положения, в корне изменившие состав и об'ем бюджетов. В силу этих положений волостные бюджеты пришлось пересоставить вновь, а длительная и довольно сносная по результатам работа ВИК'ов кроме опыта в деле составления смет ничего им не дала.

При пересоставлении волостных смет обязательный для волости круг расходов ГИК'ом расширен передачей на волостные средства расходов по содержанию президиумов ВИК'ов. Мера эта введена, как общее правило для всех волостей губернии, в целях устранения двойственного финансирования. Для некоторых волбюджетов, имевших после этой передачи им расходов избытки средств, перечень расходов расширен дополнительно до полного поглощения этих избытков. Особенно мощными оказались Александровский, Ср.-Бельский, Гильчинский и Тамбовский бюджеты. Мощность их обуславливается большим размером поступлений по статье отчислений от надбавки к сельхозналогу, определенных ГИК'ом для всех волостей в размере не меньше 40% всей суммы надбавки, ожидаемой по данной волости; обязательность отчислений в таком размере—с одной стороны, и недопустимость из'ятия из волостей средств—с другой, привели к тому, что, например, бюджет Тамбовской волости, приняв на себя все местные расходы ее территории, имеет избыток в 15084 рубля.

Волбюджет нашей губернии по размерам своим равен—20—22% общегубернского местного и приблизительно 11% всей бюджетной массы губернии (местный и государственный); степень участия волбюджета в отдельных отраслях советского хозяйства равна следующему:

Наименование расходов	Общий размер расходов по губернии. Руб.	Из них по волбюджету	
		Руб.	В % к общей сумме расходов
Административные управл.	416748	246086	59,0
Охрана порядка	222864	18963	8,5
Органы юстиции	75911	—	0,0
Народное образование	781483	106024	13,6
Здравоохранение	251828	37264	14,6
Собес и охрана труда	72658	200	0,3
Коммунальн. предприятия	114526	63748	55,6
Местхоз, здания, благоустр.	279100	20940	7.5
Пути сообщения	41844	5035	12,0

Помещения д/войск	51571	1800	3,4
Сельское хозяйство	125331	17857	13,2
Долги	191717	2590	1,3
Запасный фонд	128839	26027	20,3
Чрезвычайные расходы	11533	4000	34,7
	2716953	550534	20,3

Состав доходной и расходной частей волбюджетов в силу крупного различия мощности хозяйства волостей слишком разнообразен; по пяти наиболее типичным волостям он следующий:

НАИМЕНОВАНИЕ ВОЛОСТЕЙ	Доходы				Расходы				
	в относительных к итогам смет								
	Неналоговые	Налогов.	Субвенц.	Прочие	Управлен. охрана	Народн. образов.	Здравоохранен.	Хозяйст. и транспорт.	Прочие
Александровская	55,7	44,3	—	—	37,7	7,9	11,0	38,6	4,8
Тамбовская	1,7	85,1	13,2	0,0	27,2	39,5	13,1	9,3	10,9
Ек.-Никольская	2,9	96,4	—	0,7	72,9	10,8	5,3	6,2	4,8
Рухловская	21,8	77,5	—	0,7	65,6	19,1	6,9	3,7	4,7
Михайловская	—	99,8	—	0,2	74,5	11,0	5,3	4,4	4,8

Доходная часть большинства волбюджетов в подавляющей части состоит из поступлений, ожидаемых ввиде отчислений от надбавки к сельхозналогу; роль его в волостных доходах равна следующему:

НАИМЕНОВАНИЕ ВОЛОСТЕЙ	Доходов Руб.	Из них от с.-х. налога	
		Руб.	В % к доходу
Александровская волость	70476	11365	16,1
Средне-Бельская „	41861	28981	69,2
Верхне-Бельская „	19398	15994	82,5
Ерковецкая „	17991	16455	91,5
Ивановская „	15921	13589	85,3
Тамбовская „	78121	63443	81,2
Гильчинская „	58740	36744	62,5
Екатерининская „	17329	13917	80,3
Кумарская „	15389	12665	82,3

Свободненская „	21871	20074	91,8
Мазановская „	11475	10641	92,7
Селемджинская „	3620	2454	67,8
Шимановская „	14529	2957	20,3
Тыгдинская „	21521	5332	24,8
Рухловская „	14407	8272	57,4
Зейская „	43128	2144	5,0
Завитинская „	26269	18534	70,5
Михайловская „	22299	20928	93,8
Облучьевская „	4742	3436	72,4
Архаринская „	17605	14754	83,8
Ек.-Никольская „	7247	6629	91,5
Мих.-Семеновская „	13744	8457	61,5
ВСЕГО	557683	287836	51,6

Наша губерния исключительно сельско-хозяйственная и доля участия сельского хозяйства в общей продукции ее настолько значительна, что иного соотношения масс доходов бюджета можно ожидать только с ростом других отраслей хозяйства. Пока-же—при условии упадка торговли и промыслов, отсутствия собственно местного советского хозяйства соотношение это можно считать нормальным.

Дефицит бюджета.

Дефицит бюджета равен 411227 руб. 65 коп., но из них 191959 р. 20 коп. включены в доходную часть бюджета в виде субвенций из общегосударственных средств; остальные 219268 руб. 45 коп., составляющие 8,1% общих размеров нашего бюджета, целиком составляют дефицит уездных бюджетов; бюджеты губернский и губгорода бездефицитны; волостные в общей своей массе—имеют избыток средств в сумме 7149 руб. 17 коп., что равно 1,3% расходной части волбюджетов. Степень дефицитности отдельных бюджетов равна:

НАИМЕНОВАНИЕ БЮДЖЕТОВ	Дефицит или доходное сальдо в рублях	В %% к расходн. части бюджета	В %% к итогу дефицита
Благовещенский уездный	—10143—85	— 4,7	— 4,6
Волости. Благовещ. уезда	+18832—59	+ 5,9	+ 8,6
Свободненский уездный	—132548—88	—44,7	—60,4
Волост. Свободнен. уезда	—14360—80	— 9,9	— 6,5
Завитинский уездный	—83724—89	—41,7	38,3
Волости. Завитин. уезда	+2677—38	+ 3,0	+ 1,2
Всего по своду . .	—219268—45	— 8,1	—100,0

Таким образом, почти вся масса дефицита падает на Свободненский и Завитинский уездные бюджеты, слабость которых,—в силу полного отсутствия у них местного хозяйства и слабо развитого сельского хозяйства (находится в периоде колонизации)—может быть восполненной только за счет притока средств извне.

Покрытие дефицита бюджета предположено из двух источников: около 70000 рублей—из губернского запасного фонда и остальные 149268 руб. 45 коп. за счет дополнительных пособий из госсредств, при чем о даче нам 100000 руб. уже есть постановление Дальэкосо. В заключение нужно сказать, что дальнейшее сжатие бюджета без довольно значительного сокращения сети культурных мероприятий совершенно невозможно, так как произведенными при рассмотрении бюджета сокращениями все возможное в этом направлении сделано: сеть и штаты административных учреждений сокращены около 15%, культурных и агрикультурных—до 5%, хозяйственные мероприятия приняты только в рамках необходимых для сохранения хозяйства.

Общее заключение.

Заканчивая этим обзор наших бюджетных достижений, отметим, что для дальнейшего закрепления их в углублении намеченных советской властью бюджетно финансовых мероприятий, в условиях Амурской губернии, необходимо:

1) неустанное продолжение твердой и решительной борьбы с нарушениями правил единства кассы и принципов бюджетной дисциплины;

2) ускорить и уточнить учет всего государственного имущества с точным разграничением на государственное, местное (губернское, уездное и волостное) и с полным вовлечением его в хозяйственный оборот;

3) четко разграничить местный бюджет вплоть до полной передачи всех местных доходов и расходов низовым бюджетным об'единениям (волостям и городам);

4) ввести в систему местного бюджета институт сельских приходо-расходных смет, составляемых сельсоветами и включенных в волбюджет в качестве составных частей его;

5) считая существующую сеть учреждений и мероприятий предельно-возможным в наших условиях достижением, принять меры качественного ее улучшения;

6) для восстановления хозяйства и улучшения жилищных условий ускорить вопрос об организации коммунального кредита.

Краткий обзор
деятельности Амурского водного управления.

Задачи Амурского водного управления.

В круг ведения Амурского управления внутренних водных путей входит надзор за всеми судоходными и сплавными водными путями Амурского бассейна в пределах Р. С. Ф. С. Р., с проведением всех технических работ по улучшению этих путей для нужд судоходства.

Техническое обслуживание водных путей заключается.

1) В производстве обстановки фарватера на судоходных путях указательными и предостерегательными знаками.

2) В очистке рек от камней и карчей.

3) В производстве землечерпательных работ по углублению фарватера и расчистке затонов.

4) В исследовании рек, составлением карт водных путей бассейна.

5) В производстве всех строительных работ по улучшению водных путей: устройство выправительных сооружений, устройство затонов и т. п.

6) В согласовании и разрешении всех работ, соприкасающихся с водными путями сообщения, производимых прочими государственными учреждениями: устройство пристаней, переправ, перевозов, постройка железнодорожных мостов и иных сооружений в пределах бечевника судоходных и сплавных рек.

Надзор за водными путями заключается.

1) В наблюдении за порядком и безопасностью, с принятием соответствующих мер, на судах и зимовках речного флота.

2) В принятии мер против засорения водных путей.

3) В расследовании происшествий и несчастных случаев с судами, плотами, грузами и людьми.

Кроме технического обслуживания и надзора на водных путях сообщения в круг обязанностей входит:

1) Собирание и обработка статистических данных о движении судов и грузов на водных путях бассейна.

2) Обследование путей с экономической и коммерческой точки зрения; выяснение влияния их в том или другом отношении на жизнь края и принятие мер, способствующих развитию и улучшению путей.

Экономическое значение водных артерий Амурской губернии.

Главными водными путями Амурской губернии являются р. Амур от ст. Игнашиной до дер. Венцелевой, р. Зея с притоком Селемджой и р Бурея. Из перечисленных путей несомненно главное значение имеет р. Амур, по которому движутся транзитные груза с низовьев Амура в Забайкалье, а также путь, соединяющий

наиболее населенные, с окрепшим хозяйством, селения, расположенные по берегам реки. Зейский водный путь с своим притоком Селемджой соединяет промышленный Благовещенский район с золотопромышленными и лесными районами Зеи и Селемджи и их притоков.

Р. Бурея соединяет главный магистральный путь губернии р. Амур с золотопромышленными и лесными районами, находящимися в среднем и верхнем течениях ее.

О работе А.В.У. Амурскому водному управлению в пределах Амурского бассейна подчинено 6520 километров (6116 в. 59 с); водного пути, из них обслуживалось в 1924 года 4021 километр (3769 в. 103 с.) т. е. 62% подведомственных путей.

В обслуживаемую сеть входили только важнейшие водные артели: Шилка — от Сретенска до Покровки, Амур — от покровки до с. Яли (граница с районом Николаевского порта) и р. Зея от Потехинского склада до гор. Благовещенска.

Прочие водные пути — р. р. Аргунь, Селемджа, Томь, Бурея, Уссури, Тунгузка с Урми и Куром и Амгунь, как имеющие второстепенное значение для судоходства в данное время, с одной стороны, и с другой – за недостатком необходимых на работы средств, находились вне обслуживания.

Вследствие тяжелого финансового положения республики, АВУ в 1922 году было переведено на местный бюджет, состоящий из судоходных сборов, но сборов этих было настолько мало, что они не позволяли развить какие либо более или менее существенные работы.

На 1924 й год А В У удалось добиться дотации центра в размере 100.000 рублей, что и позволило перейти нынче к активной техническо-судоходной деятельности, в области которой были достигнуты следующие результаты:

	Предполагалось.	Выполнено.	% выполнения.
Восстановить судоходных знаков	468	544	116
Содержать перекатных — постов	7	7	100
Содержать освещение обстановки:			
Огней	83	120	145
Километр	67	121	181
Убрать из русла реки камней куб. метр.	155	341	219
Произвести землечерпательных работ, куб. метр.	90.000	120.653	134

Из приведенных данных видно, что программа 1924 года управлением выполнена с значительным успехом.

Сопоставляя работу управления в 1924 году с работой 1922 и 1923 г.г., мы имеем следующее соотношение.

	1922 г.	1923 г.	1924 г.
Восстановлено судоходных знаков .	267	35	544
Содержалось перекатных постов . .	8	7	7
Содержалось освещение обстановки			
Огней	54	48	120
Километр	27	47	121
Убрано камней куб. метр	1.1	—	341
Произведено землечерпательных работ, куб. метр.	23390	60250	120653

Здесь также отчетливо видна особая производственная активность управления в 1924 году, который в жизни А.В.У. является годом положительного перелома. Перелом этот обусловлен более полным и твердым финансированием управления.

На содержание управления было израсходовано:

В 1922 году за	7 месяцев	62.100 руб.—	8.871 р.	в	месяц
„ 1923 „ „	12	„	86.070 руб.—	7.172 р.	в „
„ 1924 „ „	10	„	150.500 руб.—	15.050 р.	в „

На 1925-й операционный год АВУ полностью переведено на госбюджет, что дает возможность в последующем развернуть еще более широкую техническую деятельность, чем то имело место в 1924 году.

В заключение необходимо указать на грузооборот рек бассейна, как он выявляется по данным АВУ:

	1922 г.	1923 г.	1924 г.
Число действующих паровых судов . .	—	85	71
Тоже непаровых	—	104	72
Мощность судов	—	18183	12817
Грузоподъемность непар. суд.	—	2593000	1988500
Перевезено на судах груза	5775242 п.	6980811 п.	6496329
Сплавлено груза в плотах и на плотах	3255139	7688550	8901430

Грузооборот за 1924-й год также дает определенные указания на достижения в области рационализации коммерческой эксплоатации флота: при меньшем числе судов и меньшей их мощности в 1924 году перевезено почти столько же груза, сколько и в 1923 году. Кроме того заметно увеличение сплавного грузооборота, что указывает на начинающееся возрождение местной лесопромышленности.

Амурское государственное пароходство (А.Г.П.).

1. Финансовое положение.

Помещаемый ниже вступительный баланс А Г П на 1/I—1924 года указывает на следующее соотношение находившихся в ведении правления имущества, ценностей и обязательств.

По активу:

Имущество в эксплоатации	руб.	5.442.671
„ вне „	„	62.920
Наличные средства	„	17.942
Векселя к получению	„	25.310
Товаро-материалы	„	774.957
Расчеты	„	404.157
	Рублей	6.727.957

По пассиву:

Основной капитал	руб.	5.442.671
Счет капитала вне эксплоатации	„	62.920
Капитал амортизации имущества	„	313.227
Оборотного капитала	„	544.199
Обязат по ссудам и векселям	„	60.877
Обязательств по расчетам	„	304.063
	Рублей	6.727.957

Доходы:

Общие финансовые результаты работы за 1924 г.

Поступило с 1/I по 1/V	40.000	руб.
„ с 1/V по 1/XI	1.086.267	„
Имеется к получен. платежей по грузов. докум.	417.722	„
Ожидается торговой прибыли	30.000	„
Всего дохода	1.573.989	руб.

Расходы:

Израсходовано по 1/X . . . . 1.129.637 руб.
Ожидается расхода с 1/X по 1/I—25 года . . . 394.500 „

Всего расхода 1.524.137 руб.

Прибыль (кругло) 50.000 руб.

Состав доходов и расходов. Точное подразделение доходов и расходов по главнейшим статьям не представляется возможным до приведения в порядок отчетности по совершенным операциям; с грубым же приближением распределение по отдельным статьям представляется в следующем виде:

Доходы:

Предполож. по смете 1924 год	Выручено в 1923 году	Выручено в 1922 году	Наименование статей доходов	Выручено в 1924 году	Прот. сметы + больше — меньше
162.000	170.101	148.858	Пассажирской выручки . . .	240.000	+48%
642.000	747 856	610.131	Грузовых перевозок . . .	838.000	+30,5%
63.000	39.326	39.974	Перевозок почты	29.000	—54%
70.000	66.480	74.926	Перевозы	40.000	—40%
63.000	46.000	55.000	Аренда судов	76 000	+20%
—	—	—	Прибыль от торг. операц. . .	56 000	
368.020	258.915	11.979	Остаток от нагрузки и выгрузки	70.000	
			Прочие	225.000	
1.368.020	1.328.678	940.868		1.574.000	15%

Расходы:

Предполож. по смете 1924 год	Израсходовано в 1923 году	Израсходовано в 1922 году	Наименование статей расходов		Прот. сметы + больше — меньше
104 638	187 017	—	Административные	118.000	+12,8%
882.752	742 196	—	Эксплоатационные	921.000	+ 4,3%
282.660	426 477	—	Судо-ремонтные	375.000	+32,6%
44.006	—	—	Общие	80.000	
—	—	—	Новые работы	7.000	
—	—	—	Содержание автообоза	8.000	
—	—	—	Покупка судов	15.000	
29.255	107.300	—	Прочие	—	
1.343.311	1.460 621	1.015.000		1.524.000	13,4%

Условия сохранения финансового равновесия.

1. На зиму 1924 года АГП осталось с крайне скудными средствами; причитавшиеся по операциям 1923 года платежи поступали крайне медленно, многие же из должников так и не внесли причитавшихся с них платежей.

2. По операциям текущего года государственные и кооперативные организации расчеты оттягивали всеми возможными способами, неизменно пред'являя самые жесткие требования об уплате долга, если АГП оказывалось должником.

3. Распоряжением НКПС был введен обязательный перевод платежей на место назначения по перевозкам прямого жел.-дорожно-водного сообщения. Этим обстоятельством обусловлено попадание денег, причитающихся АГП, в кассы конечных желдорог и из'ятие этих средств из оборота АГП, повидимому, на продолжительный срок (8—10 месяцев).

4. В продолжении первых четырех месяцев АГП совершенно было лишено вексельного банковского кредита, на самый тяжелый в финансовом отношении период.

Открытый в конце апреля Госбанком в 250.000 рублей кредит был ограничен 3-х месячным сроком (по 1/VIII), т. е. должен был быть покрыт в момент, когда потребность пароходства в оборотных средствах достигает максимума, накануне начала процесса накопления средств. С чрезвычайными трудностями, при поддержке краевых органов, удалось добиться отсрочки погашения кредита до 1/XII, что и было сделано, безболезнено только благодаря помощи центрального правления в 50.000 руб. иначе расчеты с судовыми командами могли бы затянуться и тем самым вызвать непроизводительный расход по содержанию их до окончательного расчета.

В общем и целом удалось с большими трудностями вести работу без перебоев только благодаря получению кредита в 250.000 руб., без которых навигационная работа безусловно была бы сорвана.

II. Эксплоатационная работа.
А) Наличие и состав флота.

На 1/XI—24 года АГП располагало следующим флотом:

№№ по рядку	НОМЕНКЛАТУРА ФЛОТА	Общее наличие флота		ИЗ НЕГО: Флот, вошедший в основной капитал: ВСЕГО		Рабочая група		Резервн. група		Безраб. група		Фл. вне эксп.: Кладбище	
		Количество	Мщ. и. с. гр. т. п.	Количество	Мщ. и. с. гр. т. п.	Количество	Мщ. и. с. гр. т. п.	Количество	Мщ. и. с. гр. т. п.	Количество	Мщ. и. с. гр. т. п.	Количество	Мщ. и. с. гр. т. п.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	I. Торгово-пассажирский флот.												
1	Паротеплоходы тов.-пассаж. и товарн.	33	8780	31	8480	24	6560	2	620	5	1300	2	300
2	Пассаж. служ. и всп.	4	80	3	80	3	80	—	—	—	—	1	—
3	Непаровые суда	2	14	2	14	2	14	—	—	—	—	—	—
4	Дебаркадеры	5	125	5	125	5	125	—	—	—	—	—	—
	ИТОГО: Паротеп.	37	8860	34	8560	27	6640	2	620	5	1300	3	300
	ИТОГО: Непаров.	7	139	7	139	7	139	—	—	—	—	—	—
	II. Буксирно-сухогрузный флот.												
5	Паротепл. буксирн.	21	8225	20	8075	12	4575	8	3500	—	—	1	150
6	„ служ. и вспом.	14	1700	14	1700	11	1530	3	170	—	—	—	—
7	Непаров. суда б ж.		2153										
8	„ „ железные	73		73	2153	61	1874,5	10	237.5	2	4[illegible]	—	—
	„ „ дерев.	2	19	—	—	—	—	—	—	—	—	2	19
	ИТОГО: Паротеп.	35	99 5	34	9775	23	6105	11	3670	—	—	1	150
	ИТОГО: Непар. с.	75	2172	73	9.75	61	1874.5	10	237.5	2	41	2	19
	III. Нефтефлот	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	VI. Прочие служебные и вспомог. суда.												
9	Непаровые суда	2	12.5	2	12.5	2	12.5	—	—	—	—	—	—
	ВСЕГО: Паротеплох.	72	18785	8	18335	50	12715	13	4290	5	1200	4	450
	ВСЕГО: Непар. суд.	84	2323.5	82	2304.5	70	2026	10	237.5	2	41	2	19

ПРИМЕЧАНИЕ: В состав флота, указанного в графах: 3, 4, 5, 6, 7 и 8 входят следующие суда АВУ, находящиеся в безвозмездном пользовании АГП:

№№ по номенклатуре	Количество	Мощность в ИР	Грузоподъемность в тысяч. пуд.
1	2	245	—
4	2	—	70
5	7	1905	—
6	2	90	—
7	7	—	245
9	2	—	12,50
	11/II	2240 и. с.	327.5 т. п.

Стоимость флота, принадлежащего Амурскому госпароходству, определяется в сумме:

Флот в эксплоатации..........	3.964.275 руб.
„ вне „	62 920 „
Руб. . .	4.027.195
Инвентарь на судах............	472.191
Итого рублей . . .	4.499.386

Распределение флота Амурского бассейна по видам владения.

№№ по порядку	Наименование владельца	% паровых судов по мощности	% непаров. судов по грузопод.
1	Амурское госпароходство........	44%	48%
2	Частные русские владельцы в русской части бассейна..........	7%	3%
3	Частные русские владельцы на реке Сунгари..................	9%	10%
4	Китайская восточная ж. д.	9%	19%
5	Китайское казенное пароходство	14%	14%
6	Частные китайские владельцы ...	17%	6%

Таким образом, АГП является главнейшим судоходным предприятием, сосредоточив в своих руках около половины всего флота (считая и суда, арендуемые у Амурского водного управления).

Производственный план и его выполнение. На 1924 год работы АГП предусматривались исключительно в рамках перевозок русских грузов и пассажиров, при закрытой китайской границе. Основанием для эксплоатационной программы являлись перевозки 1923 г.,

уменьшенные на грузы СТО и бобов, которые в 1924 году к перевозке не предполагались. С другой стороны программа предусматривала отвлечение 30% грузов от частного флота.

В действительности в 1924 году последовало некоторое оживление грузооборота (рыбные перевозки), а также борьба с частным флотом оказалась успешнее, чем было предположено, в результате чего АГП отвлекло от частного флота до 75% их грузов.

Увеличение пассажирских перевозок обусловлено:

а) перевозкой дальне восточных краевых учреждений из Читы в Хабаровск.

б) увеличением перевозок рабочих на рыбалки и с рыбалок низового Амура.

в) сокращением работы частного флота.

ВИДЫ ПЕРЕВОЗОК	Предположено по плану 1924 года	Перевезено (по предварительным данным)	Превыш. планового предположения	ПЕРЕВЕЗЕНО:		
				1923	1922	1921
Пассажиров	48.000	85.000	77%	65.720	83.000	61.000
Багажа	7.000	15.000	114%	11.646	—	—
Грузов	4.806.000	6.650.000	38%	5.584.000	3.681.000	3.306.000

Сравнительно с 1923 годом достигнуто увеличение:

Количества пассажиров — на 29%.

„ грузов — на 19%.

Распределение перевезенных грузов по главнейшим видам.

Номенклатура грузов	ПЕРЕВЕЗЕНО: 1923 г. тыс. пуд.	1924 г. тыс. пуд.
Хлебные грузы	1.172	968
Рыба, рыбные продукты	419	1.248
Соль	201	363
Лесные материалы	594	97
Дрова	1.925	2.500
Разные грузы	880	1.318
Бобы	393	156
Итого	5.584	6.650

Сравнение перевозок 1924 года с размерами грузооборота в 1913 году.

Основным и существенным отличием условий транспортной работы в 1924 году от условий 1913 года является искусственное разделение Амурского бассейна на 2 части—русскую и ки-

тайскую, создавшееся закрытие в 1923 году китайской границы и воспрещение судам под флагом СССР обслуживания китайских берегов пограничных рек и плавания по р. Сунгари. Этим обстоятельством неделимый в экономическом отношении бассейн противоестественно разделился на 2 замкнутые части, что обусловило коренное изменение направлений грузовых потоков и способов и размеров использования флота.

Как известно, китайская колонизация Амурского бассейна сделала колоссальные успехи за последнюю четверть века и китайская часть Амурского бассейна стала производящим районом громадного значения (особенно Сунгарийский район) по производству бобов, поставке леса, а в последнее время по развитию золотопромышленности.

В связи с закрытием китайской границы выход грузов экспортных бобов из Сунгари по Амуру на Николаевск и на Хабаровск (для Владивостока) оказался закрытым, и весь этот поток искусственно повернулся в сторону Харбина и имеет теперь выход к морю по железнодорожному пути (КВжд и ЮМжд), подвоз этих грузов к Харбину полностью перешел на китайские суда и суда КВжд. Также на долю китайских судов полностью приходится теперь обслуживание китайского населения и по Амуру, Уссури и золотых приисков.

Поэтому теперь сравнение грузооборотов Амурского бассейна в 1913 и 1924 г. можно делать только разделяя перевозки на русские и китайские, причем это также не будет давать совершенно точного представления об изменениях грузооборота, так как в 1924 г. не существовало уже той органической связи между русским и китайским грузооборотом, которая имелась в 1913 года.

Ввиду полной изоляции Китая от СССР в Амурском бассейне статистических данных о китайском грузообороте пока не имеется; за 1923 год он достиг солидного размера, около 20.000.000 пуд. на судах против 12.074.000 пуд. в 1913 г., т. е. китайский грузооборот, в связи с экономическим развитием края, возрос почти на 75%

В русской части Амурского бассейна наблюдается обратная картина:

Отправлено на судах:

в 1913	году	40.192 000	пуд.
„ 1921	„	4.473.000	„
„ 1922	„	5.299.000	„
„ 1923	„	6.998.000	„
„ 1924	„	6.979.000	„

Изменения в соотношениях элементов грузооборота.

В 1924 г. перевозки увеличились в отношении рыбных, хлебных и дровяных грузов и совершенно отпали перевозки экспортных бобов и желдорожных грузов (фонд комиссии СТО).

По отдельным родам товаров отмечаются следующие изменения в грузообороте:

	1913 г.	1923 г.	1924 г.
Хлеб	6 703	1.582.713	1.108.899
Соль	518	261.483	454.499
Нефтегрузы	793	—	—
Железо и чугун не в деле	1.392	—	—
Рыба и икра	4.092	619.003	1.309.899
Чай	1.604	—	—
Дрова	5 387	561.045	2.520.287
Бобы	—	393.196	—
Лесн. строит. матер. . .	521	2.250.000	96.592
Цемент	1 132	—	—
Камень	5.516	—	—
Желдорожн. грузов . .	2.847	—	—
Грузы СТО	—	293 878	—
Разный	9 594	1.037.118	1 476.239
	40.192	6.998.436	6 978.415
Из них самосплавом:	8,96%	—	—
	3 604	—	—

ПРИМЕЧАНИЕ: Бобы за 1913 год не показаны, как сунгарийский груз. К категории разных грузов отнесено значительное количество хлебных грузов (приблизительно до 600.000 пуд.) Характерным является совершенное отсутствие перевозок в 1924 году чаю, железа не в деле и жел. дор. строительных материалов. а также камня и цемента. Перевозки нефтегрузов хотя и совершались, но в незначительном количестве, 20—30.000 пудов. и отдельно не учитывались. Обращает внимание сильное сокращение перевозок рыбы, хлеба, и разных грузов.

В общем же грузооборот с русской части бассейна сократился с 1913 г. по 1924 г. в 6 раз. При сравнении с 1923 г. также наблюдается незначительное сокращение грузооборота—на 20.000 пудов. Нужно отметить, что несмотря на кажущееся сокращение, грузооборот в 1924 году обнаружил определенную тенденцию к росту. Дело в том, что в 1923 г. среди перевозок имела место перевозка грузов СТО от Хабаровска до Сретенска—293.000 пудов, чисто случайного характера; кроме того, в 1923 году было перевезено 391.000 п. бобов, которые в 1924 году исключены из грузооборота ввиду закрытия китайской границы.

Отсюда явствует, что местный грузооборот, т.-е. перевозка местной продукции (хлеба и рыбы), а также предметов местного потребления, в 1924 г. возрос на 660.000 пуд., или более чем на 10%.

Соотношение между отдельными видами товаров также резко изменилось.

Наименование груза.	%%% распределения грузов.		
	1913	1923	1924
Хлеб	16 6	22.62	15.85
Соль	1.27	3.74	6 50
Нефтегрузы	1.97	—	—
Железо и чугун не в деле	3.46	—	—
Дрова	13 40	0.02	36.03
Бобы	—	5.62	—
Рыба	10 19	8 84	18.73
Чай	—	—	—
Лесн. строит. матер.	1.30	32.15	1.38
Грузы СТО	—	4 19	—
Прочие	51 81	14.82	21.51

Средний пробег грузов.

Средний пробег по годам выражается в следующих цифрах:

1913 год . . . . неизвестно
1914 » . . . . 681 верст.
1924 » . . . . 755 »

Как видно, средний пробег грузов в 1924 году выше, чем в 1914 году, несмотря на то, что в 1924 году совершенно почти не производилось работы по транзиту на линии Николаевск—Сретенск. Об'яснение этому, на первый взгляд странному, явлению заключается в том, что главная часть работы в 1924 году падала на участок Благовещенск—Николаевск, Хабаровск—Николаевск и Благовещенск—Николаевск, на которых пробег грузов соответственно колеблется около 1700 и 850 верст.

Местный же грузооборот к 1924 году вообще—сильно упал. Кроме того, в 1924 году местный грузооборот был сильно оживлен подвозкой ж. д. материалов и снабжением рабочих по постройке железной дороги.

Направление грузовых потоков.

Направление грузовых потоков изменилось за последние годы в отношении сокращения количества грузов на Николаевск и на Сретенск.

Об'яснение этому заключается в том, что импорт в Россию почти прекратился через Николаевск, в частности совершенно прекратился ввоз чая.

С другой стороны, сократился и экспорт через Николаевск, а также не восстановилась в полном об'еме промышленная деятельность Николаевского района, чрезвычайно пострадавшего от японской интервенции.

Деятельность Николаевского района, однако, оживает и можно расчитывать на восстановление размеров движения грузов вниз (на Николаевск); что же касается движения грузов вверх на Сретенск, то, повидимому, и в ближайшие годы на значительное увеличение перевозок через Сретенск нельзя расчитывать.

Календарное исполнение грузооборота. Данных о распределении размеров перевозок по месяцам навигации за прежние годы не имеется. Можно, однако, констатировать, что в прошлом в Амурском бассейне перевозки распределялись календарно довольно равномерно, лишь с некоторым затиханием в средине навигации и оживлением осенью (рыбные перевозки). 1921, 1922 и 1923 г. г. характеризовались перенесением главной массы перевозок на вторую половину навигации. В 1924 году неравномерность несколько сгладилась, но еще не достигла довоенных, как видно из приводимых за 1924 год данных:

	В 1914 г.	В 1924 г.
Май		23.5
Июнь		—
Июль		12.5
Август		16.0
Сентябрь		18.0
Октябрь		30.0

Причиной неравномерности, кроме сезонного характера рыбных перевозок, составляющих значительную часть нынешнего грузооборота, является общая бедность грузооборота, недостаток операционных средств у заготовительных органов для массовых заготовок и общая неорганизованность экономической деятельности, еще полностью не оправившейся от потрясений последних лет.

Распределение грузов между судоходными предприятиями.

Распределение грузов между госпароходством и прочими судоходными предприятиями выражается следующими цифрами:

Годы:	% распределения в пудах.	
	Госпароход.	Прочие орган.
1921	73.9%	26.1%
1922	69.4%	30.6%
1923	80.%	20.%
1924	95.3%	4.7%

Товаро-пассажирское движение.

Товаро-пассажирские перевозки сократились значительно меньше сухогрузных, так как на товаро-пассажирских судах перевозились и перевозятся сравнительно небольшие партии груза, а на буксирных судах массовые грузы продукции или потребления, на которых экономические потрясения отражаются особенно сильно.

Пассажирские перевозки хотя и сократились, но в меньшей степени, чем грузовые.

Статистических данных о перевозках грузов на товаро-пассажирских п/х. за довоенное время не имеется, размеры же пассажирских перевозок представляются следующими цифрами:

	1913 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.	1924 г.
Пассажир:	348.000.	81.000.	105.000.	92.934.	94.095.

Нужно отметить, что число пассажиров в 1922 и 1921 г.г. в значительной части состояло из военных (до 30%); следовательно, увеличение частных пассажиров в 1923 году сделало резкий скачек, что же касается 1924 г., то увеличение наблюдается, главным образом, за счет местного пригородного пассажирского движения и возможно, что при подробном анализе цифр выявится даже снижение числа пассажиров на основных пассажирских линиях.

Сравнение с работой довоенного времени.

К сожалению, данные довоенного времени не обрабатывались судоходными предприятиями того времени по системе, принятой ныне госпароходствами, поэтому сравнения пока могут быть самыми общими.

	А. Г. П. в 1924 г.	ПАРОТОР в 1912 г.
Мощность действовавш. флота	9.655	8,270
Количество перевез. груза п.	6650000	8034038
Перевозок на 1 инд. силу в навигацию .	689	971
Ходовое время пароходов	46,8	51,3
Простой	53,2	48,7

Отсюда следует, что в отношении выработки на 1 инд. силу АГП в 1924 году достигло 71% довоенной нормы.

В отношении использования судами навигационного времени достигнуто 91% довоенной нормы.

Нужно признать, что в отношении увеличения нагрузки на 1 инд. силу и использования навигационного времени можно было бы без особенных затруднений достигнуть несколько больших результатов, но необходимо отметить, что пониженные против довоенных норм измерители АГП обуславливаются в значительной мере местными условиями, а не недостаточной постановкой работы эксплоатации.

Причины заключаются в том, что при бедности грузооборота и наличии железной дороги, идущей параллельно берегу Амура, чтобы удержать за собою грузы, необходимо их принимать и отправлять немедленно, иначе они уйдут на железную дорогу. Отсюда вытекает невозможность накапливания грузов для составления нормальных возов, отправка партиями, незаполняющих тоннажа и т. д., что понижает, с одной стороны, использование каждой действующей единицы, а с другой—вызывает потребность в большом количестве судов.

Аварийность. Навигацию 1924 года можно отнести к числу удачных, в отношении многоводности и очень, главным образом в связи с этим, незначительным числом аварий. Весь навигационный ремонт обошелся в 3.657 руб. или по 0.21 руб. на 1 индикаторную силу парового флота и 0,76 руб. на 1000 пудов грузопод'емности действовавшего непарового флота, причем и эти расходы были вызваны, главным образом, не авариями, а ремонтом котлов, оказавшимся выполненным зимой неудовлетворительно у 3—4 пароходов.

Фрахты. В интересах обслуживаемых водными путями районов и в целях привлечения грузов, фрахты на 1924 год были установлены с значительным снижением против 1923 г.

Построение тарифов проведено на основе себестоимости, в соответствии с платежеспособностью намечаемых к перевозке товаров, и, наконец, в зависимости от конкретных условий, дававших возможности повышения или понижения фрахтов в отдельном районе.

При построении тарифов средняя себестоимость провоза коммерческих грузов (за исключением дров, лесных материалов) с пудо-версты принималась:

В 1923 году:	В 1924 году:	Снижение себестоим. провоза прот. 23 г. на %
а) По главной линии — 1/50 коп.	По главной линии — 1/65 коп.	9,1%
б) Боков. линиям — 1/20 коп.	По боковым линиям — 1/31 коп.	32,2%
в) В среднем — 1/47 коп.	В среднем — 1/57 коп.	17,2%

Учитывая невозможность достижения при настоящих экономических условиях полной самоокупаемости провоза грузов, при определении себестоимости не принято в расчет погашение амортизационного капитала, следовательно, часть себестоимости отнесена за счет основного капитала.

Стоимость провоза главнейших, грузов, по основным направлениям, с пудо версты, по действовавшим тарифам навигации 1924 г.

Наименование груза.	Главная линия. В коп. с пуда и версты.				Боковые линии. В коп. с пуда и версты.			
	Вниз.		Вверх.		Вниз.		Вверх.	
	от	до	от	до	от	до	от	до
Местные:								
Хлеб	1/120	1/67	1/71	1/52	1/55	1/24	1/34	1/9
Соль	1/116	1/89	1/84	1/77	1/55	1/24	1/34	1/9
Рыба	—	—	1/51	1/29	—	—	—	—
Лес	1/158	1/100	—	—	—	—	—	—
Грузы I класс . .	1/71	1/44	1/48	1/29	1/27	1/10	1/18	1/5
Транзитные:								
Хлеб	1/398	1/331	—	—	—	—	—	—
Соль	1/240	1/240	—	—	—	—	—	—
Рыба	—	—	1/59	1/24	—	—	—	—
Чай байховый . .	—	—	1/88	1/50	—	—	—	—
„ кирпичный . .	—	—	1/98	1/59	—	—	—	—

Практиковавшиеся АГП фрахты, несмотря на имевшие место сетования отдельных хозорганов о их дороговизне, в действительности достигли в 1924 году предельного минимума, при чем для характеристики достаточно указать, что по железной дороге по исключительным тарифам ставки для соли не применялись ниже $^1/_{100}$ коп. с пудо-версты, в то время, как АГП, для хлеба (транзитного) определило ставку в $^1/_{398}$ и для соли в $^1/_{250}$, т. е. для хлеба в 4 раза, а для соли в $2^1/_2$ раза дешевле, чем жел.-дор. и даже для дорогих грузов, как чай, применялся фрахт $^1/_{88}$—$^1/_{99}$ коп. с пудо-версты, т. е. почти предельные для самых дешевых грузов по жел. дороге.

IV Торговые операции. В целях увеличения грузооборота Амурским госпароходством были начаты в 1924 году собственные торговые операции.

Торговые операции начались с розничной торговли пароходов в Зейском и Селемджинском районах с целью вытеснения частного торговца. Эта задача была поставлена губсоюзу, Дальторгу и кооперативу водников, но названные организации не нашли для себя возможным организовать торговлю с судов и она была осуществлена АГП, при чем операции эти были перенесены и на главную магистраль. Кроме розничной торговли, АГП занялось также и оптово-розничной торговлей: мукой и овсом в Николаевском и Хабаровском районах. За отсутствием оборотных средств торговые операции велись почти исключительно помощью кредита Госбанка. Кроме того были проведены торговые операции с частными лицами, причем расходы по сбыту последние принимали на себя. Организованная совместно с частниками заготовка рыбы также предусматривает расходы по заготовке и сбыту за счет частника.

Перевезено для торговли разных товаров:

120.000 пудов стоимостью	320.000 руб.
Дров 1.200.000 „	45.000 руб.
	365.000 руб.

Получено фрахта по коммерч. грузам	32.000 руб.
„ „ за дрова	18.000 руб.
	50.000 руб.

Ожидаемая торговая прибыль:

по разным товарам	40.000 руб.
по дровам	16.000 руб.
	56.000 руб.

Благодаря ведению самостоятельных торговых операций АГП в 1924 году увеличило размеры:

перевозок . . . . на 24,7%
грузовую выручку . . . . на 7,2%
общ. сумму доходов . . . . на 3,7%

Опыт ведения торговых операций параллельно с транспортной работой в 1924 году показал важное их значение для общего развития деятельности пароходства, и в будущем торговые операции подлежат дальнейшему развитию.

V. Судоремонт. Выполнение программы судоремонта в % отношении соответствовало календарным срокам и происходило без перебоя, что следует отнести за счет руководства ремонтом непосредственно правлением, находящимся в пункте основного ремонта—гор. Благовещенске.

Программа ремонта, намеченная в соответствии с эксплоатационными заданиями, в виду увеличения перевозок, также была увеличена.

	НОМЕНКЛАТУРА ФЛОТА	Намечено к ремонту по плану		Отремонтир. в действительн.		Против сметы больше	
		Кол.	Мщ/гр.	Кол.	Мщ/гр.	Кол.	Мщ/гр.
1	Тов.-пасс. п/х	18	5000	22	6300	22%	26%
2	Букспрные п/х	15	4330	22	5930	46%	38%
3	Рейдовые и вспом.	7	800	9	1000	29%	25%
		40	10130	53	13230	32%	30%
4	Баржи	53	1543000	75	2174,000	[illegible]	41%
5	Дебаркадеры	4	115000	5	125,000	25%	9%
		57	1658060	80	2299,000	40%	38,6%

В качественном отношении произведенный судоремонт следует в целом признать удовлетворительным, что подтверждается освидетельствованием технической комиссии по выходе судов в плавание и удовлетворительностью работы их (судов) в течение навигации 1924 г. При ремонте было обращено надлежащее внимание на подводную часть судов, на ремонт машин (котлов), смену некоторых частей в механизмах и ремонт надстроек.

Признавая удовлетворительным техническое состояние корпусов, надстроек и машин у работоспособной группы судов, необходимо отметить, что котловое хозяйство начинает приходить в упадок, за невозможностью в последние годы произвести требуемую смену значительно изношенных котлов. Поэтому в ближайшее пятилетие предполагается произвести смену котлов у 14 пароходов мощностью 4630 инд. сил, т. е. у работоспособной группы.

VI. Личный состав. Сокращение штатов производилось в течении 1923 г. и 1924 г. и доведено почти до предельных размеров. Вследствие увеличения об'ема работ, личный состав содержался соответственно размерам работы, с преувеличением против сметных предположений.

		Предположено по смете	Содержалось в действительности	Больше на
1	Зимний состав	651	790	21,5%
2	Летний состав:			
	Берегов. служ. . . .	344	406	15%
	Судовых ком. . . .	1111	1374	24%
		1455	1780	22,3%

Средняя заработная плата на одного человека:

Зимний состав—37 р. 10 коп. в м-ц.
Летний » —42 р. 21 коп. в м-ц.

Сравнительно с 1923 годом заработная плата увеличилась на 20,3%.

Учитывая все данные о работе и состоянии АГП в 1924 году, приходим к следующим основным выводам:

1. Построение плана работ исключительно на перевозках русских грузов и пассажиров позволило поставить работу флота в соответствии с нормами технической эксплоатации и повысить использование флота против 1923 года.

2. Начато восстановление хозяйства оборудованием Ленинского затона (постройка части дамбы и усиление ее и расчистка полезной площади затона) и переоборудование мастерских.

3. В значительной степени урегулированы вопросы тарифной политики и установлены принципы построения тарифов, требующих теперь только более тесной увязки с наиболее крупными организациями Д.В. края.

4. Борьба с частным флотом в 1924 году привела к вытеснению 75% частников как с магистрали, так и с притоков, причем выполнение перевозок, производившихся ранее частным флотом, АГП произведено совершенно удовлетворительно. В процессе вытеснения частного флота АГП в 1924 году вступило на путь увеличения своих транспортных средств за счет частного флота приобретением у частников 6 паровых и 1 непарового судна.

5. Начатые в 1924 году в более крупном масштабе торговые операции повысили доходность грузовой выручки на 7,2% и подлежат дальнейшему развитию.

6. Для окончательного укрепления положения АГП в 1925 году требуется:

а) Обеспечение АГП для производственных надобностей банковским кредитом на весь операционный год в форме специального текущего счета в максимальном размере до 250.000 руб. на льготных условиях (не более 4% годовых).

б) Предоставление АГП права ведения заготовок хлеба, рыбы и ведения параллельно с транспортной работой торговых операций с обеспечением на операционный год банковского товарного кредита на сумму до 100.000 р. (как в 1924 году).

в) Увязка работы главнейших хозяйств, государственных и кооперативных организаций своей деятельности с АГП путем плановых заявок и заключения соглашений о порядке, размерах и условиях перевозок на всю навигацию.

г) Снижение стоимости погрузочно-разгрузочных работ путем непосредственного воздействия центральных краевых органов на союз рабочих местного транспорта и погрузочно-разгрузочной организации.

В этих условиях АГП могло бы перейти от бездефицитного сведения своих операций в 1924 году к процессу накопления средств для постепенного покрытия амортизации флота, восстановлению котлового хозяйства и образованию оборотных средств даже в рамках работы по перевозкам только в советской части Амурского бассейна, открытие же китайской границы и возможность работы на перевозках местных и экспортных китайских грузов естественно еще более ускорило бы развитие Амурского госпароходства и укрепление его финансового положения.

О деятельности Благовещенской районной почтово-телеграфной конторы и предприятий связи Амурской губернии.

Частично во время кулацкого восстания в январе месяце 1924 г. работа была нарушена. Но эти события на общую ведомственную работу не имели особого значения.

Отчетный 1923 1924 год надо признать годом работы над проведением в жизнь на Дальнем Востоке декретов советской власти.

Главнейшими задачами ведомства были: достижение и завоевание пошатнувшегося за последние годы доверия населения к производимым им операциям и возможно большее приближение аппарата связи к населению.

1. Личный состав.

К 1 му октября 1923 года рабочая сила предприятий связи Амурской губернии состояла из 602 человек.

Были приняты меры к нагрузке работников и поэтому к 1-му августа с. г. штат учреждений сокращен до 478 чел.

Уплотнение штата позволило сделать отбор лучших сил и освободить аппарат от некоторой части малоопытного и непригодного к службе персонала, но тем не менее средняя квалификация оставшихся работников связи и в настоящее время является слабой.

2. Средства связи.

Число предприятий.

К началу отчетного года в пределах Амурской губернии состояло 67 учреждений.

Дополнительно открыты два телеграфных отделения бывшей телеграфной линии «Северных путей»—в Джелтулаке и Лебедином.

Мощная же радио-телеграфная станция в Свободном, упразднена и переведена из Амурской губ. в Низовья Амура.

Протяжение почтовых путей.

1) Водных путей сообщения всего 3323 километ. (3114 вер.).

2) Трактовых путей одиннадцать, общим протяжением 2427 к-м (2227 вер.).

3) Железнодорожных путей 1510 к-м (1416 вер.). Всего протяжение почтовых путей в губернии равно 7260 к-м (6806 в.).

Таким образом, количество почтовых путей и их длина в сравнении с предшествующим годом остались без изменения.

Протяжение телеграфных линий и проводов.

Собственных телеграфных линий в Амурской губернии имеется 12189 к м (11426 вер).

Помимо указанного количества воздушных линий имеются пять кабельных переходов: 1) Через р. Амур, протяжением 1334 к-м (1½ вер.), соединяющий телеграф СССР с телеграфом Китайской республики.

2) Через р. Зею у Благовещенска, два кабеля протяжением в 1,750 к-м (1 вер. 320 с.) каждый.

3) Через р. Невер у Джалинды, два кабеля протяжением 0,8 к-м (¾ вер.) каждый.

4) Через протоку «Безумную» 6-ти жильный кабель длиною 0,961 к-м (400 саж.).

5) Через р. Бурею два 6-ти жильные кабеля протяжением 0,961 к-м (400 саж.).

3. Состояние аппарата связи.

Состояние эксплоатационных телеграфных сооружений.

Состояние телеграфных линий ниже среднего так как до сего времени еще не изжиты следы гражданской войны и экономической разрухи.

Благодаря экономическим недостаткам в текущий ремонтный сезон предполагается заменить в среднем 9% столбов на всех линиях, что даст возможность поднять состояние линий до среднего уровня.

После прошлогоднего ремонта телеграфные линии стали более устойчивыми, и те явления, которые имели место до отчетного года, не наблюдались, также сократилось и число случайных повреждений.

Состояние почтовой связи.

Прибрежное Амуру, Зее и Селемдже население обслуживается семью почтовыми пароходами, рейсирующими один раз в неделю.

Состояние почтовых трактов неудовлетворительное в особенности во время осенней и весенней распутицы. Мосты и переправы в сельских местностях в большинстве случаев неисправны.

Все тракты возчиками почт обеспечены до 1-го января 1925 года.

По железной дороге почты движутся в среднем 18 верст в час; почта из Читы получается в Благовещенске через 4 суток; из Хабаровска через 2 суток.

Хозяйственное оборудование предприятий.

Казенных зданий, принадлежащих ведомству и занимаемых п.-т. учреждениями, по губернии числится 14. Почти все они требуют капитального ремонта, так как за последние 10 лет им производился только ремонт отеплительного характера.

Расход на ремонт Благовещенской конторы выражается в сумме 1224 р. 96 к.

Состояние имущества и инвентаря.

Все имущество и инвентарь в течение последних 10 лет новыми предметами не пополнялись и ремонт точно также не производился. Часть имущества и инвентаря пришла в полную негодность, но т. к. инвентарь и имущество ранее были заготовлены для операций с полной нагрузкой учреждений, а в настоящее время все операции значительно сократились, то и острого недостатка в имуществе не ощущается. Все пришедшее в негодность, из учреждений губ. из‘ято и находится в складе Благовещенской п.-т. конторы, откуда по мере надобности высылается в отремонтированном виде.

Техническое оборудование предприятий.

За последние годы запасы технических материалов и инструментов в предприятиях губернии пополнялись как райконторой, так и управлением округа.

Инструментов в данное время в складе районной конторы находится на 9455 р. 90 к., материалов на сумму 6244 р. 10 к. Аппаратов разных систем и приборов на сумму 38032 р. 65 к. и имущества на сумму 27273 р. 27 к.

Техническое состояние учреждений района-удовлетворительно.

Приближение почтового аппарата к населению. Из принятых мер к приближению почты к населению следует отметить следующие:

1) Для удобства публики, письмоносцы снабжены марками для продажи во время разноски корреспонденции.

2) В райконторе установлена продажа марок круглые сутки.

3) Введена продажа знаков почтовой оплаты в волисполкомах, кооперативах и в аптеках.

4) Установлен прием заказных, спешных и служебных писем советских учреждений, с 9-ти час. утра до 7 ч. вечера.

5) Введен прием открытых ценных посылок и гарантированный способ пересылки по желдорогам особо-ценных посылок.

6) Установлены почтовые ящики на скорых поездах и пересылка с этими поездами письменной корреспонденции.

7) Установлен особый вид спешной, особо-важной почты.

8) Пассажирской корреспонденции.

10) В ближайшее време предполагается установить прием телеграфных переводов и после обеда, до 7 ч. вечера и при возможности и в дни отдыха.

Кроме того, введены и непочтовые операции, к коим следует отнести:

1) распространение выигрышных займов,

2) распределение благотворительных марок;

3) продажу гербовых марок;

4) продажу игральных карт и

5) прием вкладов в сберегательные кассы.

Международный обмен почтовой корреспонденции. Международный обмен выражается лишь в обмене простой и заказной корреспонденции. Операции с каждым месяцем увеличиваются. Майский обмен по сравнению с январским в отношении простой международной корреспонденции повысился на 314%, а заказной на 21%. Подавляющее количество международной корреспонденции обменивается с Китаем. Развивается обмен международных посылок.

Работа телеграфа. Средняя скорость прохождения телеграмм с момента подачи до получения в конечном пункте, по главной магистрали равняется 4 час. 23 мин. а по второстепенным—23,5 м.

Что касается доставки телеграмм адресатам, то средняя скорость ее, включая и ночную доставку правительственных, военных, срочных, шифрованных телеграмм, 85 мин., и средняя дневная доставка 56,4 мин. За отчетный период падение обмена выразилась на 23805 телеграмм в размере всего 745579 слов, что составляет 2% общего обмена.

Финансы.

Несмотря на серьезное сжатие аппарата связи, расходы ведомства превысили его доход свыше чем на 37000 рублей. Общее состояние кассы ведомства связи по Амурской губернии за время с 1 октября 1923 года по 1-е августа 1924 бюджетного года выразилось дефицитностью в сумме 37632 р. 97 к. Всего поступило дохода 221335 руб. 94 к., а израсходовано 258968 руб. 91 коп.

Дефицитность обясняется, главным образом, наличием специальных бездоходных трансляционных пунктов и учреждений береговой охраны. Финансовое состояние мелких учреждений района по сравнению с Благовещенской райконторой слабое. Из 68 ти предприятий губернии только 15 дают доход, остальные же 53 дают дефицит приблизительно 6700 р. в месяц.

Статистика.

Чтобы иметь отчетливое представление о работе того или иного предприятия, установлено ведение статистики, по которой центральные органы управления ведомством, изучая общую деятельность каждого предприятия, проводит в жизнь соответствующие мероприятия, усиливающие работу отдельных предприятий или всего аппарата в целом.

Так, на основании точных статистических данных за минувший год выяснилась значительная недогрузка наличного штата предприятий. Было проведено частичное сокращение штата и снижение самих предприятий в низшие классы.

Заключение. Органически и наиболее тесно связанные со всей общественно - политической и хозяйственно - экономической жизнью государства, предприятия связи вообще и в частности Амурской губернии, в своей деятельности находились в в полной зависимости от событий последних десяти лет. Максимальному под'ему экономической жизни губернии, к началу 1914 года, соответствует и более широкая, углубленная в массы населения сеть предприятий связи, достигавшая 110 учреждений, охватывавшая собой все крупные селения и волостные пункты. Почты по железной дороге отправлялись 6 раз в неделю, по тракту и пароходами на Сретенск 3 раза, по отдельным ближайшим волостям-ежедневно и по отдаленным

—3 раза в неделю. По одной Благовещенской конторе за 1913 год оборот по приходу выражался в 22.996.271 р. 84 к. —Лошадей под почту отпущено 8743 Обменено телеграмм 1.267.147 Дохода по ним поступило 161.868 р 64 к.

За период гражданской войны и интервенции, вместе с катастрофическим падением пульса хозяйственной жизни губернии, предприятия связи, перестроившись на выполнение главнейших государственных потребностей—обороны и управления краем,—перешли на полную дефицитность, поддерживая свое существование за счет саморазрушения и отмирания второстепенных по требованиям момента предприятий. В течении периода 1917 до 1922 года количество предприятий сократилось до 43, и ни одно из них твердой самоокупаемости не давало. Регулярного почтового сообщения ни в одну сторону не было и точного учета дефицитности не могло быть. С 1922 года, к началу 1925 г. параллельно с изжитием обще государственных тягот и под'емом хозяйственно-экономической жизни, деятельность предприятий связи уже восстановилась, окрепла и значительно расширилась, ежегодно повышая свой бюджет на 20-30%. За отчетный год при твердой, беспрерывной между собою связи, регулярном движении почт, хотя и в половинном размере, но по всем трактам, 67 предприятий имели бездефицитный бюджет в 4.864.708 руб. Отремонтировано большинство телеграфных и телефонных линий и казенных зданий. По смете на 1925 год предположено значительное расширение телеграфно-телефонной дуплексной сети, учащение движения почт по трактам и расширение сети предприятий по наиболее населенным, старожильческим районам.

Народное образование.

ПО СОЦВОСУ (социальному воспитан.).

Состояние сети учреждений соцвоса в три момента: 1) довоенный, 2) 1922 год и 3) на 1-е января 1925 г.—характеризуется следующими данными:

1. Количество.

Наименование учреждений.	Количество школ на 1-е янв.			Количество учащихся.		
	1913	1922	1925	1913	1922	1925
Школ I ступени . .	306	345	398	14413	20673	30088
Школ II ступени . . .	6	6	4	2236	1439	2434
» семилетки . .	—	—	5	—	—	1415
Детсадов	—	—	1	—	—	68
Детплощадок	—	3	2	—	—	—
Школ с с.-х. уклон . .	—	—	15	—	—	828
Школ кр. молодежи .	—	—	4	—	—	171
Детдома	—	7	7	—	740	698

2. Переподготовка.

Основным вопросом в деятельности губоно по п/отделу соцвоса было, есть и будет забота о возможно лучшей постановке переподготовки учительства городского и сельского (особенно), потому что работать в нарождающейся новой трудовой школе, которая характеризуется и новым содержанием, и новыми методами, не переподготовленному учителю нет возможности.

Учащие Амурской губернии в значительной своей массе втянуты в работу кружков переподготовки.

По Благовещенскому уезду, самому мощному, включающему 327 учащих, все без исключения учительство охвачено кружковой работой.

По Свободненскому у., раскинувшемуся на громадной территории в 213.921 кв. верст и включающему 196 учащих, в кружках переподготовки работало 70% учащих.

Подобное же имеем в Завитинском уезде. Переподготовкой руководил подотдел соцвоса через специального работника, ответственного за переподготовку.

Были организованы одномесячные курсы в г. Благовещенске. На этих курсах обсуждался вопрос о проработке програм ГУС'а в применении их в амурской деревне.

Кроме того курсанты ознакомились с новейшими течениями педагогической мысли. Подробно останавливались на методах изучения обществоведения и краеведения.

Кроме этих курсов губОНО были организованы курсы для учителей школ крестьянской молодежи и школ с сельско-хозяйственным уклоном.

С 15-го августа после месячного отдыха групповодов, началась в волостях по кружковым волостным об'единениям работа по переподготовке массового учительства.

3. Борьба с детской беспризорностью.

Борьба с детской беспризорностью находится в условиях Амурской губернии в зачаточном состоянии, так как этому необходимому общественному начинанию приходится наталкиваться на недостаток средств. Борьба с беспризорностью частично ведется губдеткомиссией, с 1/1—25 г. реорганизованной в губотдел Дальне-Восточного общества друзей детей (Д О Д Д), и комиссией по делам несовершеннолетних (комонес).

При ГУБОНО работает КОМОНЕС с 1923 г. с августа, в составе 4 человек. За все время разобрано 462 дела—в Свободненском уезде ведет это дело специальное лицо в аппарате УОНО, в Благовещенском и Завитинском уездах ведут эту работу аппараты УОНО.

4. Детдома.

К учреждениям, преследующим интересы детей, необходимо отнести имеющеся в губернском городе и в уездах детдома, содержащие сирот, беспризорных, детей жертв интервенции и т. д. Детдома имеются в следующих пунктах: 1) в г. Благовещенске 5, из которых 1 опытно-показат. детдом-детсад, в Благовещенском уезде 1, в Свободненском—1.

5. Учебники и учебные пособия.

Что касается до мероприятий по снабжению учащихся учебниками и пособиями, то функции губоно в данном вопросе определяются лишь участием в подборе заготовляемых «Книжным Делом» учебных руководств, отвечающих духу времени и требованиям современной школы.

Заказ учебников для нужд целой губернии в текущем году был сделан рано, в мае месяце, через «Книжное Дело». В момент начала учебного года Москва известила об отказе снабдить учебниками. Д. Восток: Дальоно спешно печатает учебники во Владивостоке; учебники уже вышли из печати

В декабре 1924 г. получено из НКП 4800 экземпляров учебников, которые распределены пс сельским школам и детдомам.

Каждая школа снабжена за счет губоно газетами „Амурская Правда" и „Крестьянская Жизнь", кроме этого в каждую волостн. школу и ШКМ выписаны журналы: «На путях к новой школе», «Народный Учитель», «Педкурсы на дому». ШКМ отпущено из «Книжного Дела» книг по кооперации, с.-хозяйству и обществоведению на сумму 100 р. на каждую.

6. Школы с с.-х. уклоном

В интересах приближения массовой школы к населению, к потребностям сельского хозяйства в 1923/24 уч. году было выделено из общей сети сельских школ I ступени 15 опытных школ для проведения, так называемого, сельско-хозяйственного уклона. Предполагается в дальнейшем — опыт этого типа школы сделать достоянием массовой школы, которые также будут с сельско-хозяйственным уклоном. В данном случае необходимо побудить сельские общ-ства на мероприятия по снабжению школ землей — огородной и полевой, на огораживание изгородью, помощь при вспашках и т. п.

7. Школы крестьянской молодежи.

Преследуя цели советизации деревни, кооперирование ее, поднятие сельского-хозяйственного, культурного и политического уровня населения — созданы 4 школы крестьянской молодежи, для обучения бедняцкой, батрацкой и маломощной крестьянской молодежи. Состав учащихся—юноши и девушки в возрасте от 12 до 20 лет Курс обучения – три года. Приступлено к организации сельско-хоз. кружков по селам, как придатков к Ш К М и уже их создано 30.

Школы находятся в Свободном, Завитой, Александровке и Ивановке.

8. Реорганизация школ I и II ступени.

Реорганизованы школы I-й ступени из пятилетней в четырехлетнюю и второй ступени из четырехлетней в пятилетнюю. Произведена реорганизация второго концентра второй ступени на специализацию — введены в 4 и 5 касс. кооперация, счетоводство и статистика; дальнейшая работа в направлении специализации старших классов второй ступени поручена особой комиссии при губоно из представителей губоно, РЛКСМ, губпрофсовета, губплана, коопорганизации и губпроса

Реорганизованы 2 школы II-й ступени и одна семилетка — в школы крестьянской молодежи.

ПО ПРОФОБРУ (по профессиональному образованию).

Сеть профессиональных учебных заведений Амурской губернии и количество обслуживаемых ими учащихся в три момента:—1) довоенный, 2) 1922 год и 3) настоящий—представляется в следующем виде:

Наименование учреждения.	Количество учреждений.			Количество учащихся.		
	1913	1922	1924	1913 г.	1922 г.	1924 г.
1. Сельско-хозяйственная школа	—	1	1	—	30	76
2. Профтехнич. школа (б. Ремесл. учил. . .	1	1	1	102	120	202
3. Техникум	—	1	1	—	318	336
4. Педтехникум	—	1	1	—	150	159
5. Лесная школа . . .	—	—	1	—	—	40
6. Фельдшерская школа	—	—	1	—	—	50
7. Художественная »	—	1	1	—	50	54
8. Музыкальная школа	1	1	1	60	87	73
9. Бухгалтерск. курсы	—	—	1	—	—	200
Итого	2	6	9	162	755	1190

В 1924—25 учебном году содержание техникума, педагогического техникума, лесной школы и дополнительных курсов ротных лекпомов (бывш. фельдшерская школа), в части зарплаты и хозяйственных остается за ДАЛЬОНО. На губернский бюджет переданы сельско хозяйственная школа и профтехническая, а также коммунальные услуги техникума, педтехникума, лесной школы и школы лекпомов. Музыкальная и художественная школы переданы на хозрасчет.

Десятимесячные счетоводно-бухгалтерские курсы, обслуживающие 200 человек, в значительной своей части содержатся на средства, получаемые за право слушания с учащихся, а также поддерживаются губотделом союза совработников.

В 1923—24 учебном году произведен выпуск учащихся только в техникуме—81 чел., в педтехникуме — 30 человек, в профтехнической школе 8 чел., в фельдшерской школе 42 чел. Учащиеся выпускного класса с.-хоз. школы, вследствие не-

строений прошлых лет, задержаны еще на год. Осенний набор учащихся в первые группы профессиональных учебн. завед. на 1924—25 учебный год произведен в соответствии с указаниями Главпрофобра о строгом классовом подходе при наборе учащихся. Результаты приема таковы — в техникум принято 36 чел., распределяющихся по классовому составу следующим образом: детей служащих—15 чел., рабочих—9 человек, учителей—4 ч., безработных—1 ч., инвалидов труда—1 чел., крестьян—4 ч., кустарей и ремесленников—1 чел., домашнее хозяйство—1 ч; в педтехникум принято 35 чел., из них сирот, находящихся на госстипендиях—9 ч, РЛКСМ и РКП—6 ч, детей рабочих—6 ч., детей учащих—5 ч, крестьян—3 ч., детей членов профсоюзов — 6 ч.; в с.-хоз. школу принято 45 человек, из них детей земледельцев—32 ч., рабочих—6 ч., детей служащих—5 ч.; детей лиц интеллигентного труда—2 ч., в профтехническую школу принято 42 чел., из них сирот — 8 ч., детей членов РКП и РЛКСМ—10 ч, детей рабочих—18 ч., беднейшее крестьянство—3 ч.

Учебная работа всех учреждений профессионального образования характеризуется определенным уклоном, отвечающим характеру данного учебного заведения—индустриальным или с.-хозяйственным и т д Кроме того, при профтехнической школе (бывш. Ремесленное уч.) имеются хорошо оборудованные мастерские, которые с успехом могут выполнять заказы на предметы сельского хозяйства, промышленности, предметы домашнего обихода, для водного транспорта. Изготовляются: труборезы и раскатные машины для дымогарных труб, ключи гаечные разных систем. Пальцы к колесам Моргана, штревеля к кранам и винтилям, имеется возможность изготовлять литье частей с.-хоз. машин. На местный рынок могут быть выпущены такие инструменты: молотки разные, плоскогубцы, циркули, фланцы к колесам американок, штауферные масленки к станкам и двигателям и т. под.

Единственным и непреодолимым препятствием в работе мастерских является недостаток оборотных средств. С января 1925 года будут пущены полным ходом вновь организованные мастерские техникума (бывш. политехникум): столярная, кузнечная, слесарная, токарная и литейная.

Ведутся подготовительные работы к ремонту бывш. епархиального училища, предназначенного под педтехникум (быв. учительская семинария). Ремонт начнется с весны.

Политическое просвещение.

До войны. Не только политическое просвещение в подлинном смысле этого слова, но и вообще широкая культур-

но-просветительная внешкольная работа среди взрослых получает возможность развернуться только после революции.

В дореволюционной период почти единственным постоянным внешкольным культурно-просветительным учреждением в Амурской губернии (тогда—области) являлись публичные библиотеки в гор. Благовещенске—городские и о-ва Народного дома. Кроме них существовали некоторое время только общеобразовательные курсы для взрослых, возникшие в порядке общественной инициативы и взятые администрацией под подозрение. Так называемых „народных чтений" которые велись по воскресным дням учителями при некоторых школах, отнюдь нельзя сюда относить. Читать для народа разрешалось только особо одобренные брошюрки «патриотического» и «духовно-нравственного» содержания, и целью этих чтений было не просвещение масс, а затмение их сознания религиозно-монархическим туманом. Сельских библиотек здесь не было совсем (кроме школьных с религиозно-нравственным содержанием) и самые попытки распространить среди деревенского населения популярно-научную, особенно же политически-просветительную литературу, считались преступлением.

О сплошной ликвидации неграмотности среди взрослых не возникало и мысли.

Октябрьская революция 1917 года вызвала переворот и в деле культурного под'ема и политического воспитания широких масс. Но планомерное развертывание деятельности в этом направлении вскоре же было прервано сибирской контрреволюцией 1918 года.

Февральский революционный взрыв 1920 года на Амуре явился новым мощным толчком в деле культурно-политического просвещения низовых слоев населения. За полным отрывом («Читинской пробкой») от советских центров, на месте, главным образом—в Благовещенске, была издана и брошена в деревню масса брошюрной литературы, преимущественно политического и лишь отчасти популярно научного и беллетристического (соч Решетникова, И. Успенского, пьесы местных авторов и проч) содержания. Во всех селах предписано было открыть избы-читальни, с громким чтением высылавшихся всюду местных газет и упомянутых брошюр. Поставлен был на очередь вопрос и сделаны первые практические шаги к массовой ликвидации неграмотности. Для организации и заведывания всем культ. и политпросветительным делом при областном управлении народного образования возник культотдел, а в губернии учреждено несколько должностей районных инструкторов по внешкольному образованию.

Финансовый кризис быв. ДВР, с переходом на золотую валюту, местный бюджет и переход к НЭП'у положили ко-

нец этим мероприятиям. За отсутствием у местного населения средств, к лету 1921 г. почти все избы-читальни и народные дома, рабочие клубы, школы для взрослых и проч. полит. просвет. учреждения, возникшие за предыдущий год, одно за другим закрылись. А в октябре 1921 года по той же причине—отсутствие средств—был закрыт и культурно-просветительный отдел Амурского ОблОНО. В течении последующих 1½ лет, до осени 1923 года, культ. и политпросветительная работа велась в небольших размерах только в некоторых профсоюзных организациях, в широком же губернском масштабе она почти совершенно замерла, если не считать деревенских спектаклей, почти исключительно — при школах.

Сами школы в деревнях зимой 1921/22 года перешли полностью на содержание местного населения.

1922 год. В силу таких условий, усугубленных политической оторванностью Д. В. от Советской России, 1922 год (последний год обособленного существования ДВР) был для Амурской губернии периодом временного замирания, чуть не до полной остановки всей культурно-просветительной деятельности среди взрослого, в особенности деревенского населения. Держались библиотеки в гор. Благовещенске, но у них работа понизилась.

Организация политпросветительной работы. Советизация Д. В. в конце 1922 года, в числе других благотворных последствий, повела и к возобновлению прерванной просветительной деятельности среди взрослых, притом же в углубленной и планомерно построенной форме полит-просвет. работы по директивам главполитпросвета. Первые организационные шаги в этом направлении относятся к началу 1923 года.

Новому аппарату пришлось создавать всю политпросветительную организацию снова.

В Благовещенском уезде всего через 2 месяца по возобновлении работы, появляется к апрелю 1923 г. 10 изб-читален, а в июле их насчитывается уже 32 и 4 нардома.

В Свободненском уезде к июлю открыто 6 изб-читален, а в Завитинском, за отсутствием там завуполитпросветом, работа к этому времени еще не начиналась.

Все же за 7 месяцев работа, вследствие отсутствия достаточных средств, велась слабо.

Только ассигнование первым съездом пленума Амурского губисполкома по смете 1923/24 г. специального кредита на содержание полит-просвет учреждений создало ту материальную базу, без которой не могло быть ни твердой сети их, ни

надлежащей постановки работы. Кредиты в размере 49.602 р. 57 коп. по смете ГИК'а и 14 205 р. 23 к. по краевой смете Дальоно (всего в сумме 63.807 р. 80 коп.) позволили губполитпросвету приступить к планомерному развертыванию в губернском масштабе сети политпросветительных учреждений и последовательному развитию их деятельности.

Сеть учреждений. Плановая сеть политпросветов обнимает, с одной стороны, учреждения для массового политического и культурного воздействия на население, как избы-читальни, клубы, библиотеки, а с другой—школы для взрослых, начиная с ликпунктов и кончая рабфаками и совпартшколами. Развертывание сети этих учреждений началось в Благовещенском уезде с конца 1923 года, а в прочих уездах лишь с января 1924 г., когда там были открыты запоздавшие кредиты на I квартал сметного периода.

Рост числа деревенских политпросветов за 3 года выражается в следующей табличке, где в составе изб читален на 1/I—1924 г. показаны и немногие существовавшие в 1923 г. народные дома и сельские клубы. В последнее время эти названия в сельских местностях изжиты, так как и организационно и по роду деятельности нардома и сельские рабоче-крестьянские клубы вполне слились с избами-читальнями, как единым политико-просветительным центром деревни. Клубы остались в г. Свободном, Завитой и в Доме лишения свободы, которые находятся в ведении политпросветов.

Наряду с опорными волостными избами читальнями, содержимыми за счет бюджетных средств губполитпросвета, здесь приведены и „рядовые“ сельские избы-читальни, возникающие при поддержке самого населения и в рядовых (не волостных) селениях и содержимые на местные внебюджетные источники средств (доход от общественных запашек, сборы со спектаклей, пожертвования и проч).

	Опорн. избы-читальни волостные платные				Рядовые избы-читальни сельские не платные			
	До войны	На 1/I 1923 г.	На 1/I 1924 г.	На 1/I 1925 г.	До войны	На 1/I 1923 г.	На 1/I 1924 г.	На 1/I 1925 г.
Благовещенск. уезд.	—	—	11	9	—	—	79	124
Свободненский „ .	—	—	—	8	—	—	10	12
Завитинский „ .	—	—	—	6	—	—	—	49
По губернии .	—	—	11	23	—	—	89	185

Массовая работа изб-читален и клубов, кроме Д. Л. С. выразилась в следующих главных проявлениях ее: прочитано лекций и докладов на общественно-политические, сельско-хозяйственные, научные и антирелигиозные темы—868, проведено чтений-бесед—1455, выпущено устных газет и журналов—305, номеров стенной газеты—73, поставлено спектаклей—609, литературных утр и вечеров—67.

Средняя посещаемость лекций—30 чел., бесед и чтений—75 чел., докладов—100 чел., спектаклей—250 чел., устных журналов и газет—200 чел. Средняя годовая посещаемость избы-читальни (опорной и рядовой) 2204 человека.

Клуб губдома лишения свободы (Д.Л.С.), открытый в конце января 1924 года, провел: лекций 29, показательных судов—67, на них слушателей—15.902; спектаклей—74, киносеансов—10, посетителей пропущено—26.373.

Отмечены все агиткампании. Массовая агитационная работа изб-читален в отчетном году выразилась в проведении свыше 20 агиткампаний общественно-политического и хозяйственного характера: 1) Единый сель хоз. налог, 2) Смычка города с деревней, 3) Помощь инвалидам, 4) Помощь беспризорным детям, 5) Денежные реформы, 6) Германская революция, 7) Посевная кампания, 8) Крестьянский заем, 9) Воздухофлот, 10) Доброхим, 11) Обязательное страхование, 12) Трехдневник «Долой неграмотность», 13) День кооперации, 14) День женщины-работницы, 15) Международный день юношества, 16) День леса, 17) День протеста против милитаризма (юбилей начала войны), 18) День урожая, 19) День агитации за грамоту, 20) Октябрьская годовщина, 21) 5-ти летие декрета о ликвидации неграмотности, 22) Вечер книги, 23) Юбилей ГПУ и милиции и т. д.

Исключительный, по широте охвата и разнообразию форм проявления, характер носили траурные манифестации по поводу смерти В. И. Ленина.

Кружковая работа изб-читален вылилась, главным образом, в деятельность драматических и литературно-редакционных (по выпуску устных и стенных газет) кружков, но наряду с ними работало до 180 других кружковых разновидностей: по изучению политграмоты, музыкально-хоровые, сельско-хозяйственные, кооперативные, самообразования, библиотечные, естественно-научные и т. д.

Справочная работа изб-читален находится в периоде организации, но местами привилась уже настолько, что насе-

ление ездит за справками в волостную избу-читальню за несколько десятков верст (Александровка). Обращаются, главным образом, за справками и раз'яснениями по сельско-хоз. налогу. Даже из рядовых читален некоторые дают до 150 справок в месяц и пишут по 35—40 заявлений в разные учреждения.

Школы повышенного типа. До войны таких школ не было. Благовещенские общеобразовательные курсы, существовавшие некоторое время, давали значительно меньшую подготовку. В 1922 году в Амурской губернии школ повышенного типа тоже еще не существовало.

Благовещенская школа повышенного типа для взрослых в составе 6 семестров, с подготовительной школой пониженного типа при ней, открыта в октябре 1923 года. В первом полугодии в школу поступило 289 учащихся. Окончили курс 15 человек; из них 7 поступили в ВУЗ'ы, (высш. учебн. заведения), а 8 заняли должности по государственной и общественной службе.

Новый учебный сезон, с осени 1924 года, открылся при 335 учащихся в обоих отделениях (повышенного и пониженного типа), школы взрослых. В это количество входят: рабочих — 206 чел., крестьян—16, служащих—108, прочих—5. партийный состав учащихся: членов РКП — 35, кандидатов РКП — 37, членов РЛКСМ—44, кандидатов – 6, беспартийных—213.

Благовещ. совпартшкола I ступени. Совпартшкола открыта 7-го ноября 1923 года при 52 слушателях, которые в итоге первого года работы совпартшколы были выпущены летом мин. года, как окончившие курс.

В новом учебном году, начавшемся с октября, в совпартшколе обучается 62 слушателя—54 мужчин и 8 женщин По социальному положению слушателей: 32 рабочих, 27 крестьян и 4 служащих; по партийности: 39 членов и кандидатов РКП, 22 члена РЛКСМ и 1 беспартийный.

Программы приняты последнего с'езда сов. партшкол.

Библиотечное дело. Как было выше указано, до войны библиотечное дело в г. Благовещенске поставлено удовлетворительно: существовало 3 публичн. библиотеки (городская, детская, бесплатная народного дома), имевшие около 30 тыс. книг и около 5000 подписчиков. За время войны и революции (до 1923 г.) положение библиотек сильно ухудшилось: новых книг не поступало, старые изнашивались и терялись. Следствием этого было сокращение самого числа библиотек.

Летом 1923 года обе городские библиотеки закрыты так, что одно время в Благовещенске оставалось только 2 публичн. библиотеки—центральная губполитпросвета (открыта для публики с 1922 г.) и бесплатная народного дома

С конца 1923 года библиотечное дело вступает в полосу под'ема: городские библиотеки начинают получать новую, пореволюционную литературу.

Возникают центральные уездные библиотеки в Свободном и Завитой с апреля 1924 г., восстанавливается детская библиотека. В результате пополнения городских библиотек новой литературой, число подписчиков и количество выданных книг поднимается, сравнительно с 1923 г., более чем втрое: в 1923 г. во всех городских библиотеках было 1196 читателей, в 1924 г.—уже 3757; книг им выдано в 1923 г.—28.024, а в 1924 г.—91.584 книги.

Необходимо при этом особо отметить, что Благовещенские городские библиотеки в 1924 г. начинают переходить на работу с массовыми читателями. Так по центральной библиотеке губполитпросвета общее число читателей увеличилось с 1923 г. не менее, чем в 2½ раза (с 376 до 921), а число рабочих в этом количестве выросло почти в 20 раз: с 11 чел. на 1 янв. 1924 г. до 210 чел. на 1 янв. 1925 года.

Это изменение в составе читателей отразилось и на характере читательских интересов: спрос на научно популярн. книгу поднялся, а на беллетристику понизился. Рабочие берут из библиотеки только около 1/3 (33,8%) книг по беллетристике и 2/3 (66,2%) научн.-популярн. книг. В частности по отделу общественных наук общая масса читателей берет только 8,6%, а группа рабоч.—20,3%.

Впервые появляются сельские библиотеки. При всех опорных волостных избах-чит. имеются стационарные библиотеки, но количественный состав их очень неравномерен: В Благовещ. уез. приходится, в средн., на 1 января 1925 г. по 1320 книг на кажд. вол. библиотеку (при избе-чит.), в Свободн. же уезде только по 670 книг, а в Завитинском—по 560 книг.

В г. Благовещенске, кроме 3-х публичн. библиотек, имеется до 15 закрыт. (доступн. только членам и служащ. учреждений) при профсоюзах и др. учреждениях и организациях. Наиболее крупными из них являются центральная библиотека губкома РКП, с 7118 книг, и библиотека культотдела райкомвода с 6863 томами.

Сведения о деятельности городской бибсети за период 1922—1924 г. г. сравнительно с довоенным 1923 годом в следующей таблице:

Таблица библиотечной сети за период 1913—24 г. г.

№		Число библ. 1913 г.	1922 г.	1923 г.	1924 г.	Книг в них 1913 г.	1922 г.	1923 г.	1924 г.	Количество подписчиков 1913 г.	1922 г.	1923 г.	1924 г.	Выдано книг 1913 г.	1922 г.	1923 г.	1924 г.
1	Центральная библиотека губполитпросвета	—	1	1	1	—	14795	15088	17028	—	201	376	921	—	3425	10480	19.120
2	Детская, имени Л. Толстого	1	1	—	1	7860	3400	—	8505	1780	789	—	701	40433	18.612	—	9464
3	Дома пролеткульта (б. Народный дом)	1	1	1	1	8733	6140	8300	11445	2457	812	820	1143	55320	36.701	18.544	39.789
4	Городская публичная . .	1	1	—	1	13315	10280	—	—	519	650	—	—	37650	21.441	—	—
5	Свободненская централ. уездная	—	—	—	1	—	—	—	6450	—	—	—	645	—	—	—	12.738
6	Завитинская центральная уездная	—	—	—	1	—	—	—	6577	—	—	—	347	—	—	—	10.475
	ИТОГО	3	4	2	6	29908	34915	23388	50.005	4786	2452	1196	3757	133403	80.179	29.024	91.586

Ликвидация неграмотности. К ликвидации неграмотности среди взрослого населения приступлено с 1923 года. Однако первый год совершенно не дал сколько нибудь ощутительных результатов:—так за 1923-й год существовал только 1 ликпункт в городе Благовещенске и выпущено 46 человек. За 1924 год имеем:

1) По городу Благовещенску за год до 1 декабря работало 12 ликпунктов. Обучено за год 821 человек, на 1 января 1925 года 17 ликпунктов, из которых четыре школы малограмотных, слушателей на 1 января 1925 года—645 человек.

2) По уездам было ликпунктов на 1-е октября 1924 года 83 ликпункта, из них 69 четырехмесячных, обучено в них 1359 человек. За квартал развернуто и на 1-е января 1925 года числится ликпунктов (кроме гор. Благовещенска): по Благуезду—121, обучается в них 2643 человек; в Свободненском—48 ликпунктов, обучается 1053 чел.; в Завитинском—67, обучается 1072 челов. Последние сведения не полны, так как в некоторых волцентрах сосредоточены сведения не всех сел волости и собрать к 1-му января не представилось возможным.

Итого на 1-е января 1925 года по уездам—226 ликпунктов, из них 22 годовых ликпунктов в волцентрах и по 3 на уезд в крупных селах, остальные 196 по принципу индивидуального обучения, т. е. оплата за фактически обученного по 3 рубля. Обучается в уездах 4767 человек.

Всего по губернии на 1-е января 25 г. 243 ликпункта, обучается в них 5413 человек.

Общество «Долой неграмотность» возникло в конце декабря 1923 года, до мая 1924 года проводило работу почти исключительно в губцентре и с мая приступило к работе по периферии в губернии. На 1-е января 1925 года зарегистрировано ячеек по губернии 142, членов 5042. Собрано средств за год 4797 рублей, остаток на 1-е января—1613 руб. 85 копеек.

Рост ячеек в губернии за последний месяц заметно повысился.

Рост культурно-просветительных учреждений Амурской губернии.

Заключение. Число школ I ст. с 1913 по 1924 г. (включит.) увеличилось на 92, т. е. на 30%, число учащих в них возрасло на 36,5% (с 528 до 721) и число учащихся—на 22,3% (с 23.778 до 30 088 ч.). Отсюда видно, что несмотря, на при- [illegible] школ, нагрузка учащих уменьшилась: вместо 45 уча- [illegible] учителя в 1913 г., в конце 1924 г. приходится,

в среднем, уже 41 учащийся—число, почти совпадающее с среднею нормой на один комплект, установленной Наркомпросом.

Число средних школ увеличилось на 4 (после преобразования гимназий, реальн. учил., духовн. семинарий в школы II-й ст. и семилетки), т. е. на 66,7% и число учащихся в них—на 32,3%. Кроме того к 1925 г. в губернии стали работать 15 школ с сельско-хозяйственным уклоном и 4 школы крестьянской молодежи, с специальным штатом преподавателей и с 999 учащимися. К числу новых учреждений социального воспитания, возникших после революции, относятся также и 7 детдомов, с 38 воспитателями и 698 питомцами.

Большая успешность отмечается в деле развития профессионального образования. В 1913 г. существовали только Благовещенские—ремесленное училище, музыкальная школа и частные счетоводные курсы, между тем, как к началу 1925 г. насчитывается уже 9 профессиональных учебных заведений, сосредоточенных, за исключением Перской лесной школы, в г. Благовещенске. В них работают 87 специалистов-преподавателей и обучается 1190 человек.

Особые успехи выявились в развертывании политпросвет работы, несмотря, на чрезвычайную молодость этой работы всего лишь с конца 1923 г. К 1 января 1925 г. в г. Благовещенске работает: совпартшкола I-й ст. с 62-я учащимися и рабфак с 325 учащимися, ликпунктов 17, с 645 обучающимися и клуб при ДЛС. В уездах губернии ведут культурно просветительную работу 208 изб-читален, 2 клуба и 173 библиотеки, с передвижками (не считая библиотек при школах) и работают 226 ликпунктов, при наличии 4 778 обучающихся.

Управленческий аппарат ОНО, за счет увеличения интенсивности труда работников, сократился с 30 чел. в 1922 г., до 18 чел. к началу 1925 г.

В 1913 г. штат управления по народному образованию состоит из 3 лиц; в 1922 г.—из 30 чел. и в 1924/25 г.—18 чел., уоно—в 1922 г.—8 чел., в 1924/25 г.—4 чел.

В 1913 г. на народное образование в губернии было израсходовано 351 073 р. 35 к (по отчету военн губернатора). Бюджет АМГУБОНО на 23/24 г. выразился в 657 808 р. 26 к. (выполнен на 60,1%) и на 24/25 б. г.—в 782 098 р 55 к., т. е. по сравнению с 1913 г. возрос более, чем на 50%.

Соцвос. Из недочетов по п/отд. социального воспитания необходимо отметить следующие, обуславливаемые недостаточностью средств: 1) Слабое развитие борьбы с детской беспризорностью; 2) Недостаточное развитие дошкольного воспитания (детсады, детплощадки), на соответствующее по-

требностям населения; 3) Тяжелое материальное положение д/домов; 4) Общие жалобы работников просвещения на недостаток учебников и книг для детского чтения; 5) Неприспособленность в большинстве случаев, не только в сельских местностях, но и в городах, школьных помещений, помещений д/д. и небрежное отношение к их ремонту.

Профобор. В этой области просвещения большим тормозом к более широкому развитию дела является недостаточность средств. В особенности в неблагоприятных условиях в этом отношении находится профтехническая школа, подготовляющая преимущественно пролетарское население г. Благовещенска, и с/хоз. школа. Необходимо также отметить, что до настоящего времени не разрешен вопрос с коммунальными услугами, (т. е. отопление, освещение и содержание в чистоте).

Если цифры количественного роста политпросвет. учреждений неопровержимо говорят о несомненном сдвиге деревни в сторону культурных исканий, то этого нельзя еще сказать о внутренней работе политпросвет. учреждений деревни, работе, которая бы охватила основные массы населения —бедноту и середняка и выявилась бы в своих методах и формах работы в определенную плановую и четкую работу.

Основными тормозами в работе является:

1) Слабая научная и методически-организационная квалификация политпросвет. работников деревни и плюс к этому отсутствие навыков опыта в работе в силу молодости самих учреждений.

2) Нет сильных советов изб-читален (политпросветкомов), могущих с достаточной полнотой охватить работу, что во многом является результатом той же слабости избачей, ликвидаторов, библиотекарей, которые еще не могут сплотить вокруг себя все инициативные силы деревни, и в должной степени своим культурным авторитетом влиять на трудовое крестьянство.

3) Чрезвычайно слабое снабжение литературой (основным оружием политпросветчика) и особенно литературой, отвечающей запросам крестьянина, также во многом лищает возможности развертыванию и углублению работы, стягиванию культурных запросов к волостной базе, а отсюда наблюдается недостаточное влияние волцентра на работу рядовых сел волости; здесь основным тормозом является отсутствие средств.

4) Нет оборудованных и достаточно просторных помещений, отвечающих требованиям массовой работы, хотя в ряде сел и имеются постройки заново изб-читален, но это редкие исключения, а в большинстве же отводятся помеще-

ния малопригодные для развертывания работы, что порой ставит и работника мест, независимо от его личной подготовки, в тяжелые условия работы.

5) Нет еще полного и всестороннего содействия работе виков, сельсоветов и советской общественности села, за исключением большой части сельского учительства, которое, особенно за последнее время, все полнее и разностороннее втягивается в общественную работу.

Все эти и ряд других дефектов и тормозов, как слабость денежных средств и проч., конечно, могут быть изжиты не в 1—2 года, а только в процессе более продолжительной работы учреждений политпросвета, когда настоятельным требованием самой жизни выкуется и кадр работников, и выявится большая заинтересованность самого населения к вопросам культуры.

О деятельности Амурской губернской комиссии по улучшению жизни детей.

Амгубдеткомиссия была организована по постановлению губисполкома в конце октября месяца 1923 года.

Вначале в состав деткомиссии входил комитет содействия, в котором состояли членами представители буржуазии, но затем он был расформирован за недостижением возложенных на него целей. Цель-же его была—как можно большее изыскание средств, что выполнялось им очень слабо.

Президиум деткомиссии состоял из 9 человек, заседания которого происходили еженедельно. Для постоянной работы был выделен деловой президиум из председателя и секретаря. Заседаний президиума было 52.

Президиум отсчитывался в своей работе перед дальдеткомиссией и пленумом деткомиссии, который состоял из 15 человек. Заседал пленум всего 7 раз.

Штат ее все время состоял из 4 человек платных работников.

Содержание штата и аппарата в месяц обходилось в 305 рублей, а за все время существования выразилось в сумме 4270 р. 03 к.

За все время существования деткомиссии поступило дохода 28965 рублей 96 копеек. Из этой суммы получено от доходных предприятий 15448 р. 83 к. и от пожертвований и других поступлений 12661 р. 41 к.

От продажи марок Д К. 710 р. 46 к. Выдано пособий на содержание д/домов 4859 р. 13 к. Содержался д/дом № 6, в котором находились дети, вывезенные из голодающих губерний Совроссии. На содержание его израсходовано 10594 руб. 44 коп.

Выдано единовременных пособий отдельным лицам 135 р. 95 к. На отправление на родину детей, вывезенных из голодающих губерний, израсходовано 1416 р. 36 к. Выдано пособий разным организациям—1350 р. 62 к.

Деткомиссией были открыты сапожная и пошивочная мастерские для обучения детей из детдомов. Мастерскими были выпущены 5 человек воспитанников д/д.— мастерами и 22 мальчика не закончили ученье за ликвидацией мастерских, 12 девочек почти закончили ученье и по ликвидации пошивочной мастерской стали работать самостоятельно.

Израсходовано на содержание учеников и мастерских 1795 р. 06 к. Мастерские были ликвидированы в связи с ликвидацией деткомиссии. По их ликвидации всем ученикам оказывается пособие в течении 3-х месяцев по 10 р. в месяц на человека.

По постановлению Дальревкома и Амгубисполкома от 8/II—24 года Амгубдеткомиссия ликвидирована с 1-го января 1925 года.

По ликвидации все дела и суммы перешли к ДОДД'у (Дальневосточное общество друзей детей). Всего передано наличными деньгами, находящимися на текущем счету Госбанка и Дальбанка 835 р. 82 к. Имущества передано на сумму 1403 рубля 51 к. Процентных бумаг 1702 р. 88 к. Товаров на сумму 2714 рублей 73 копейки.

Народное здравоохранение.

Дело народного здравоохранения в течение 10—12 летнего периода пережило ряд коренных изменений — в довоенное время (1913 г.) лечебное дело носило ведомственный характер и находилось в ведении четырех организаций: земской, городской, переселенческой и казачьей. Затем, в годы гражданской войны и интервенции народное здравоохранение сосредоточилось в бывшем областном отделе здравоохранения, разбившись на два вида: городскую и сельскую медицину, причем та и другая самостоятельно вели свою работу и не отчитывались в своей деятельности.—Планомерность в работе отсутствовала и лишь с момента советизации Амура в деле народного здравоохранения проходит правильный принцип ее построения, и с целью наиболее планомерного оказания лечебной помощи сельскому и городскому населению проводится об'единение всех ведомственных лечебных учреждений.

Состояние лечебного дела в 1913 году рисуется в следующем виде:

1. Сельских и уездных больниц—15 коек в них 330.
2. Городских больниц — 2 „ „ „ 230.

3. Фельдшерских пунктов —53
4. Городских амбулаторий — 2

В ноябре 1921 года последовало распоряжение бывшего областного управления о передаче лечзаведений города на хозяйственное снабжение городского коммунального отдела, а содержание всех лечзаведений губернии отнесено на местные средства. В результате данного распоряжения были закрыты 10 сельских больниц и 37 фельдшерских пунктов, причем закрытые больницы были превращены в фельдпункты.

Таким образом, состояние сельско-врачебной сети в 1922 г. представляется в следующем виде:

1. Больниц—4, коек в них—105.
2. Фельдпунктов—50.

В городе лечебная сеть осталась без перемен.

Такая ломка лечебного дела явилась результатом неправильного финансового снабжения всех лечучреждений, причем все больничные учреждения кое-как влачили свое существование, были плохо оборудованы и почти всюду ощущался недостаток медсредств. Лучше положение было в городских больницах, но и здесь городские самоуправления задерживали отпуск кредитов на содержание больных и зарплату служащих, больничные здания не ремонтировались, отопление и питание больных было недостаточно.

Такое состояние медицинской помощи населению создало весьма благоприятные условия, для развития заболеваемости. Санитарно-профилактическая работа в губернском масштабе не велась совершенно и только вяло текла работа городской санитарии.

Таково было положение больничного дела в Амурской губернии к моменту организации при губисполкоме — губернского отдела здравоохранения, и в первый же год своей работы им была проведена крупная организационная работа: в первую очередь было обращено внимание на правильное построение аппарата губздрава и для наиболее целесообразной работы в губернии были организованы при уисполкомах отделения здравоохранения (уздравы). В этот же период был произведен учет лечучреждений, медицинского и хозяйственного имущества и из ведения городского коммунального отдела были изъяты городские лечебные учреждения и развернуты для работы в губернском масштабе. В 1923 году началось дальнейшее стремление губздрава провести в жизнь стройный принцип единой советской медицины и это стремление губздрава к 1-му октября 1924 года получило полное удовлетворение: медицинское дело из губстрахкассы изъято и передано в ведение отделения медпомощи застрахованным

губздрава. Кроме того губздравом взята на собственное снабжение больница губ. Дома лишения свободы.

Все время одной из центральных задач губздрава было приблизить на основе бесплатности медпомощь к населению и укрепить имеющуюся сельскую сеть.

Лечебное дело. Состояние госучреждений и лечучреждений губздрава на 1-е января 1925 года иллюстрируется следующей таблицей:

Наименование учреждений	Число учреждений	Количество кроватей	
1. Амгубздрав	1	—	
2. Уздравы (при уиках)	3	—	
3. Губ. больниц (№ 1, губродпокой, отдел. мед. пом. застрах. и Д. Л. свободы)	4	250	
4. Амбулаторий городских	5		
5. „ уездных	2	—	
6. Зубкабинетов	10	—	Из них 2 в губер.
7. Уездных и сельских больниц	8	80	
8. Фельдпунктов	51		
9. Приемных покоев	2	10	
10. Приют „Ясли“	1	—	На 20 кроватей
11. Детдомов	7	—	В ведении губоно
12. Пастеровская станция	1	—	
13. Губ. хим. бакт. лаборат.	1	—	
14. Детская консультация с молочной кухней	1	—	

Всего сотрудников, работающих в госучреждениях, лечучреждениях губздрава,—378; из них врачей 41, зубврачей 10, среднего медперсонала 130, прочего 227.

Количество населения, падающее на 1-го врача и 1 больничную койку, иллюстрируется следующими цифрами:

Таблица 2-я.

Всего населения в губернии: 401 000 Всего квадратных верст: 352.282	На 1-е января 1925 г.
Врачей, обслуживающих лечучреждения	31
„ „ профил. учрежден.	5
„ „ госучреждения	5

Зубврачей	10
Больничных коек	270
Психиатрических коек	40
Заразных коек	30
На 1-го врача приходится населения	9.780
На 1-го зубврача „ „	40.100
На 1 больничную койку приходится населения	1.180
На 1-го врача приходится квадратных верст	8.592

Медицинская помощь населению оказывалась следующая: амбулаторная, стационарная, на дому, специальная, зубоврачебная, протезная и экстренная.

Амбулаторная (в том числе и специальная):

с 1-го июля 1923 г. по 1-е января 1924 г. принято по городу 124.458.

с 1-го января 1924 г. по 1-е января 1925 г. принято по городу 222.916.

Всего абулаторн. посещений 347.374.

с 1-го июля 1923 г. по 1-е января 1924 г. принято по губернии 81.879.

с 1-го января 1924 г. по 1-е января 1925 г. принято по губернии 189.304.

Всего амбулаторн. посещений 271.183.

Всего по губернии принято амбулаторных за указанный период 618,659 (в том числе застрахованных 269.617).

Стационарное (больничное) лечение производилось во всех больницах города и губернии:

1. По городу Благовещенску с 1-го июля 1923 г. по 1-е января 1924 г. поступило—2037 больн. проведено ими дней 48.466.

С 1-го января 1924 г. по 1-е января 1925 г. поступило 5050 больн проведено ими дней 101.042.

Всего принято по городу 7087 больных, проведено ими дней 149 508.

2. По губернии с 1-го июня 1923 г. по 1-е января 1924 г. поступило 625 больных, проведено ими дней 6939.

С 1-го января 1924 г. по 1 декабря 1924 г. поступило 1143 больных, проведено ими дней 14659.

Всего по губернии 1768 больных, проведено ими дней 21598.

Всего по городу и губернии поступило 8856 больных, проведено ими дней 171.106.

В течение полуторагодового периода из указанного числа больных поступило 167 психических больных, проведено ими дней 26431.

Раз'ездная врачебная помощь оказана в 2834 случаях.

Зуболеч. помощь: с 1/VII-23 по 1/I 24 г. сделано 16598 посещ.
с 1/I 24 г. по 1/I-25 г. „ 29586 „
Всего . . . . 46184 посещ.

Протезная помощь выразилась только в вставлении зубов (186 сл.) и выдаче очков (190 пар).

Движение эпидемий. За 12-ти-летний период приходится отметить сыпнотифозную эпидемию, связанную непосредственно с передвижением войсковых частей и голодающих беженцев-переселенцев. В толще городского и сельского населения, массовых эпидемий не отмечается, а только наблюдались единичные случаи заболевания тифами, оспой и детскими заразными болезнями.

В декабре 1924 г. в губернии появились заболевания оспой с тяжелыми осложнениями, но принятые энергичные меры по ее ликвидации свели ход заболевания на убыль и теперь отмечаются в разных пунктах губернии только единичные случаи заболевания оспой: источников заболевания много, но массовых заболеваний нет.

В течении декабря выслано свежего детрита в губернию около 80.000 доз, и отправлен отряд из 7 человек для поголовного оспопрививания всему крестьянскому населению; отряд снабжен достаточным количеством необходимых дезосредств.

Лекарственная помощь. Аптечное дело в течении отчетного периода имело ряд переформирований и в данное время находится в непосредственном ведении Благовещенского отделения Дальмедторга: аптек в городе 4, в губернии 4. Снабжение лечучреждений губздрава производится непосредственно складом Дальмедторга. Аптека губздрава находится при 1-й губбольнице и в течении года ею отпущено медсредств по 179.595 рецептам. При центральной амбулатории отделения медпомощи застрахованным имеющейся аптекой отпущено 38200 рецептов. Всего в течении года отпущено бесплатно лекарств по 217.795 рецептам. Сведений о лекарствах, выданных в губернии,—не имеется.

При губздраве работает врачебно-контрольная комиссия, для освидетельствования состояния здоровья трудящегося класса; для определения инвалидности работает бюро врачебной экспертизы. Для дачи необходимых посмертных заключений при губздраве имеется губернский эксперт, имеющий ответвления при уздравах. За истекший период судебной экс-

пертизой произведено: вскрытие трупов 423, осмотрено наружно 246, дано заключений живым лицам 1682.

Все лабораторные, химические и судебные анализы в большинстве случаев производятся в губернской хим.-бактер. лаборатории.

Для повышения знаний ротных фельдшеров губздравом совместно с союзом Медсантруд были организованы специальные курсы по усовершенствованию знаний ротных фельдшеров: в истекшем году был произведен 1-й выпуск лекарских помощников и на местах уже 20 ротных фельдшеров заменены лекарскими помощниками.

Санитарно-профилактическая деятельность. Санитарно-профилактическая (предупредительная), работа велась в двух направлениях: городском и общегубернском. Городская санитария провела обширную работу в обследовании различных предприятий, торгово-промышленного и кустарного характера, вела и ведет санитарный надзор за состоянием базаров, качеством пищевых продуктов, за санитарным состоянием дворов, источников водоснабжения и в исследовании и изучении фабрично-заводских и кустарных предприятий. Работа по городской санитарии проводится одним городским санитарным врачем. Санитарная работа в губернии возложена на уездных санитарных врачей и в обще-губернском масштабе ими проводится наблюдение за ходом заразных болезней, обследование источников и выяснение причин заболевания и принимаются меры к прекращению заболеваний; также уездными санитарными врачами проводятся на местах обследования фабрично-заводских предприятий и ведется санитарное наблюдение за состоянием сельских местностей.

В целях проведения в жизнь санитарных мероприятий губисполкомом в течение истекшего года издан ряд обязательных постановлений по санитарии.

За отчетный период проведена дезинфекция и дезинсекция общественных мест (клубов, помещений ночлежного дома, губ. Д. Л свободы, помещений ГПУ, бань и т. д.). Всего произведено дезинфекций 249, дезинсекций 5088.

Школьно-санитарная организация состоит из одного школьно-санитарного врача,—на 8000 учащихся и 26 школ и, вполне понятно, за недостатком врачебного штата,—школьно санитарный надзор свою работу полностью выполнить не может: за истекший период было осмотрено 10 школ в городе и освидетельствовано 2248 учащихся. В губернии школьно-санитарный надзор проводится уездными санитарными врачами.

Санитарная статистика поставлена правильно, но недостаточен штат для наиболее широкой работы по санитарно-статистическим вопросам.

По санитарному просвещению проведено 28 лекций, поставлено 4 сансуда, разосланы на места листовки, плакаты, популярные брошюры, демонстрировались 2 киноленты, приобретена подвижная санвыставка; в газете „Амурская Правда" помещены 8 популярно-медицинских статей.

Охрана материнства и младенчества явилась добавочной работой в средине 1924 года и в это время была организована и открыта детская консультация с бесплатной раздачей молока, открыты детские ясли, и обслуживается аппаратом губздрава население детдомов. В целях борьбы с подпольными абортами и озабочиваясь состоянием здоровья женщин,—губздравом бесплатно оказывается консультация беременным и при необходимости оказывается бесплатная абортивная помощь.

Организованная в губернском масштабе комиссия по освидетельствованию рабочих подростков проделала в 1924 году осмотр 145 человек по городу Благовещенску и 66 по губернии; из них 31 получили курортное лечение и 18 переведены на менее вредную работу.

По борьбе с социальными болезнями проведен туберкулезный трехдневник и в целях реальной борьбы с венерическими болезнями проектируется открыть венерический диспансер. В губздраве для плановой борьбы с туберкулезом, венерическими болезнями, алкоголизмом и наркоманией организован губсовет по борьбе с социальными болезнями.

Для развития среди населения физического воспитания при губздраве имеется губсовет по физкультуре, которым проведена большая организационная и деловая работа.

Финансовое положение губздрава. Материальная основа губздрава по смете 1923—24 года сложилась из следующих доходов:

а) Местный бюджет	154.850 р. — к.
б) Госбюджет	21.560 р. 68 к.
в) Лечфонд „Г"	26.727 р. — к.
г) По уездным сметам	140 260 р — к.
Всего . .	343.397 р. 68 к.

Израсходовано:

а) На содержание всех государственных и лечебных заведений .	305.358 р. 19 к.
б) На лечение застрахованных губ.	26.727 р. — к.
Всего . .	332.085 р. 19 к.

Из этой суммы израсходовано:

1) На зарплату	171.688 р. 18 к.
2) Хозяйствен. операцион. расх. .	20 626 р. 20 к.
3) Противоэпидем. расходы	2.042 р. — к.
4) Содержание больниц	137.728 р. 81 к.
Всего. .	332.085 р. 19 к.

Стоимость содержания одного больного в городской больнице в год. . . . . 562 р. 10 к.

В заразном отделении . . . . 532 р. 90 к.

В гинекологическом отделении . . . . 715 р. 40 к.

В сельской больнице . . . . 700 р. 80 к.

В среднем стоимость больничной койки дня 1 р. 69 к.

Вся расходная смета губздрава составляет 9% общегубернской расходной сметы.

Отделение медпомощи застрахованным.

Отделение медпомощи застрахованным, влившись в аппарат губздрава, с 1-го октября 1924 года непосредственно обслуживает застрахованных участников кассы и членов их семей. В истекшем квартале среднее движение участников кассы в месяц выразилось: в 10916 чел., среднее движение членов их семей: в 20456 чел.

Медицинская деятельность отделения медпомощи застрахованным указана в общей лечебной работе губздрава. Материальная база его слагается из сумм по специальному лечфонду „Г" в 4½% от общих страхвзносов, получаемых губстрахкассой. В отчетном квартале точная доходная смета не определена; расходная выразилась в сумме 34459 р. 35 к., и распределяется на следующие виды расходов:

1) на медикаменты	8 325 р. 88 к.	(24,16%)
2) на обслужив. персонал.	17.509 р. 76 к.	(50,81%)
3) хозяйств. и пр. расходы	5.746 р. 18 к.	(16,67%)
4) продовольств. больных.	2.298 р. 10 к.	(6,68%)
5) транспорт. больных . .	403 р. 42 к.	(1,17%)
6) физ-терапев. лечение .	176 р 01 к.	(0,51%)
Всего .	34.459 р. 35 к.	

Все расходы распределились на город в 76,7% и на уезды 23,3%; эта неравномерность вызывалась и вызывается тем, что, главным образом, масса трудящегося класса и производств — непосредственно концентрируется в городе. В основу работы 2-го квартала намечен сдвиг в сторону увеличения и расширения лечебного дела застрахованных в губернии.

Построение медикосанитарного дела в Амурской губернии пережило ряд сложных моментов: в начале отмечается учет разбросанных лечучреждений, медицинского и хозяйственного

имущества, учет медработников, затем проходит крупная организацизационная работа по об'единению ведомственной медицины в едином аппарате—губздраве, наконец, ликвидация частных лабораторий, организация аптечного дела. Направление медицинского дела на Амуре по советскому руслу в данное время можно признать вполне законченным, так как сепаративно работавшая страховая медицина влилась в аппарат губздрава.

Основные требования Наркомздрава: здоровье трудящихся—дело самих трудящихся и бесплатная медпомощь всему крестьянскому и трудящемуся населению и проведению санитарно-профилактических мероприятий дали свои результаты — во всех работах губздрава крестьянство и рабочие принимают непосредственное участие, начиная с сельсантроек, волсанкомиссий, кончая работой в губмасштабе: по совфизкультуре, по борьбе с социальными болезнями и по губернскому санитарному строительству.

Сравнительная оценка состояния здравоохранения с довоенным периодом дает нам уменьшение лечебной сети на 7 единиц, уменьшение коек на 220, а в сравнении с периодом интервенции, приходится отметить, что во время интервенции не было стройности в работе по здравоохранению и лишь с момента советизации Амура, независимо от уменьшения больничных коек, количества больничных единиц, мы отмечаем увеличение и усиление санитарно-профилактических учреждений, увеличение специальной медпомощи, покрывающей собою отмеченное уменьшение, далее мы видим стройность в единстве рабочего аппарата губздрава и бесплатность медпомощи всему безработному и крестьянскому населению, исполнившему свои общественно-налоговые повинности, и всему организованному пролетариату.

Отчетный период был годом опыта по медицинской советизации Амура и нужно признать, что в первом периоде проведена работа по укреплению и развитию лечебно-санитарных учреждений города; в текущем году центральной работой губздрава является укрепление сельской медицины и повышение квалификации сельского медперсонала.

Амурский губернский отдел социального обеспечения.

Дело призрения, как оно называлось до войны германской, было сосредоточено в органах местного самоуправления, т. е. в городских и земских управах; так как закон в то время не предусматривал вполне разработанных мер форм призрения, то оно не было обязательным для органов мест-

ного самоуправления и строилось последними на началах филантропических.

Эта помощь сводилась фактически к частной благотворительности. На средства этой частной благотворительности в Благовещенске содержалось три учреждения: детский приют, богадельня, ночлежный дом и приют-ясли.

Местные управления в деле призрения участвовали постольку, поскольку они субсидировали эти учреждения, через благотворительные общества, ведающие этими учреждениями, что носило добровольный характер. Государственное обеспечение распространялось только на увечных воинов и семьи убитых на войне. Размер пенсий устанавливался особыми присутствиями при казенных палатах и выдавался казначействами по пенсионным книжкам, по третям года. Размер пенсии не превышал 3 рублей в месяц и увеличивался, если носитель пенсии имел орден Георгия; особенно недостаточно было страхование рабочих по закону 1912 года. Страхование распространялось только на незначительную часть рабочих, главным образом, крупной фабрично-заводской промышленности. Приказчики, прислуга, рабочие транспортной промышленности, домашней промышленности, сельско-хозяйственные рабочие лишены были страхования. 3/5 взноса по закону 1212 г. падало на рабочих. Пособие составляли от половины до двух третей заработка. Страхование распространялось только на болезни и несчастные случаи. Инвалидность, старость, безработица не были обеспечены.

Социальное обеспечение в 1922 году проводилось в соответствии и в условиях буферного строительства ДВР. Отличительным признаком работ собеса в 1922 году было полное отсутствие своего бюджета только содержание инвалидных учреждений Дальне-Восточный центр взял на себя, а пенсия и пособия красноармейкам и семьям убитых были переложены на средства местных органов.

Единственным источником для удовлетворения пособием и пенсией был продналог и городские налоги. Согласно сметы собеса на 1922 год на иждивении числилось 6293 чел.; сумма потребная на выдачу пенсий и пособий выражалась в 281045 р. считая по 3 руб. 50 коп. на душу.

Такой огромный расход не мог выдержать бюджет облуправления и необходимо было найти способы уменьшения этого расхода, с каковой целью было решено провести пересмотр группы призреваемых. Движение этой работы прошло следующим образом:

На 1 января 22 года было призреваемых. — 6293 чел.
» 1 мая » » » » — 4817 »

» 1 сентября 22 года было призреваемых — 4708 чел.
» 1 января » » » » — 3364 »

Последняя цифра явилась основной и уменьшения ее ожидать было нельзя.

Таким образом на социальном обеспечении фактически числилось:

	Инвалидов войны.	Семейств погибших инвалидов	Красноармеек	ВСЕГО.
г. Благовещенск . .	63	320	85	468
Уезды				
Благовещенский . .	67	1568	54	1689
Свободненский . .	80	644	71	795
Завитинский . .	17	189	30	236
Зейский	25	145	3	176
Всего .	252	2869	243	3364

В том числе было:

	Германск. войны	Гражданск. войны	Красноармеек
Инвалидов войны и семейств погибших и увечных воинов и красноармеек.	1183.	1988.	243.

Благодаря неустойчивому бюджету облуправления удовлетворение пенсией и пособием производилось только групп призреваемых, проживающих в г. Благовещенске Ввиду того, что призреваемые, проживающие в городах, были отнесены на средства местных самоуправлений средства г. Благовещенску отпускались городским управлением.

В сельских местностях организации помощи призреваемых не было. Предполагалось эту помощь в области производить из сумм от продналога, но это не осуществилось.

Неурожай 1922 года заставил облуправление все запасы от продналога бросить на обсеменение полей.

Таким образом, помощи инвалидам войны, семьям их, погибших на войне и семьям красн армейцам, проживающих в сельских местностях, не оказывалось совершенно.

Слабо обеспечивался и инвалидный дом, в котором на 1 января 23 года было 62 чел. инвалидов.

Движение инвалидов по месяцам было:

На 1 января 22 года	30 чел.
„ 1 июля „ „	50 чел.
„ 1 октября „ „	56 чел.
„ 1 января „ „	62 чел.

В том числе было инвалидов:

Германской войны	10 чел.
Гражданской „	51 чел.
Труда	1 чел.

По характеру инвалидности они делились:

утративших трудоспособность 100%	18 чел.
„ „ 80%	13 чел.
„ „ 70%	25 чел.
„ „ 55%	6 чел.

Приходо расходная часть по собесу выразилась за это время:

Приход	11 237 руб.	85 коп.
Расход	—	—
Содержание инвалид. дома	7 519 руб.	70 коп.
Пенсии	1 975 руб.	—
Изготовл. и ремонт	—	—
Протезом	557 руб.	65 коп.
Мед. помощь	187 руб.	—
Эвакуация и проч. расходы	847 руб.	41 коп.
Остаток на 1/I—1923 г.	151 руб.	75 коп.
ВСЕГО	11.237 руб.	85 коп.

В приходной части не считается стоимость товаро-продуктов, отпущенных на содержание инвалидного дома, кроме пенсионирования инвалидам, в счет пенсии. Других видов деятельности у собеса за это время не было.

Начиная с 1923 года политика отдела социального обеспечения резко начинает меняться, приобретая разнообразный характер. Проведение ряда мероприятий центральной власти значительно изменяет картину деятельности губсобеса.

В отличие же от законов довоенного времени рабоче-крестьянское правительство в данное время осуществляет план полного социального обеспечения и страхования трудящихся. Общие мероприятия эти сводятся к следующему:

1) Распространение страхования и обеспечение наемных рабочих: городской и сельской бедноты.

2) Распространение страхования и обеспечения на все виды потери трудоспособности, а именно: на случай болезни, увечья, инвалидности, старости, материнства, вдовства, сиротства и безработицу.

3) Возложение всех расходов по страхованию целиком на предпринимателей.

4) Возмещение по меньшей мере полного заработка в случае утраты трудоспособности.

5) Полное самоуправление застрахованных.

Пенсия по закону должна достигать средней тарифной ставки местности, где проживает получающий, и должна устанавливаться; соответственно группе инвалидности:

Для 1 группы . . . . 60% полная пенсия.
„ 2 „ . . . . 45 до 60%, 3/4 „
„ 3 „ . . . . 30 до 45%, 1/2 „

Наряду с этим введена помощь при стихийных бедствиях, социально слабым элементам деревни и проч., произведена отмена наследования, обеспечение нетрудоспособных за счет состоятельных родственников, их имуществ и т. д.

На органы социального обеспечения возлагаются новые функции: меры попечения над сиротами и подопечными имуществами, камера по алиментам *), развитие самодеятельности призреваемых групп и проч.

В общем политика собеса ясно определяется и за указанный период сводится к следующему: организация помощи инвалидам войны, жертвам погибших, семьям красноармейцев и помощь беднейшему крестьянству, развитие общественной самодеятельности призреваемых и крестьянства.

Организация помощи инвалидам войны, семьям погибших и красноармейцам выразилась в следующих видах: а) пенсионирование, б) содержание в убежищах и в) кооперирование.

а) Пенсионирование: В течении отчетного времени число лиц, состоящих на социальном обеспечении, оставалось почти без изменения, имея небольшую тенденцию на повышение.

Число состоящих на социальном обеспечении было:

	Инвалид. войны и труда	Инвалиды войны	Семейств инвалид. и красноармейцев		Семей убитых		Всего.	
	1923 г.	1924 г.	1923 г.	1924 г.	1923 г.	1924 г.	1923 г.	1924 г.
г. Благовещенск .	82	53	68	71	363	294	513	418
Уезды:								
Благовещенский . .	65	67	170	189	1427	1486	1662	1742
Свободненский . . .	95	107	150	187	603	663	898	957
Завитинский	17	30	38	52	149	143	204	225
Все о .	259	257	426	499	2542	2586	3277	3342

В 1924 году до 1 апреля органы социального обеспечения Амурской губернии оказывали также частично помощь инвалидам труда, путем выдачи им пенсии, наравне с инвалидами войны.

При проведении плана социальчого страхования в губернии, инвалиды труда с 1 апреля 24 года из ведения собеса были из'яты и перешли к местным органам социального страхования и в отношении их теперь проведен закон о социальном страховании.

В ведении собеса остались инвалиды войны, семьи инвалидов, семьи погибших и семьи красноармейцев.

Пенсия для инвалидов войны, соответственно к местному бюджету, была установлено:

Для инвалидов 1 и 2 группы по 3 руб. 60 коп., а для 3 группы 2 руб. 40 коп. в месяц на человека. Семьи инвалидов, семьи погибших и красноармейки получают по 1 р. 75 коп. в месяц на человека.

Благодаря тяжелому состоянию местного бюджета, правильное обеспечение групп призреваемых производились только в г. Благовещенске. Проживающие в сельских местностях удовлетворялись не регулярно.

Б) Убежища: В Амурской губернии из убежищ, находящихся в ведении собеса, имеется инвалидный дом и дом хроников.

В инвалидном доме за отчетное время состояло:

	I групп.		II групп.		III групп.		IV групп.		ВСЕГО.	
	1923	1924	1923	1924	1923	1924	1923	1924	1923	1924
Германской войны . .	2	1	1	1	1	4	1	1	5	7
Красн. фронта	2	1	15	16	22	13	6	1	44	31
Хроников	2	—	—	2	—	-	—	—	2	2
Труда	—	—	2	2	—	—	1	1	3	3
	6	2	18	21	23	17	7	3	54	43

Содержание каждого из инвалидов полное обходится от 17—18 руб. ежемесячно.

Дом хроников (богадельня) перешел к собесу только с 1 сентября 1924 года, находясь до этого времени в ведении губздрава. На 1 января 25 г. в нем состоит 83 чел. из них мужчин 48, женщин 35.

В числе их: Престарелых 13
Инвалидов труда 6
Хроников 64

Содержание одного призреваемого обходится от 14—15 руб. в месяц.

В) Кооперирование: Эта сторона деятельности собеса за последнее время приобретает огромное значение.

Кооперация инвалидов—это одна из форм социального обеспечения. Она дает возможность снимать с гособеспечения группы инвалидов, вовлеченных в кооперацию, возвращать их к самодеятельности и к труду, удерживать от деклассирования и проч.

Первая артель инвалидов возникла в конце 23 года. В течении 24 года возникло еще 11 новых артелей. Артели инвалидов продолжают возникать. Кооперирование инвалидов охватывает широко группы призреваемых, перебрасываясь в сельские местности.

На 1 января 1925 года кооперация инвалидов рисуется в следующем виде:

Артели.	Число инвалидов.	Характер деятельности.
«Амур»	14	Дровяные заготовки, кооперативная торговля.
«Красный инвалид» . . .	14	Дровяные заготовки, хлебопекарня, торговая баня, кооперативная торговля, столовая (бывш. Ц.Р.К. «Труженик»).
Женск. ар. «Красный Октябрь»	20	Портновская, дамских шляп мастерская.
«Электротехник» . . .	7	Электротехническ., часовая и ювелирная мастерские.
«Строитель»	121	Мастерские: столярная, бондарная, деревообделочная, с.-х. и мельничных машин.
«Первый Металлист Кустарь»	7	Слесарная, механическая, жестяная, кузнечная и протезная мастерские.

Артели.	Число инвалидов.	Характер деятельности.
«Сапожного промысла» .	7	Сапожная мастерская.
«Красная Звезда»	6	Строительные работы.
«Красное Знамя»	20	С.-х. артель и торговля в развоз. и гончарное производство.
„Новость“	5	Столовая.
«Инвалид Волочаевец» .	5	Сапожная мастерская.
«Интруд»	7	Шорно-седельная и ичижная мастерские.

Всего вовлечено в кооперацию 233 человека.

Во главе инвалидной организации стоит Амурское губернское производственно-потребительское об'единение инвалидов при Амурском губсобесе, (АмурГИКО), избранное собранием уполномоченных артелей.

АмурГИКО, как губернский центр инвалидной кооперации, руководит всей работой среди артелей инвалидов, осуществляя контроль над их деятельностью

АмурГИКО имеет: торговый отдел, организационный счетный аппарат.

Во главе отделов стоят члены правления АмурГИКО.

При содействии отделов ведется среди инвалидов культурно-просветительная работа (организация клуба), имеется юридическая помощь (имеется юрисконсульт), создается касса взаимопомощи.

В ближайшее время АмурГИКО открывает свои предприятия: центральный магазин для сбыта продукции инвалидов, сушечно-пряничное, булочное и конфектное производство.

АмурГИКО входит в общую сеть потребительской кооперации и также во всероссийское производственно-потребительское об'единение инвалидов при Наркомсобесе, подчиняясь во всем последним.

Устав АмурГИКО утвержден Наркомсобесом.

Финансовая сторона деятельности артелей следующая:

Оборот артелей на 1 января 25 г. выразился 102.000 р.

Товаров и инвентаря в артелях 4453 руб. 75 коп.

Чистая прибыль 1627 руб. 32 коп.

Помощь беднейшему крестьянству.

Работа собеса в данном случае сводится к руководству и поддержке комитетов крестьянской общественной взаимопомощи (ККОВ).

Общее руководство работой ККОВ в губернском комитете крестьянской общественной взаимопомощи (ГубККОВ); губсобес является техническим аппаратом его.

Начало организации ККОВ в Амурской губернии в октябре 1923 года.

В данное время число ККОВ в губернии следующее:

Уезды.	УККОВ.	ВККОВ.	СельККОВ	Членов в них.
Благовещенский . .	1	9	181	2332
Завитинский	1	7	103	518
Свободненский . .	1	7	95	498
Всего . .	3	23	379	3348

В течении отчетного года было произведено общественных запашек:

Уезды:	
Благовещенский	1891 дес.
Свободненский	106 дес.
Завитинский	700 дес.
Всего . .	2697 дес.

Собрано путем самообложения и сбором пожертвований хлебопродуктами и деньгами:

УЕЗДЫ.	Руб.	Коп.
Благовещенский	18860	15
Завитинский	3020	—
Свободненский	1580	—
Всего . .	23460	15

Средства эти распределяются следующим образом:

а) самообложения . . . . 4600 руб. 26 коп.

б) бесхозяйств. и проч. пожертвования 18859 руб. 89 коп.

Состояние денежных и материальных фондов следующее:

	Приход	Расход	Остаток
ГубККОВ	2 500 р.	1.120 р	1.399 р.
Уезды:			
Благовещенский	18860 р. 15 к.	2980 р. 78 к.	15879 р. 78 к.
Свободненский	1580 р. —	240 р. —	1340 р. —
Завитинский	3020 р. —	2340 р. —	680 р. —
Всего по уезд.	23460 р. 15 к.	5560 р 37 к.	17899 р. 78 к.

Остаток средств у губККОВ составляется из средств Дальне-Восточного областного комитета крестьянской общественной взаимопомощи, имеющих специальное назначение.

Средства же ККОВ, имеющиеся в остатке преимущественно бесхозяйств., конфискованное по суду и в административном порядке, имущество.

Вследствие слабого развития деятельности ККОВ участие их в организации помощи маломощным хозяйствам, инвалидам войны, вдовам, сиротам—слабое. После с'ездов ККОВ эта сторона деятельности начинает приобретать должное направление.

В отчетном году ККОВ была оказана в разных случаях помощь инвалидам, красноармейкам и маломощным хозяйствам и трудовая помощь этим группам населения.

Уезды:	Лошадьми	Людьми
Благовещенский	221	89
Завитинский	24	42
Свободненский	13	16
Всего	258	147

За последнее время в деятельности ККОВ замечается переход местами на производственную деятельность, путем открытия предприятий общественного значения.

В числе предприятий ККОВ имеется:

Маслобойных заводов . . . . 2.
Кирпичных „ . . . . 2.
Мельниц водяных . . . . . . 2.
Лавок кооперативных . . . . . . 2.

Столовых . . . . 2.
Лесопильных заводов . . . . 1.
Скотобоен . . . . 1.

Деятельность ККОВ обширна и разнообразна. ККОВ принимает участие во всей жизни деревни.

В течении отчетного времени ККОВ были вовлечены в работу, путем распоряжений губККОВ: в семенную кампанию, помощи демобилизованному, безлошадному крестьянству, о создании фондов, о формах трудовой помощи, об участии в выяснении утаек обложения, в налоговую кампанию, к защите прав маломощных хозяйств и использованию льгот по взиманию сельско - хозяйственного налога, по распространению выигрышного займа, в выборах советов, о вовлечении в работу ККОВ и сельсовета крестьянки, о помощи Красной армии, инвалидам, пенсионеркам, к борьбе с детской беспризорностью, к оздоровлению деревни и участию в поддержке учреждений здравоохранения, к борьбе с неграмотностью, к участию в «Дне урожая», к работе по развитию с/х. кредитной кооперации.

О создании семенных фондов, о трудовой помощи, об эпидемии оспы, о сборе семенной ссуды, о подготовке к работам по расширению площади общественных запашек. о вовлечении в ККОВ деревенской интеллигенции и т. д.

Проведена работа по созыву и проведению волостных с'ездов ККОВ. ККОВ привлечены к организации помощи пострадавшему населению от наводнения.

Для поднятия деятельности ККОВ и уточнения их работы губККОВ разработал календарный план работ ККОВ на октябрь—январь.

В большинстве случаев губККОВ на местах проводил мероприятия пленумов губККОВ, носящие плановой характер.

В ведении губККОВ находится работа по распространению марок и изданий всероссийского комитета помощи инвалидам войны (Всерокомпома).

Работа эта выразилась в следующем:

Выручено от марок . . . . 1,797 р. 31 к.
„ „ изданий . . . . 364 р. 97 к.

Несмотря на широкие задачи, стоящие перед органами социального обеспечения и выполнение ими разнообразных функций, аппарат губсобеса в этот период деятельности был незначителен, оставаясь без изменения.

Штат губотдела состоял из 9 человек.

Инвалидный дом обслуживался 10 человеками.

Число служащих при доме хроников было 8 человек.

Остальная работа по совету и губККОВ выполнялась за счет нагрузки ответработников.

Бюджет губсобеса за отчетное время строился на основании фактического отпуска средств как по государственному, так и губернскому кредитам.

Более устойчивым был государственный кредит, по которому средства для нужд собеса отпускались исправно.

Средства, черпаемые из губернского кредита, вследствие слабости местных рессурсов, отпускались нерегулярно.

Смета на нужды социального обеспечения подвергалась неоднократным урезкам и была сведена до пределов возможного.

Вследствие этого многие нужды собеса не были удовлетворены в полной мере.

Насколько расходы по социальному обеспечению были урезаны, видно из следующего:

Испрашивалось по смете собеса на 1923/24 год.

По государственному кредиту	40.872 р. 66 к.
По губернскому „	163.173 „ 76 „
Всего . . .	204.046 р. 42 к.

В действительности же в течении отчетного периода было отпущено:

По государственному кредиту	32.593 р 41 к.
По губернскому „	38.206 „ 31 „
Из специальных сумм собеса (бесхоз. и др.) .	12.861 „ 73 „
Всего . . .	83.661 р. 45 к.

Израсходовано было на нужды социального обеспечения:

По государственному кредиту	32.593 р. 41 к.
По губернскому „	47.808 „ 91 „
Всего . . .	80.402 р. 32 к.

В остатке на 1-е января 1925 года:

По государственному кредиту	„ „
По местному „	3.259 р. 13 к.

Заключение: Обращаясь к деятельности губернского отдела социального обеспечения необходимо сказать, что помимо непосредственных своих обязанностей по организации

и оказанию помощи группам нуждающихся в государственной поддержке, собес выполнял и другие функции, возлагаемые на органы социального обеспечения.

К числу их необходимо отнести:

Работу камеры по алиментам*).

В течении отчетного периода было рассмотрено 173 дела, большинство из коих по искам жены к мужу.

На основании закона на собес возложен надзор за деятельностью опекунов и осуществлению прав над имуществами и личностью подопечных.

В ведении собеса находится 944 опеки.

Из них 861 опека по малолетству, т. е. над сиротами, и остальные по разным другим причинам, где необходимо учреждение опеки.

Врачебно - контрольная комиссия пропустила за все это время инвалидов, пенсионерок и др. лиц 1.070 человек.

При собесе находится производств комитет помощи инвалидам войны (Всерокомпом), ведающий распространением марок и изданий его. Выручено за это время деятельности его от продажи марок и изданий 1 209 руб. 73 коп.

Работа за отчетный период прошла под знаком сокращения расходов на нужды социального обеспечения, вызываемая тяжелым состоянием государственного и губернского бюджета.

В соответствии с указаниями центра и задач, поставленных перед органами социального обеспечения, она главным образом была направлена в сторону развития общественной самодеятельности среди подопечных масс, развития среди них разных форм коллективного труда.

Рост кооперирования инвалидов, работа ККОВ и другие примеры.

Приведенные в отчете данные достаточно ярко характеризуют работу губсобеса.

Несмотря на разнообразные фунции собеса и рост этой работы, штат сотрудников собеса остается без изменения. Все расходы, связанные с развитием общественной самодеятельности, также не вызвали расходов со стороны собеса.

Эта линия работ собеса будет проводиться и в дальнейшем.

О деятельности административных органов.

Согласно директивы 1-го Амурского губернского с'езда советов и считаясь с бюджетными условиями, отделом управления во втором полугодии 1923 г, было произведено сокращение штатов, примерно, около 35% (вместо 40 сотрудников, осталось 26).

Помимо обычной текущей деятельности в области административно организационной. можно отметить следующие наиболее крупное мероприятия, проведенные отделом непосредственно или при ближайшем его участии: упрощение уездных аппаратов, путем упразднения отделов управления: ОНО, здравоохранения, собеса, коммунального хозяйства и создания общего отдела с соответствующими отделениями и передачей административных функций уездному управлению Р.-К. милиции.

Проведено укрупнение волостей: из существовавших 52 волостей, после укрупнения создано 22 волости и один сельсовет с предоставлением ему некоторых функций волисполкома (Екимчанский).

Много внимания уделялось отделом в разработке проекта административного устройства губернии по районированию. Проект этот окончательно проработан, утвержден президиумом губисполкома и представлен центру. Произведена чистка и укомплектование штатов Р.-К. милиции как в г. Благовещенске, так и в губернии.

Кроме того отделом, через подведомственные органы, принималось участие в проведении налоговых и других кампаний и ударных заданий высших центральных органов.

С 1-го октября 1924 г. отдел управления реорганизован в административный отдел, на основании положения ВЦИК и СНК об административном отделе губ. и облисполкомов.

Этим мероприятием достигнуты следующие положительные результаты:

1) Осуществлена полная организационная увязка между секретариатом ГИК'а и секретариатами УИК'ов

2) Отдел управления, реорганизованный в административный отдел, не распыляя своего внимания, сосредоточил свою деятельность исключительно на административной работе.

3) Достигнута значительная экономия средств, упрощение аппарата и приближение его к массам.

Наконец, в последней четверти минувшего 1924 года произведено сокращение штатов милиции по г. Благовещенску и губернии на 115 человек.

Это мероприятие проведено исключительно по бюджетным условиям.

Переходя к обзору деятельности входящих в состав отдела и подведомственных ему п/отделов и учреждений можно отметить следующую проделанную работу:

По административному отделению.

С 1-го июля 1923 г. по 1 января 1925 г.

а) Согласовано и представлено на утверждение губисполкома 115 обязательных постановлений по разным вопросам.

б) В области отделения церкви от государства зарегистрировано 93 религиозных общины. Из них по разным причинам закрыто 6. Числится на 1 января 1925 г. 87.

Групп верующих зарегистрировано 92, по кол. им взято на учет и передано в бесплатное пользование церковное имущество богослужебного характера.

В настоящее время проводится по г. Благовещенску и по губернии проверка и точный учет всего церковного имущества как богослужебного характера, находящегося в бесплатном пользовании у групп верующих, так же имущества не богослужебного характера.

в) Зарегистрировано 21 общество, не преследующее цели извлечения прибыли. Из них к 1 января числится действующими 7 обществ. Остальные закрыты или ликвидировались по тем или иным причинам.

г) Выдано разрешений на изготовление печатей с госгербом разным учреждениям и юридическим лицам 149.

д) Взято на учет и зарегистрировано 5 типографий, типолитографий и других печатных предприятий и 2 граверные мастерские, изготовляются штампы и печати с государственным гербом.

Наложение взысканий в административном порядке характеризуется следующими цифрами.

За время с 1-го июля 1923 г. по 1 января 1925 г. по г. Благовещенску.

Характер правонарушения.	Число лиц, подвергн. админ. взыскан.	Из них			
		Принуд. работам	Денеж. штрафу	На сумму	
				Руб.	К.
1. Нарушение правил благоустройства и санитарии	954	5	949	5802	75
2. О торговле и промыслах	352	—	352	2605	25
3. Неуплата налогов	48	—	48	188	—
4. Учета и регистрации населения	477	12	465	1772	75
5. Публичной благопристойности и порядка	1382	135	1247	4042	75
6. Уличного движения	14	—	14	49	50
7. Опиекурение, хранение и сбыт наркотических веществ	337	35	302	3735	69
8. Азартные игры	5	1	4	25	—
9. Другие нарушения	273	2	271	1088	33
Всего	3842	190	3652	19310	02
Взыскано штрафов и сдано в доход губисполкома				10727	62
Осталось невзысканных по несостоятельности, за нерозыском и по другим причинам				8582	40

Запись актов гражданского состояния. В начале минувшего 1924 г. при непосредственном содействии Р.-К. милиции проведен по губернии и г. Благовещенску месячник регистрации пропущенных случаев рождений и смертей, нигде не зарегистрированных со времени введения декрета об отделении церкви от государства на ДВ.

Из существовавших в начале 1923 г. по всей губернии 59 столов ЗАГС, где производилась регистрация всех актов гражданского состояния, число это, в связи с укрупнением волостей, сократилось до 25.

В том числе: волостных 22
уездно-городских 2
губернско-городской 1

Для удобства населения, увеличено число черновых ЗАГС при сельсоветах, производящих регистрацию рождений и смертей, число черновых ЗАГС к 1 января т. г. выражается цифрой 176.

Статистические данные по ЗАГС, за время с 1-го июля 1923 г. по 1 ноября 1924 г., выражаются в следующем:

Наименование браков	По г. Благовещен.			По прочим местностям губернии.			Всего по городу и губернии
	Муж. пола	Жен. пола	Всего по городу	Муж. пола	Жен. пола	Всего по губернии	
Рождений	1234	1142	2376	10221	9779	20000	22376
Смертей	1112	782	1894	3752	3969	7721	9615
Прирост	122	360	482	6469	5810	12279	12761
Браков	—	—	798	—	—	3195	3993
Разводов	—	—	124	—	—	151	275
Безвестного отсутствия . .	—	—	—	—	—	5	5

Из приведеных цифр видно, что естественный прирост населения по г. Благовещенску и губернии выражается в месяц примерно 751 человек, а в год 9012 или с округлением— 9.000 человек в год.

Иностранное отделение. Работа иностранного отделения за отчетный период выразилась:

Выдано заграничных паспортов русским гражданам . . 163
Наложено виз на заграничных и национальных паспортах 1108
Выдано видов на жительство иностранцам 7194
Принято иностранцев в русское гражданство . . . 196
Зарегистрировано по учету иностранцев 4828

Выдано временных 3-х месячных удостоверений иностранцам до истребования национальных паспортов . . . 613

Поступило сборов.

За выдачу разрешений на выезд за границу:

Гербового сбора	2965.42
Канцелярского сбора	87.09
За паспорта	4080.20
За визы	4492.57
В пользу РООК	933.04
За бланки	407.83
	12966.15

За выдачу видов на жительство иностранцам:

Гербового сбора	12153.30
Канцелярск.	358.90
На нужды собеса	24580.20
Штрафы за просрочку паспортов и виз	5751.15
За бланки	249.50
	43093.05
ВСЕГО . .	56059.20

Что составляет в среднем в месяц 3297 р. 60 к.

П/отдел уголовного розыска. До 1-го июля 1923 г. существовал губотдел угрозыска со штатом в 40 человек.

Уездных органов не было. С 1-го июля 23 г. штат губотдела сокращен на 5 человек и организованы уездные отделения с общим штатом 14 человек, а всего вместе—49 человек.

В августе 1924 г. отдел был реорганизован в губернское управление, а с 1-го октября 1924 г. последнее реорганизовано в подотдел угрозыска губернского административного отдела со штатом в 32 человека и по губернии 10 человек, а всего—42 человека.

Из них:

активных работников	29
технических	2
административно-хозяйствен.	2
прочих	9

Движение сотрудников за отчетный период выражается:

Из штатного числа уволено по чистке	13
Привлечено к судебной ответственности	8
Уволено по несоответствию	9

Смещено на низшие должности 13
Откомандировано 4
Перемещено на высшие должности 20
Уволено по собственному желанию 25

Всего 92

С 1-го июля по 1-е сентября 1923 г.

Отпущено на содержание угрозыска . 6303 р. — к.

В 1923/24 бюджетном году по смете
ассигновано . . . . 49791 р. 74 к.
расходовано . . . . 44812 р. 15 к.

На 1924-25 бюджетный год сметой
предусмотрено . . . . 29757 р. 70 к.

Расходовано за 1 кв. бюджетного года 6527 р. 86 к.

Зарплата сотрудникам угрозыска за второе полугодие 1923 г. равнялась в среднем 48 р. 42 к. в месяц, за первые три квартала 1924 г.—42 р. 37к. и за последний квартал 1924 г.—52 р. 92 к.

Работа угрозыска по борьбе с преступностью за период времени с 1-го июля 1923 г. по 1-е января 1925 г. выражается в нижеприводимой таблице:

Род преступлений.	Зарегистрировано	Из них: Раскрыто.	Из них: Не раскрыто.	Примечание.
Грабежи	84	56	28	66,6%
Убийства	72	51	21	70 8%
Конокрадство	180	107	73	59,4%
Кражи со взломом	98	72	26	73,4%
Кражи простые	321	190	131	59,3%
Мошенничества	49	43	6	87.7%
Растрата и присвоение чужой собственности	9	9	—	100%
Контрабанда	291	291	—	„
Вымогательство	9	9	—	„
Должностные преступления .	30	28	2	93,3%
Подделка дензнаков	7	7	—	100%
Подделка документов	4	4	—	„
Хранение и сбыт оружия . .	52	52	—	„
Притоны наркоманов	37	37	—	„
Притоны проституток	14	14	—	„
Вербовка женщ.	2	2	—	„
Изнасилование	4	4	—	„
Другие преступления	113	82	31	72,5%
	1376	1058	318	
Раскрыто 77,5%				

За этот же период:

Подвергнуто приводу и зарегистрировано 14049 лиц, в том числе первый раз 4599 и повторной регистрации 9450.

Дактилоскопировано 336 лиц и сфотографировано 598. Поступило требований о розыске 3764 лиц. Задержано разыскиваемых 286 лиц. Прекращено розысков по сообщениям извне 828.

Выдано разного рода справок 6031.

Инспекция мест заключения. Инспекция мест заключения на правах подотдела входит в состав административного отдела со штатом в 2 чел.

Через инспекцию М/З административный отдел осуществляет надзор и руководство местами заключения в губернии, а также учет и использование осужденных к принудительным работам без лишения свободы.

Мест заключения в Амурской губернии было два: Благовещенский ДЛС и Соколовский стан. Последний в феврале месяце м. г. был переименован в Амурский исправительно-трудовой дом и в августе реорганизован в трудовую колонию исключительно на хозрасчете, по принципу самоокупаемости, эксплоатируемую силами заключенных.

Общий штат Благовещенского ДЛС выражается в 85 человек и трудовой колонии Соколстана—37 человек.

Общее количество заключенных к 1 января с. г.—1522 человека, из коих по полу:

Мужчин	94,9%
Женщин	4,7%
Детей	0,4%

По возрасту:

До 18 лет	6%
От 18 до 30 лет	42%
От 30 до 50 лет	45%
и старше	7%

По социальному положению:

Рабочих	10%
Крестьян бедняков	8%
» середняков	15%
» кулаков	2%
Служащих	7%
Без определенных занятий, буржуазн. класс и проч.	55%

По роду преступности:

Имущественные	32,9%
Против личности	16,3%
Должностных	8,1%
Подделка госзнаков	0,9%
Против порядка управления	24,9%
Государственных	9,6%
Воинских и других	7,1%

В Благовещенском ДЛС для заключенных имеются: клуб, школы политграмоты, ликпункты и школа повышенного типа. Занятия в школах и ликпунктах производятся в порядке обязательности.

Преподаватели в школах исключительно из заключенных. По внешкольному образованию лекции читаются лицами, командируемыми губполитпросветом.

Кроме того, имеются кружки: драматический, хоровой, художественный, музыкальный и спортивный.

Образовательный уровень заключенных:

Неграмотных	15%
Малограмотных	21,1%
Грамотных	63,9%

Бюро принудительных работ не организовано в виду невозможности использовать полностью труд принудработников, вследствие общей безработицы.

Общее количество принудработников за отчетный период достигает 1623 человек, из коих:

Использовано на разных работах	233 ч.
Применена амнистия к	922 ч.
Возвращены приговора на	24 ч.
Остается зарегистрирован.	374 ч.

При М/З имеется распределительная комиссия, на обязанности коей лежит рассмотрение дел и заявлений по условно-досрочному освобождению заключенных. Состав комиссии следующий: 1) инспектор М/З, 2) член губсуда, 3) помпрокурора и 4) нач. ДЛС.

За отчетный период комиссией рассмотрено 1009 дел.

Из них удовлетворено	668
отклонено	341

Недостаточность ассигнуемых на содержание М. З. средств, ставит инспекцию иногда в крайне затруднительное положение.

Штатных мест в АГДЛС—800, на каковое число и отпускаются средства.

Фактически же население ДЛС на много превышает указанное количество, так: на 1 октября 1923 г. числилось 843 чел., к февралю 1924 г. число заключенных возросло до 1650 чел., затем понизилось до 1200 ч., к 1/X—24 г.—1400 чел., а к 1 января т. г.—1522 чел.

На минувший бюджетный год испрашивалось по смете 255.494 р., ассигновано же 92545 руб.

За истекший период колонией Соколстана заготовлено и реализовано 3000 куб. саж. дров и лесных материалов.

Губдомом ЛС посеяно и убрано 225 десятин разных хлебных и огородных культур.

В дальнейшем предположено расширить существующие и открыть новые мастерские, дабы вовлечь возможно большее количество заключенных в полезную производственную работу.

П. отдел РК милиции. По дефицитности губернского бюджета, штат Р. К. милиции за отчетные полтора года подвергся постепенному сжатию (см. таблицы 1, 2 и 3), при чем с 1-го октября 1924 г. штат был сокращен на 100 человек: 78 чел. наружной и 22—административно-хозяйственной службы, а за весь отчетный период сокращено на 268 человек.

ТАБЛИЦА № 1.

О штатном и наличном составе РК милиции Амурской губернии на 1-е января 1925 года.

		Комсостав				Политработников	Адм. хоз. и проч.	Мл. милиц.		ВСЕГО
		Младший	Средний	Старший	Высший			Конных	Пеших	
Общая милиция	По штату	68	43	4	1	1	72	14	59	262
	По списку	66	43	4	1	1	72	14	59	260
Ведомственная	По штату	11	—	—	—	—	—	—	5	16
	По списку	11	—	—	—	—	—	—	5	16

ТАБЛИЦА № 2.

О штатном и наличном составе РК милиции Амурской губернии на 1 октября 1924 года.

		Комсостав				Партработников	Адм. хоз. и проч.	Мл. милиц.		ВСЕГО
		Младший	Средний	Старший	Высший			Конных	Пеших	
Общая	По штату	71	55	4	1	1	94	14	122	362
	По списку	72	55	4	1	1	98	14	122	367

ТАБЛИЦА № 3.

Сведения о последовательном сокращении наличного состава РК милиции Амурской губернии в соответствии с определяемыми штатами с 1-го июня 1923 года по 31-е декабря 1924 года.

ВРЕМЯ:	Состояло общей милиции	Состояло ведомственной милиции	Лошадей	ВСЕГО
В июле 1923 года	478	68	79	546
„ августе „	395	91	—	486
„ ноябре „	353	47	—	400
„ феврале 1924 года	361	44	—	405
„ июле „	362	46	—	408
„ сентябре „	367	42	—	409
„ декабре „	262	16	66	278
Сокращено за весь период на	—	—	13	268

При сокращении штатов обращалось внимание на качественный подбор остающихся работников, по возможности партийцев, и лиц заслуживающих доверия и имеющих соответствующую теоретическую и практическую подготовку.

Приводимые таблицы № 4, 5 и 6 указывают на постепенное увеличение партсостава в рядах милиции, укомплектование ее, главным образом, за счет демобилизованных грамотных красноармейцев.

По социальному положению крестьяне достигают 60% всего состава милиции.

ТАБЛИЦА № 4.

СВЕДЕНИЯ

о динамике партсостава милиции Амурской губернии с 1-го июля 1923 года по 31-е декабря 1924 года.

КВАРТАЛЫ	По списку состояло		%% соотношение партийных к беспартийным вместе с горной милицией	%% соотношение партсостава к общему числу работников	Примечание
	Членов РКП (б), кандидатов РКП (б) и РЛКСМ	Беспартийных			
К концу 3 квартала 1923 г.	38	453	8,38	7,7	В число партсостава входит и РЛКСМ
К концу 4 квартала 1923 г.	44	361	12,18	10,86	
К концу 1 квартала 1924 г.	57	351	16,29	13,9	
К концу 2 квартала 1924 г.	79	326	24,23	18,5	
К концу 3 квартала 1924 г.	99	311	31,83	24,1	
К концу 4 квартала 1921 г.	82	194	42,2	29,7	

ТАБЛИЦА № 5.

Социальное положение наличного состава работников милиции Амурской губернии на 1-е января 1925 г.

	Комсостав	Политработников	Мл. мил.	Адм. хоз. и проч.	ИТОГО
Из рабочих	38	—	33	10	81
Из крестьян	74	1	37	51	163
Из прочих	13	—	8	11	32

ТАБЛИЦА № 6.

СВЕДЕНИЯ

об образовательном цензе работников РК милиции Амурской губернии на 31-е декабря 1924 года.

	Комсостав	Политсостав	Адм. хоз.	Младш. милицион.	ИТОГО	Примечание
Высшее законченное . . .	—	—	2	—	2	
Среднее законченное . . .	14	—	9	—	23	
Низшие и грамотные . . .	111	1	60	78	250	
Неграмотные	—	—	1	—	1	
	—	—	—	—	276	

Отчасти недостаточная материальная обеспеченность, а, главным образом, не поддающаяся учету и не ограничиваемая временем работа сокращенного штата милиции, побуждала личный состав к уходу со службы, благодаря чему движение личного состава достигает значительного % (см. таблицу № 8). Вследствии этого сотрудники со стажем более 1-го года службы в милиции достигают 43% всего состава (смотри таблицу № 7).

ТАБЛИЦА № 7.

Стаж службы в милиции наличного состава работников милиции Амурской губернии на 1-е января 1925 года.

(Без служащих—женщин).

	Комсостав	Политсостав	Младш. милицион	Адм.-хоз. состав	ИТОГО	Примечание
Менее 6 месяцев	16	—	22	18	56	
От 6 мес. до 1-го года . .	45	1	31	12	89	
От 1-го года до 3-х лет . .	54	—	19	15	88	
Более 3-х лет	10	—	4	7	21	
ВСЕГО . .	125	1	76	52	254	

ТАБЛИЦА № 8.

Движение личного состава милиции Амурской губернии с 1-го июля 1923 г. по 31-е декабря 1924 года.

		Комсостав Младший	Комсостав Средний	Комсостав Старший	Комсостав Высший	Политсостав	Админ. хоз. и проч.	Мл. милиционеров	ИТОГО
Прибыло		173	75	5	2	2	174	264	695
Убыло		186	91	4	2	4	184	318	789
Из числа убывших	За привлечен. к следствию	29	13	—	—	—	7	10	59
	Переведено	6	1	2	2	1	5	1	18
	В дисциплинарн. порядке	58	30	—	—	—	44	88	220
	По другим причинам, в том числе по собствен. жел. и по сокращен. штата	92	46	2	—	3	128	219	490
	Дезертировало	1	1	—	—	—	—	—	2

ПРИМЕЧАНИЕ 1: в означенное число входят привлеченные к следствию, без указания исхода дела

Характеризуя деятельность милиции по борьбе с преступностью и нарушением обязательных постановлений в губернии (таблица № 9) необходимо отметить постепенное увеличение процента раскрываемости. Учитывая малочисленность штата милиции и безлошадность, работу по борьбе с преступностью надо считать удовлетворительной.

В борьбе с преступностью милиция за отчетное время потеряла из своего личного состава убитыми 4 и ранеными 2 человека.

ТАБЛИЦА № 9.

Преступность в Амгубернии, зафиксированная РК милицией губернии и раскрытая ею с 1 июля 1923 г. по 31 дек. 1924 г.

РОД ПРЕСТУПЛЕНИЙ	1923 г.						1924 год												ВСЕГО		
	июль — сент.			окт — декаб.			янв. — март			апр. — июнь			июль — сент.			окт. — дек.					
	Заф.	Рас.	%рас.	Заф.	Рас.	%рас.	Заф.	Рас.	%рас.	Заф.	Рас.	%рас.	Заф.	Рас.	%рас.	Заф.	Рас.	%рас.	Заф.	Рас.	%рас.
1. Имущественные	272	122	—	433	202	—	499	262		474	232		489	376	—	381	222	—	—	—	—
2. Против порядка управления. отделен. церкви от государ. и хозяйств.	92	44	—	761	575	—	718	615	—	644	529	—	263	219	—	233	397	—	—	—	—
3. Должности	7	4	—	5	5	—	12	6	—	6	5	—	25	23	—	15	11	—	—	—	—
4. Воинские	6	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	2	—	—	—	—	—	—	—
5. Государствен.	2	2	—	—	—	—	16	3	—	50	48	—	2	2	—	4	2	—	—	—	—
6. Против личности и общественной безопасности	99	67	—	143	109	—	139	87	—	154	115	—	193	191	—	196	161	—	—	—	—
7. Другие преступлен.	327	243	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
ИТОГО...	815	482	59,8	1342	891	66,3	1864	973	70,3	1328	929	69,95	974	813	83,46	1029	793	77	6862	4881	71,13

ПРИМЕЧАНИЕ 1: данная группировка рода преступлений вследствие неподробности существовавшей ранее формы отчетности' введенной в соответствии с квалификацией рода преступлений по Уг. Кодексу только с началом последнего полугодия 1924 года.

ПРИМЕЧАНИЕ 2: обнаружено в этом числе очагов опиекурения, самогона и продажи его — 18 случаев, с из'ятием 3 аппаратов и 61½ в. 2 бутылки самогона.

ТАБЛИЦА № 10.

Число дознаний, произведенных РК милицией Амурской губернии с 1 июля 1923 г. по 31 декабря 1924 г.

ПЕРИОД	Осталось от предыдущего года	Возникло дознаний	Всего было в производстве	Из них направлено: По подсудности	Из них направлено: В другие органы дознания	Из них направлено: На прекращение	Всего исполнено	Осталось в производстве	Осталось неисполнен. на след. год	Примечание
1923 г.										В данных отсутствуют сведения за первый квартал по Завитинской умилиции.
Июль — сентябрь	27	1210	1237	548	352	135	1035	202	—	
Октябрь - декабрь	—	1213	1415	572	343	234	1149	266	—	
1924 г.										
Январь — март	—	1338	1604	755	358	292	1405	199	—	
Апрель — июнь	—	1721	1920	696	679	405	1780	140	—	
Июль — сентябрь	—	1071	1211	605	200	235	1040	171	—	
Октябрь - декабрь	—	1029	1200	469	421	167	1057	143	143	
	27	7582	—	3645	2353	1468	7466	—	143	

Насколько, помимо своих прямых обязанностей по борьбе с преступностью и правонарушениями, милиция перегружена работой по содействию различным органам, видно из того, что только поручений по денежным взысканиям (в административном порядки по постановлениям судов) через милицию губернии прошло около 25000, по коим фактически взыскано до 150.000 рублей, в том числе за нарушение обязательных постановлений 16.017 р. 42 к.

Бандитизм и борьба с ним. Проявление политического бандитизма можно отметить в трех случаях: выступление в январе 1924 г. в Зазейском районе (Благовещенский уезд) и, как отражение этого выступления, имело место в Свободненском уезде, на границе с Благовещенским, выступление шайки в 30 человек.

Второй случай—попытка антисоветской агитации в районе Гильчинской волости, Благовещенского уезда, в сентябре месяце 1924 года незначительной шайкой, перешедшей с китайской стороны, но своевременно пресеченной в стадии попытки. [illegible]

Зазейское выступление ликвидировано, главари выступления вынуждены были скрыться на китсторону, оставив однако отрыжку в Благовещенском уезде, в виде мелких шаек от 3 до 25 бандитов, которые при преследовании скрывались на киттерриторию.

В марте месяце 1924 г., в пограничной полосе Буссе-Черняево, зарубежные белогвардейцы подготовляли бандитское вооруженное выступление. В подготовке принимали участие кулаки и быв. офицеры амурского казачьего войска.

Выступление предполагалось произвести 10 марта, однако губотделом ГПУ это выступление было предотвращено и арестовано до 150 участников.

Уголовный бандитизм за отчетный период имел место в 31 случае по всей губернии. Банды, численностью от 3 до 25 человек, состояли обычно из хунхузов, а также русско-хунхузские, жертвой которых были как отдельные граждане, так и государственные склады и предприятия (прииска, кооперативы, коммуны).

В марте месяце 1924 г. на побережное селение Сагибово, Завитинского уезда, напала шайка хунхузов в 300 человек, которой убито 2 и ранено 3 мирных жителя, угнана 71 лошадь, ограблено разного имущества и денег на общую сумму 2436 руб.

В настоящий момент политическое положение губернии устойчивое. Проявленная советской властью твердость при

подавлении разных бандитских выступлений и при проведении в жизнь мероприятий правительства, внушила населению полное доверие к рабоче крестьянской **власти** и ее органам, что видно из резолюций сельских собраний и волостных с'ездов советов, проведенных в октябре 1924 года.

Туземцы Амурской губернии.

На пространстве к северу по границе Приморской губернии и Якутской АССР, по таежным дебрям Амурской губернии, кочуют и бродят населения туземцев. Их состав: якуты, тунгусы, манегры и орочены; занимаются они охотой, оленеводством и частью рыбной ловлей и пошивкой изделий из шкур зверей: унтов, дошек, шапок и т. д., которые носит русское население, как удобную и даже привилегированную одежду.

Количество туземцев по Амурской губернии всего 2305 человек, разграничивается:

Якутов, перекочевавших (переехавших) в разное время из Якутска, обоего пола . . . . 421 чел.

Тунгусов, кочевавших все время в пределах тайги 944 „

Орочен (племя тунгусов) . . . . 465 „

Манегров (племя манджур) . . . . 75 „

Кочуют по реке Селемдже, Норе и их притокам, живут полуоседло в поселках Якутская Стойба и вблизи приисков, по рекам Бурея, Тырма, Ниман и реке Сулук, вершине р. Амгуни, вершине р. Ольдой, по р. Зее, Уркану, Депи, Гилюю и их притокам, а также около приисков. Иногда туземцы занимаются побочным заработком—перевозкой грузов на оленях, особенно за последн е время, в связи с открытием золота в Якутской АССР в Толмуте Томмот). Работа организаций начала проводиться еще при ДВР, но проходила очень слабо, в силу разбросанности по таежным пространствам туземцев. В настоящее время организован один районный исполком в Буреинском районе и 5 родовых исполкомов, об'единяющих туземное население Бирско-Тырмского, Ниманского и Верхне-Амгунского районов, с центром в пос. Чекунда Якутов 269 ч. тунгусов 450, всего 719 человек.

Норо-Селемджинский—2 родовых исполкома: один на правах районного. Количество якутов 142, тунгусов 263, манегров 50, всего 455 человек.

В Верхне-Зейском районе организовано 2 родисполкома: один на правах районного, об'единяет 260 человек. Остальная

часть Гилюйского, Ольдойского и Зейского не организована ввиду того, что все население разбросано, но принимаются меры к организации.

Медицинская помощь: в Буреинском районе работает экспедиция РОКК, в составе: 1 врача и 1 лекпома, в Селемджинском районе открыт пункт, в Стойбе с 1-м фельдшером, в остальных районах работников нет.

Кооперация: в пос. Чекунда, Буреинского района, организовано общество потребителей с отделением на Нимане, количество членов туземцев 180 человек. Работа укр-пляется. В Верхне-Зейском имеется общество орочен, с количеством членов 80 человек. Работа идет тоже ничего, но за последнее время этот кооператив губсоюз вливает в районный кооператив горнорабочих.

Народное образование: в Чекунде имеется школа при 1-м учителе. Учится 35 туземных учеников. В остальных районах школ нет. В общем за 1924 г. работа по организации и об'единению туземных племен, хотя с большими затруднениями, налаживается и дикарь тайги—туземец входит в среду пролетарского общества, как свободный гражданин СССР.

Корейцы Амурской губернии.

Корейское население появилось в Амурской губернии в восьмидесятых годах. Часть его прочно устроилась здесь, приняла русское подданство, получила в начале девяностых годов земельный надел в 15972 десятины и образовала село Благословенное, Завитинского уезда, в котором в настоящее время насчитывается 273 хозяина,—остальное население приехало в разное время, особенно за последние десятки лет. Всего населения, состоявшего на учете, числится:

1) гор. Благовещенск	453	чел.
Благовещенский уезд:		
2) дер. Астрахановка	163	„
3) Земледельческая трудовая артель	89	„
4) дер. Волково	166	„
5) Гродеково	192	„
6) Грибовка	110	„
7) За рекой Зеей на государствен. земле	225	„
8) Владимировка	95	„

Свободненский уезд:

1) гор. Свободный . . . . 138 „
2) Бочкарево . . . . 41 „
3) Магдагачи . . . . 138 „
4) Джалинда . . . . 101 „
5) ст. Уруша . . . . 34 „
6) гор. Зея . . . . 172 „

Завитинский уезд:

1) село Благословенное . . . . 2342 „
2) Катон . . . . 213 „
3) Тихонькая . . . . 53 „

А всего по губернии обоего пола 4725 человек, из них мужчин 2819 чел., женщин 1906 челов., подданных РСФСР 1879 чел., иностранцев 2846 чел., кроме того не взято еще на учет таежное население прииска и некоторые семьи, живущие среди русского населения.

В большинстве своем занимаются земледелием. Площадь, обрабатываемая корейцами, по учету губзу, на огороды и поля 17457 десятин. Культура разнообразная: пшеница, овес, просо, бобы и кукуруза—60%, картофель, морковь, свекла, чеснок, лук—занимают 40% площади.

Народное образование среди корейцев: имеется 2 клуба, 9 школ при 13 учащих, из них 12 корейцев и один русский. Учеников, занятых в школах—357 человек.

Медицинская помощь оказывается одинаково с русскими.

За последнее время организован корейский губернский трудовой союз с правлением в гор. Благовещенске, который приступает к практическому выполнению культурно-просветительной работы и экономической помощи беднейшему населению путем вовлечения корейцев в кооперацию и др. общественные организации.

В общем корейское население Амурской губернии требует наибольшего изучения и организованности в общественные об единения.

О деятельности судебно-следственных органов Амурксого губернского суда

УГОЛОВНЫЙ ОТДЕЛ.

а) По судебному отделению:

Оставалось неоконченных дел на 1 июля 1923 года . . . 98
Вновь поступило по 31 декабря 1923 года 1275
Рассмотрено за то же время 1186
Осталось неоконченными на 31 декабря 1923 года . . 187
В том числе приостановленных 76
Вновь поступило с 1 января по 31 декабря 1924 года . 2842
Рассмотрено за то же время 2860
Осталось неоконченными на 31 декабря 1924 года . . 169
В том числе приостановленных 100

Как дела окончены:

Время окончания	Рассмотрено по существу в судебных заседаниях	Прекращено	Предано для дополнения следствия	Направлено по подсудности	ВСЕГО
Второе полугодие 1923 года	392	783	9	2	1186
1924 год	688	1998	157	17	2860

Мотивы прекращения.

Время прекращения	За необнаружен. виновных	За недостаточностью улик	За отсутствием состава преступл.	На основании амнистии	За смертью обвиняем.	За давностью	Всего
Второе полугодие 1923 года	245	139	240	84	38	37	783
1924 год	385	325	764	442	44	38	1998

По рассмотренным в судебных заседаниях по существу делам губернским судом было осуждено в 1923 году 664 лица и в 1924 году — 1098.

По характеру преступлений осужденные распределяются так:

№№ по порядку	Государственные преступления.	Число лиц осужденных	
		В 1923 г.	В 1924 г.
1	Вооруженные восстания и контр-революционные организации	10	109
2	Контр-революционная агитация и пропаганда	10	4
3	Другие государственные преступления	8	11
4	Массовые беспорядки и банды	116	118
5	Сопротивление властям	24	43
6	Уклонение от государственных повинностей и налогов	33	7
7	Уклонение от воинской повинности	3	—
8	Подделка государственных знаков и правительственных документов	7	8
9	Оскорбление власти	2	2
10	Присвоение власти	5	5
11	Освобождение и побег арестованных	9	15
12	Нарушение таможенных правил	137	248
13	Другие преступления против порядка управления.	0	4
	Итого	354	574

II. Должностные преступления.

14	Злоупотребления властью, превышение и бездействие власти	20	81
15	Дискредитирование власти	4	2
16	Растрата и присвоение по должности вверенного имущества	16	5
17	Взяточничество	21	35
18	Служебный подлог	11	10
	Итого	72	133

III. Нарушение правил об отделении церкви от государства.

	Использование религиозных предрассудков	0	1
	Итого	0	1

IV. Преступления хозяйственные.

19	Расточение аренд. государственного достояния и неисполнение обязательств по договору....	2	4
	Итого	2	4

V. Преступления против жизни, здоровья, свободы и достоинства личности.

№№ по порядку		Число лиц осужденных	
		В 1923 г.	В 1924 г.
20	Убийство умышленное	115	101
21	Убийство при превышении пределов необходимой обороны	9	6
22	Убийство по неосторожности	5	14
23	Телесные повреждения и насилия над личностью	13	33
24	Половые преступления	21	23
25	Клевета и ложный донос	1	0
26	Неосторожные телесные повреждения	0	1
27	Хулиганство	0	3
	Итого	164	181

VI. Имущественные преступления.

28	Разбой	20	47
29	Грабеж	16	26
30	Кража	23	129
31	Покупка заведомо краденого	3	1
32	Мошенничество и фальсификация	0	1
33	Поджог и другие виды истребления имущества	0	1
	Итого	62	205
	Всего	664	1098

Осужденные по роду наказаний распределяются на следующие группы:

ХАРАКТЕР НАКАЗАНИЯ	Число лиц осужденных	
	В 1923 г.	В 1924 г.
К расстрелу	4	36
К расстрелу с заменою 10 годами лишения свободы	27	38
Условно	70	130
К лишению свободы на сроки:		
От 1 мес. до 6 месяцев	5	46
От 6 месяцев до 1 года	30	80
От 1 года до 2 лет	85	125
От 2 лет до 5 лет	238	401
От 5 лет до 10 лет	107	162
Итого на срок	465	814
В том числе со строгой изоляцией	377	504
Всего к лишению свободы	535	944
Из них со штрафом и конфискацией	236	355

К принудительным работам.

ХАРАКТЕР НАКАЗАНИЯ	Число лиц осужденных	
	В 1923 г.	В 1924 г.
Неквалифицированного труда	9	35
Из них со штрафом и конфискацией имущества	4	7
К общественному порицанию	0	2
К имущественным взысканиям (конфиск. и штрафу)	21	8
К другим наказаниям	0	1
Из числа осужденных лишено прав	407	664
Освобождено от наказаний по амнистиям и другим причинам	68	34

Осужденные по полу, возрасту и социальному положению распределяются так:

По полу:		
Мужчин	615	1022
Женщин	49	76
По возрасту:		
От 14 до 16 лет	1	2
От 16 до 18 лет	15	34
От 18 до 22 лет	80	114
От 22 до 30 лет	220	330
От 30 до 50 лет	280	519
Свыше 50 лет	68	99
По социальному положению:		
Рабочих	166	231
Крестьян:		
Зажиточных	55	62
Середняков	105	149
Бедняков	77	205
Служащих	86	157
Интеллигентов	9	24
Без определенных занятий	95	152
Прочих	71	118

I. ГРАЖДАНСКИЙ ОТДЕЛ.

а) По судебному отделению:

1) С 1-го июля по 31-е декабря 1923 года.

Оставалось на 1-е июля 1923 года	7	дел
Поступило за отчетное время	39	„
Рассмотрено за то же время	28	„
Осталось неоконченными на 1-е января 1924 года	18	„

2) С 1-го января по 31-е декабря 1924 года.

Оставалось на 1-е января 1924 года . . . . 18 дел.
Поступило за отчетное время . . . . 78 „
Рассмотрено за то же время . . . . 81 „
Осталось на 1-е января 1925 года . . . . 15 „

Из числа рассмотренных по 115 делам (47,9%) решения отменены.

б) По кассационному отделению:

1) С 1-го июля по 31-е декабря 1923 года.

Оставалось на 1-е июля 1923 года . . . . 9 дел.
Поступило за отчетное время . . . . 250 „
Рассмотрено за то же время . . . . 240 „
Осталось на 1-е января 1924 года . . . . 19 „
Из рассмотренных отменено . . . . 115 реш.

2) С 1-го января по 31-е декабря 1924 года.

Оставалось на 1-е января 1924 года . . . . 19 дел.
Поступило за отчетное время . . . . 445 „
Рассмотрено за то же время . . . . 455 „
Осталось на 1-е января 1925 года . . . . 9 „

Из числа рассмотренных по 224 делам (49,2%) решения отменены.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРОДНЫХ СУДОВ.

Работа народных судов за время с 1-го июля 1923 года по 31-е декабря 1924 года представляется в следующем виде:

За второе полугодие 1923 года.

	Дела уголовные	Дела гражданские
Оставалось нерассмотренных на 1-е июля 1923 года	2657	1936
Поступило с 1-го июля 1923 г. по 1-е января 1924 года	4855	1530
Рассмотрено за то же время	5885	2369
Осталось на 1-е января 1924 года . .	1627	1097

За 1924 год.

	Дела уголовные	Дела гражданские
Оставалось на 1-е января 1924 г. нерассмотренных	1627	1097
Вновь поступило с 1-го января по 1-е января 1925 года	10590	4324
Рассмотрено за то же время	11308	4784
Осталось на 1-е января 1925 года нерассмотренных	849	577

ПРИМЕЧАНИЕ: Из числа оставшихся нерассмотренными на 1-е января 1924 г. дел — 60 уголовных и 60 гражданских уничтожено в январе 1924 г. белобандитами. Таким образом, фактически оставшихся на 1-е января и поступивших по 31-е декабря уголовных не 12217, а 12157 дел и гражданских не 5421, а 4361 дело.

Из числа неоконченных на 1-е января 1925 года приостановлено 172 уголовных и 106 гражданских дел.

Из обзора движения дел видим, что количество дел как вновь поступающих, так равно и рассматриваемых, с каждым периодом возрастает и наоборот, количество дел, остающихся нерассмотренными, с каждым периодом уменьшается. Так, за последний год остаток дел уменьшен: уголовных на 47,8% и гражданских—на 47,4%. Из общего числа находящихся на производстве дел во втором полугодии 1923 года рассмотрено уголовных — 78,3% и гражданских — 68,35% и в 1924 году уголовных—92,5% и гражданских— 88,2%, или на каждые 100 дел поступивших в варсуд, рассмотрено:

За второе полугодие 1923 года		За 1924 год	
Уголовных	Гражданских	Уголовных	Гражданских
121	155	106	110

За то же время обжаловано приговоров и решений варсудов:

За второе полугодие 1923 года		За 1924 год	
Приговоров	Решений	Приговоров	Решений
339	250	844	445

Отменено во втором полугодии 1923 года — 199 приговоров, т. е. 58 6% и 115 решений, т. е. 46% и в 1924 году — 334 приговора, т. е. 39 5% и 224 решения, т. е. 50,3%.

Выездных сессий нарсудов хотя и было много, но все же не столько. сколько требовалось интересами дела. Об'ясняется это тем, что кредиты на раз'езды отпускаются в недостаточных размерах. Так, на весь бюджетный 1923—1924 г. было отпущено на 24 судебно-следственных уездных участка — 2.053 р. 50 к., т. е. около 8 р. 72 к. в месяц на участок, что, при наших расстояниях, когда одна поездка в среднем измеряется в оба конца в 450 верст и требует до 15 дней, — безусловно недостаточно. Выезды производятся в более населенные и центральные пункты (большие села и железнодорожные станции). При назначении выездных сессий здесь группируются все дела, по коим вызываемые лица по месту своего жительства тяготеют к данному пункту По мере возможности, нарсуд старается всякий раз приблизиться к населению.

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРСЛЕДОВАТЕЛЕЙ.

К 1-му июля 1923 года у нарследователей оставалось неоконченными производством следствия	1 673	дела.
Поступило по 1-е января 1924 года	1.822	„
Направлено за то же время	1.645	„
Осталось на 1-е января 1924 года	1.850	„
С 1-го января 1924 по 31-е декабря того же года вновь поступило	3.075	„
Закончено и направлено за то же время	3.774	„
Осталось на 1-е июля 1924 года	1.010	„

ПРИМЕЧАНИЕ: Из числа оставшихся на 1-е января 1924 года неоконченных 1.850 дел—141 дело уничтожено в январе месяце белобандитами. Большинство из них возобновлено.

Таким образом, когда во втором полугодии 1923 года идет накопление дел в участках, в 1924 году происходит разгрузка.

Взаимоотношения нарсудей и нарследователей с местными органами советской власти в общем удовлетворительные.

Меры к тому, чтобы работу нарсудов и нарследователей улучшить,—губсудом принимаются.

IV. КОЛЛЕГИЯ ЗАЩИТНИКОВ.

К 1 му июля 1923 года состояло членов коллегии защитников	23	лица.
Вновь поступило	10	„
Выбыло	5	„
Состоит на 1-е января 1925 года	28	„

Из них 4 в уездах (один в Свободном, один в с. Завитой, один на ст. Бочкарево и один в с. Гильчин).

За отчетное время в коллегии было общих собраний—9 и 48 заседаний президиума. На первом рассмотрено 43 вопроса и на втором—264.

При коллегии функционируют две консультации, одна для бесплатного оказания юридической помощи, а другая—по охране материнства и младенчества. Кроме того, одна консультация существует и при губпрофсовете.

За отчетное время всего обращений было за юридической помощью—1.219.

Случаев бесплатной защиты

В губсуде	370.
В нарсуде	135.
В военном трибунале	50.

Привести в настоящем докладе для сравнения цифровые данные о деятельности судорганов довоенного времени и за 1922 год не представляется возможности, ибо никакой отчетности за указанное время не сохранилось.

О деятельности Амурского губернского бюро общества друзей воздушного флота.

Возникновение и организационная работа. Протокольным постановлением Амгубревкома от 6-го апреля 1923 г. была создана губернская комиссия помощи воздухфлоту, а 6-го июля того же года на организационном собрании инициаторов было положено основание О-ва друзей Воздушного Флота в Амурской губернии.

На этом же организационном собрании инициаторов были избраны губернский совет и губернское распорядительное бюро общества.

Губбюро ОДВФ с момента своей организации широко развернуло свою деятельность, постепенно совершенствуясь в вопросах своей структуры и внутренней организации.

Весь отчетный период был периодом организационной работы, периодом стихийного под'ема широких масс населения Амгубернии к вопросам авиации и воздушного флота, и ознаменовался целым рядом ударных кампаний по сбору средств на Красный воздушный флот.

Были проведены: „неделя воздухфлота“, вызовы через газету „Амурская Правда“, проводились трехдневники, двухнедельники воздухфлота в губернии с широкой агитационной деятельностью (печатной и устной), имевшей своим следстви-

ем охват городских и сельских масс населения Амгубернии, и вызвав организацию ячеек ОДВФ в городе и губернии.

Охват городского населения, главным образом, организованного пролетариата, можно было считать удовлетворительным; очередная же задача, которая была поставлена перед всеми организациями ОДВФ, а именно—вовлечение крестьянских масс в дело оказания помощи воздухфлоту—выполнена слабо.-вовлечено крестьян в члены ОДВФ мало и собранные среди них средства незначительны, вовлечение же их попрежнему остается основной и главной задачей деятельности губбюро ОДВФ.

С ноября м-ца 1924 года губбюро ОДВФ перешло на годовой членский взнос и нужно признать, что это большой сдвиг в сторону доступности вступления в члены ОДВФ для каждого, желающего оказать помощь воздухфлоту и быть его другом.

Вовлечение в члены ОДВФ. Работа губбюро ОДВФ за отчетный период протекала интенсивно, и к 1-му января 1925 года вовлечено в члены ОДВФ 8051 чел., между тем в июле 1923 г. членов насчитывалось только 1118 чел.

Поступление и расходование средств. Собрано средств по 1-е января 1925 г. 77.180 р 72 к., из них членского взноса 29883 руб. 20 к или 38,7%, пожертвований и проч. поступлений 47297 р. 52 к или 61,3%.

Израсходовано на организационные расходы и содержание штата 6464 р. 08 к., что составляет к общей сумме поступлений 3,4%.

Переведено в краевое ОДВФ членских взносов, пожертвований и проч. поступлений 56167 р. 33 к.

Вывод. Основной вывод из всей проводимой губбюро ОДВФ до сего времени работы тот, что не охвачена деревня и не вовлечено в достаточной мере в члены ОДВФ крестьянство, и вопрос обслуживания деревни должен сейчас стать основной задачей в работе губбюро ОДВФ.



Статистика губернии.

Штаты Амгубстатбюро.

Отдел общий	6	человек.
Промышленная секция	2	"
Сельско-хозяйств. секция	7	"
Демографическая секция	3	"
Секция труда	4	"
" народн. образов.	2	"
" торгов. статист.	4	"
Уездные статбюро	5	"
Итого	33	человека.
Сверхштатных сотр.	3	"
Всего	36	человек.

Для всесторонней разработки вопросов и координирования деятельности ведомств в области статистического изучения губернии и в целях избежания параллелизма в статистических работах разных ведомств, организован губернский совет по делам статистики.

На содержание статбюро за отчетный период средства получались от Д. В. О. статуправления и только незначительная сумма была получена из местных средств—от губисполкома 1000 руб. и Губплана 161 р. 98 коп.

Расходы по содержанию статбюро выразились:

За время с 15/VII—1/X—1923 г.	израсход.	22.113 р. 60 к.
" 1/X—23 г.—1/X—24 г.	"	35.267 р. 45 к.
" 1/X—24 г.—1/I—25 г.	"	9.054 р. 83 к.
		66.435 р. 88 к.

Выполненные работы.

По сельско-хозяйственной секции.

Производилось периодическое наблюдение за состоянием посевов и трав на каждое 1 и 15 число. Наблюдения велись через добркоров, вол. и сельисполкомы, агентов земотдела, финотдела, и губсоюза Р-КК. Сведения получались по телеграфу по сокращенной программе и более подробно по почте. Сводки состояния посевов делались через каждые две недели, рассматривались и утверждались на заседаниях губ. экспертной комиссии. Уездных комиссий в 1923 г. не было, они образованы только в 1924 году.

Окончена разработка анкет о зажиточности крестьянских хозяйств Амурской губернии, результаты которой опубликованы в выпуске IV.

По окончании сельско-хозяйственной переписи производством секция произвела подсчет предварительных итогов ее по краткой программе, разработала возраст, половой состав,

национальность и грамотность, а также промысловые занятия. Остальная программа разработки не была выполнена, так как управление уполномоченного Ц С. У. на ДВ потребовало высылки материалов переписи в Читу для централизованной обработки. Одновременно с этой работой была произведена разработка урожайных карточек, собранных во время переписи.

В течение этого времени сельско-хозяйственной секцией было произведено обследование бюджетов 50 крестьянских хозяйств.

Материалы бюджетного обследования так же затребованы в Читу.

Весною текущего года, в целях учета элементов сел.-хоз. производства, была произведена выборочная с.-х. перепись, которой охвачено 7,5% крестьянских хозяйств. По весеннему опросу сел.-хоз. секцией были исчислены абсолютные размеры элементов сел.-хоз. производства Амурской губернии. Кроме того, разработка этого материала дает некоторую характеристику современного расслоения крестьянства.

С наступлением весны сел. хоз. секцией организовано получение 2 раза в месяц телеграфных сообщений о состоянии посевов и трав из 44 пунктов губернии. На основании этих телеграмм 2 раза в месяц составлялись по каждому уезду сводки состояния хлебов и трав, которые контролировались специально организованными уездными экспертными комиссиями. Первая сводка была на 15/VI и последняя на 15/IX. Помимо сети телеграфных сообщений о состоянии посевов и трав, была организована, в подтверждение первых, и сеть почтовых сообщений, более обширная, дававшая в среднем 100 сообщений на каждый срок.

В конце августа были разосланы циркуляры о создании волкомиссий по снятию проб и, кроме того, по всем уездам были организованы уездные комиссии по снятию пробных умолотов. Комиссии дали материал по определению размера урожая нынешнего года.

Таковы в общем более крупные работы сел.-хоз. секции. В области текущей сел.-хоз. статистики секция собирает сведения по годовому циклу сведений о текущих изменениях в ходе сельской жизни и условиях, в которых протекает деятельность сельского хозяина, получая их от добровольных корреспондентов бюро, числом 310. Сведения о ценах на продукты и предметы широкого потребления в сельских местностях собираются 4—5 раз в год.

Кроме указанных работ были проделаны: работа по определению общей доходности крестьянских хозяйств Амурской губернии и баланс сельского хозяйства за 1923—24 год и 1924—25 г. г.

В начале декабря организовано было осеннее выборочное обследование крестьянских хозяйств. Обследовано 4—5% всех хозяйств.

По секции торговой статистики.

Основной плановой работой секции является статистика цен. Цены сначала собирались по списку товаров числом около 300 по г. Благовещенску 2 раза в месяц, а с 1 декабря 1924 г. 4 раза, и по г. г. Свободному, Зее и Завитой по 1 разу в месяц. Цены регистрировались до 1 декабря 1924 г. розничные массовые, с 1-го декабря 1924 года цены берутся оптовые и розничные и притом средние. По розничным ценам секцией исчисляются так называемые товарные индексы, т. е. числа, показывающие во сколько раз цена на товар поднялась против довоенного времени. Индексы исчисляются на главнейшие товары, которые сводятся в группы. По тем же ценам исчисляется и стоимость бюджетного индекса, т. е. стоимость товаров и продуктов на одного человека в месяц.

К кругу работ торговой секции относится учет видимых запасов хлеба-фуража, находящихся у исполкомов и частных лиц; учет этот производился и производится поквартально.

Также поквартально производится учет всех существующих кооперативов.

Периодический характер имеет учет всех торговых предприятий; результаты учета вкладываются в особые таблицы.

Секцией обследованы кооперативы I-й степени, кооперативный союз и крупные кооперативы; обследован рыночный оборот крестьянских хозяйств и торговые предприятия IV и V разрядов для определения отчетности предприятий.

Произведено обследование питания гор. населения в октябре и сельского в декабре.

Производятся конъюнктурные работы (в частности учет хлебозаготовок).

По секции труда.

I.

1) В области учета численного состава всех лиц наемного труда имеем месячные сводки в губернском масштабе с июля 1923 года по январь 1925 года.

2) Сводки о численном составе членов союзов Амурской губернии с января 1923 года по январь 1925 года.

II.

В области учета заработной платы имеем: 1) обработанные данные поквартально с декабря 1923 года по декабрь 1924 года, данные в губернском масштабе.

2) Данные поквартально об учете коллективных договоров и зарплата по ним — по губернии с декабря 1923 года по октябрь 1924 года.

III.

В области учета безработицы данные за время с января 1923 года по январь 1925 года.

IV.

По конфликтной работе имеются месячные сводки за полтора года: 1) о конфликтах, разбирающихся в союзах, 2) о конфликтах, разбирающихся в третейских судах и примирительных камерах ГОТ.

V

По учету финансов союзов — составляются квартальные сводки.

VI.

По учету деятельности месткомов:

1) поквартальные сводки за время с сентября 1923 года по октябрь 1924 года. Кроме того, с января 1924 г. секцией, по расширенной особой программе, ведется учет количества наемного груда и его зарплаты в так называемой, цензовой промышленности.

2) Производится учет професс. губернских с'ездов и конференций.

Из внеплановых работ, произведенных секцией за это время самой крупной будет обследование бюджета рабочих и служащих губернии в марте месяце; всего было обследовано 157 бюджетов, большая часть которых приходится на г. Благовещенск. Разработка производится в центре.

На будущее время секция будет выполнять ту же плановую работу, что и в прошлом году, и кроме того:

1) в марте будет произведено бюджетное обледование рабочих и служащих

2) в течение года будет произведено единовременное обследование с разбивкой по тарифным разрядам и квалификации зарплаты.

3) начата работа (включена в план) по учечту, по особой детальной программе, количества и зарплаты в учреждениях губернии.

По промышленной секции.

Промстатистика ведет текущий ежемесячный учет всей крупной промышленности и изучает: промышленные заведения в целом, отдельные производства, рабочую силу в месяц и работу главных производственных орудий, выработку изделий, численность и состав персонала заведения, заработную плату, топливо, смазочные материалы, налоги и сборы.

Материалы разрабатываются по квартальным сводкам; разработаны материалы за 1923—24 год.

Ближайшими задачами секции является экспедиционное обследование всех цензовых предприятий, в целях выправления тех недочетов, которые встретились за истекший год.

По секции народного образования.

Проведен учет школ и списков культурно-просветительных учреждений 1923 года. На 1-е января 1924 года обследованию подвергались все отделы народного образования: социального воспитания, профессионального образования и политического просвещения масс. Были выведены цифровые данные: о числе школ в губернии, обеспеченность населения школами, выявлена продолжительность обучения, состав школьных работников и интенсивность их работы; приведено в известность состояние школьных библиотек, детских садов и детских домов, были собраны сведения о кратковременных специальных курсах. По политпросвету секцией статистики народного образования были собраны сведения: о ликпунктах, политкурсах, избах-читальнях, о библиотеках и клубах. Число всех этих учреждений быстро возрастает.

О числе, состоянии и развитии народных домов, домов крестьян, театров и кинематографов также были произведены разработки статистического характера.

В конце декабря организовано обследование учреждений Наробраза по состоянию их на 1 января 1925 года.

По демографической секции.

В средине февраля месяца 1924 года была окончена разработка горпереписи.

Личные листки разработаны по следующим моментам: самодеятельность, род занятий, возрастной состав, грамотность, национальность, подданство, семейное состояние и безработность; семейные карточки разработаны по моментам: занятие главы семьи и численный состав семей; квартирные карты разработаны по 3-м моментам: платность, населенность и благоустройство и подворные по 3-м моментам: застроенность, характер застроенности и назначение построек.

Текущая работа секции идет в двух направлениях: а) по статистике естественного движения населения и б) по моральной статистике.

По естественному движению населения составляются полугодовые сводки о рождаемости, смертности, брачности и разводах. В настоящее время составлены сводки за вторую половину 1923 года и первую 1924 года.

Сводки по статистике осужденных делаются по полуго-

диям и представляют разработку по роду преступлений. Разработано за вторую половину 1923 года и первую 1924 года. Другой отраслью моральной статистики, проведенной губстатбюро, является статистика малолетних правонарушителей. Разработки ведутся по полугодиям. К области же моральной статистики относится и статистика самоубийц. Разработка ведется по полугодиям.

Периодические издания.

За время с 15/VII—23 года по 1-е января 1925 года Амгубстатбюро изданы: 1) справочник по сельскому хозяйству, вып. II, 2) предварительные итоги сельско-хозяйственной переписи в Амурской губернии и 3) материалы Амурского губернского статистического бюро, вып. IV и V.

Общая оценка работ.

Амурское губернское статистическое бюро, преобразованное из бывшего областного статбюро при земуправлении в начале 1923 года в орган госстатистики, только к началу 1923—24 года окончательно присвоило облик губстатбюро с планами, предначертанными положением о государственной статистике и ее местных органах.

Внесекционных работ (внеплановых) выполнено за год две крупных—это экономическое обследование деревни и работа по определению ставок рентного обложения.

Представители губстабюро участвовали во всех трех уездных комиссиях по обследованию деревни и проводили работу на местах. Губстатбюро же выработало и программу обследования и формы бланков. В 8 пунктах губернии было описано 191 хозяйство. Обработан материал по таблицам, составленным губстатбюро. По таблицам составлено текстовое описание групп хозяйств.

Выработка ставок рентного обложения явилась следствием декрета СНК о взимании ренты с земель городских и предоставленных транспорту, и дополнительно были исчислены ставки основной ренты по всем городам губернии.

Предстоит вычисление ставок ренты по некоторым другим местностям вне города.

В течение $1^1/_2$ лет со времени его организации бюро, как видно из вышеизложенного, успело произвести ряд крупных основных обследований и наладило текущее получение сведений по некоторым отдельным отраслям народнохозяйственной жизни губернии, создав этим базу для дальнейшего накопления статистичекого материала в этих отраслях для полного их изучения. Нельзя сказать, конечно, что все в области изучения шло благополучно. Не все отрасли жизни изучения охвачены планомерным статистическим наб-

люденнем, не все изучаемые явления наблюдаются с исчерпывающей полнотой, далеко не все получаемые материалы блещут безукоризненностью и идеальной достоверностью, но $1^1/_2$ года работы губстатбюро показали, что, создавая на почти пустом месте статистический орган, вполне возможно охватить статистическим изучением всю Амурскую губернию, ибо то, чем мы располагали $1^1/_2$ года тому назад, и то, что мы имеем теперь—вещи мало соизмеримые. На пути работ ГСБ пришлось столкнуться с индиферентностью мест, от которых зависит дача статматериалов, с малой квалификацией местных работников, с перегруженностью их основными и побочными работами, что не могло не отражаться и на полноте и достоверности получаемых материалов. Инструктаж, неослабное наблюдение и живая связь только могли поставить стат. наблюдения на должную высоту и ГСБ все время принимало эти меры; к сожалению, живой тесной связи с деревней еще мало достигнуто и это наносит большой ущерб. Проект о создании в каждой волости статистики из бюджетных соображений не претворяется в жизнь.

Вместе с тем ГСБ в процессе своей работы имело возможность видеть, что некоторые применяемые им приемы изучения явлений народно-хозяйственной жизни губернии приводили иногда к ложным выводам и заключениям. Поэтому на очередь дня стал вопрос об уточнении методов стат. наблюдения с тем, чтобы результаты его наиболее точно отражали действительность.

Ведя свою работу по плану, предначертанному центром, ГСБ не всегда имело возможность удовлетворять запросы и нужды местных ведомств и организаций. Формы сведений центра и программа их работ подчас не удовлетворяли местных работников, но во всяком случае ГСБ всегда принимало меры к тому, чтобы запросы местных учреждений были удовлетворены постольку, поскольку это позволяли и материалы, и силы бюро.

Отмечая отрицательные пункты в работе ГСБ, нельзя, конечно, не признать в то же время и целый ряд положительных мест в его работе. Достаточно вспомнить массу статистических сведений, выбранных из ГСБ для своей практической работы ГЗУ, ГФО, Губвнуторгом, Губпланом, Губвоенкоматом, ГОНО и пр. учреждениями и ведомствами. В работах по районированию ГСБ приняло очень близкое участие так же, как и при определении разрядов обложения с.-х. налогом, исчислений ставок рентного обложения, обследовании деревни и т. д. и т. д.

Но помимо такого практического использования материалов ГСБ, они являются базой и для дальнейшего, как практического, так и научного исследования всех отраслей народнохозяйственной жизни губернии.

Убытки от интервенции.

Данные лишь предварительные.

На 1 февраля 1925 года по городу Благовещенску поступило заявлений потерпевших от интервенци 882 на сумму 1.110.844 рубля, в том числе 641 заявление о личных убытках.

На 1 февраля 1925 года из пределов Амурской губернии поступило: 1288 заявлений потерпевших от иртервенции на сумму 1.769.097 руб., в том числе 402 заявления о личных убытках.

Всего поступило на 1 февраля 1925 года 2110 заявлений на сумму 2.879.941 рубль, в том числе 1043 заявления о личных убытках, направляемых в правление без оценки.

Примечание: К сожалению, к моменту сдачи в печать не представилось возможным получить точные сведения о количестве сожженного имущества и т. д.

Прокуратура.

На государственную прокуратуру возлагаются следующие обязанности:

1) Следить за законностью действий всех без исключения органов власти, государственных, общественных учреждений и частных лиц.

2) Виновных в нарушении законов привлекать к судебной ответственности, одновременно наблюдая за правильным вынесением судебных приговоров и приведением их в исполнение.

3) Помогать широким рабочим и крестьянским массам в изучении и понимании законов нашей власти.

„Прокурор—говорит т. Ленин, имеет право и обязан делать только одно: следить за установлением действительно единообразного понимания законности по всей Республике".

Поэтому первейшей задачей прокуратуры было создать аппарат достаточно подготовленный для выполнения большого ответственного, нового и сложного дела. В настоящее время эту работу можно считать оконченной, аппарат прокуратуры окрепшим и деятельность развертывающейся и углубляющейся.

Общий надзор.

Общим надзором называется работа прокуратуры по наблюдению за законностью действий органов власти, общественных организаций, частных лиц, за заметками в печати, указывающими на те или иные недостатки в работе нашего советского аппарата и т. д. Это осуществляется путем пред-

варительного просмотра проектов обязательных постановлений ГИК, УИК и наблюдения за закономерностью действий ВИК'а, а так же дачей заключений по запросам различных учреждений и, при несогласиипрокуратуры с распоряжениями местных органов, опротестованием в установленном законом порядке и в случае явного нарушения законов—преданием суду. За последний год прокуратурой было просмотрено обязательных постановлений 63, дано заключений 34, возбуждено дел в порядке уголовного преследования за злоупотребления по службе 69.

Кроме этого прокуратура ведет постоянное наблюденне за деятельностью трудовой, санитарной и финансовой инспекции и комиссии по делам о несовершеннолетних преступниках. С целью наиболее близкой связи с широкими трудовыми массами ведется большая работа по приему жалоб и заявлений и расследованию по ним. Так, например, за вторую половину 1924 года поступило жалоб и заявлений 612 и прокуратуру посетило 1809 человек, обращающихся за различными справками и просьбами. Прием посетителей прокуратурой производится ежедневно, а крестьяне из деревни принимаются во все часы занятий. Постоянное присутствие губпрокурора на заседаниях ГИК и Губплана, а также осмотр детских домов, школ, фабрично-заводских заведений, больниц и проч., дает возможность быть в курсе всей работы учреждений губернии, крепко связывая правовую работу с практической деятельностью госорганов. За последнее время приступлено к большей работе по взысканию задолженности страхкассе и кооперации, что дает хорошие результаты в деле возвращения средств в эти важнейшие хозяйственно-санитарные учреждения страны. С целью систематизации, исправления и дополнения действующих обязательных постановлений, ГИК'ом, по инициативе прокуратуры, приступлено к изданию их сборника (кодификация).

Наблюдение за органами дознания.

Органы дознания—губотдел Г. П. У., уголовный розыск и, в особенности, милиция всегда близко соприкасаются с населением. Непосредственное проведение в жизнь революционной законности на местах, борьба с преступностью, исполнение приговоров и решений судов и распоряжений прокуратуры—все это преимущественно возлагается на милицию, особенно в деревне.

Поэтому основной задачей прокуратуры было принять все меры к поднятию правовой грамотности милиции, помочь в подборе хорошего состава сотрудников ее. Задача эта еще

далеко не выполнена, однако за последнее время нам удалось: 1) организовать еженедельные лекции-беседы с командным и рядовым составом милиции и угол. розыска в г. Благовещенске. 2) провести 3-х недельные курсы для помощников начальников вол. милиций Благовещенского уезда. В начале 1925 года предположено провести такие-же курсы для начальников волостных милиций и их помощников по всем уездам. Огромное внимание уделяется и непосредственному наблюдению за производством дознаний и других действий милиции, угол. розыска и органов Г. П. У.

Всех дознаний, поступивших в прокуратуру в 1923—1924 г. г., было:

	1923 г.	1924 г.	ВСЕГО.
1) Государствен. преступлен.			
а) контр-революцион.	21	96	117
б) против порядка управлен.	486	969	1455
2) Должностные преступлен.	377	774	1151
3) Нарушение правил об отделении церкви от государства.	1	5	6
4) Преступления хозяйств.	99	499	598
5) Преступления против жизни, здоровья, свободы и достоинства личности.	520	1152	1672
6) Имущественные преступлен.	995	2210	3205
7) Воинские преступлен.	68	50	118
8) Нарушение правил, охраняющих народное здравие, общественную безопасность и публичный порядок.	23	102	125
ИТОГО	2590	5857	8447

Дознания эти просмотрены прокуратурой, направлены в суды с постановлениями о предании суду или прекращены по различным основаниям.

Увеличение количества дознаний по сравнению с 1923 годом об'ясняется улучшением аппарата и усилением работы по обнаружению и раскрытию преступлений. В области преступлений государственных причиной послужили белобандитские выступления, что-же касается хозяйственных и должностных преступлений, то прокуратурой обращено особое внимание на борьбу с ними. Много дознаний возникает по заявлениям граждан, но проверкой их не обнаруживается состава преступлений.

Надзор за органами следствия.

Через органы следствия проходят наиболее серьезные дела о бандитизме, разбоях, убийствах, квалифицированных кражах, должностных и хозяйственных преступлениях. Широкие трудовые массы рабочих и крестьян заинтересованы в их скорейшем окончании, как со стороны обнаружения и наказания виновных, так и со стороны оправдания невинно-заподозренных.

В условиях Амурской губернии, с ее обширной территорией, отдаленностью районов (Зейский, Буреинский и др.) и плохими средствами сообщения, работа следователя требует большой энергии и достаточной подготовки. Огромная заваль оставшихся от прежних годов дел, приводит к такой нагрузке следователей, которая еле допустима физически, но не позволяет и думать о соблюдении нормы работы, установленной Код. Зак. о Труде. Но при всех неблагоприятных условиях, в этой области проделана огромная работа. В производстве следователей народных (всего 15 участков) и старших (2 чел.) оставалось на 1-е января 1923 года—2084 дела и в 23/24 годах поступило еще 6049 дел. На 1-е января 1925 года осталось—1031 дело. Несмотря на громадное количество вновь возникших дел, количество оставшихся сократилось на 50%.

За 1923 и 1924 годы в прокуратуру поступило для направления в суды:

	1923 г.	1924 г.	ВСЕГО.
1) Государствен. преступлен.			
а) контр-революционные	30	61	91
б) против порядка управлен.	354	300	654
2) Должностные преступлен.	278	438	716
3) Нарушение правил об отделении церкви от государства	1	2	3
Преступления хозяйств.	26	24	50
5) Преступления против жизни, здоровья, свободы и достоинства личности	533	338	871
6) Имуществен. преступлен.	465	318	783
7) Воинские преступлен.	244	66	310
8) Нарушение правил, охраняющих народное здравие, общественную безопасность и публичный порядок	7	1	8
ИТОГО	1938	1548	3486

Политическая работа.

С целью наиболее полного освещения рабочим и крестьянам основных законов советской власти, привлечения их к борьбе с преступностью, бюрократизмом, волокитой и другими недостатками советского аппарата, а также популяризации системы исполнительно-трудового воздействия, прокуратура ведет большую работу, выступая с докладами на вышеуказанные темы на рабочих, крестьянских и делегатских собраниях. Кроме этого, путем издания специальной листовки, освещением печати вопроса о порядке обращения с жалобами и заявлениями—прокуратура добилась сравнительно прочной связи с населением. Участвуя на Ивановской сельско-хозяйственной выставке с экспонатами, картинно-изображающими основные виды преступности в губернии, удалось настолько заинтересовать посещавших выставку крестьян, что прокуратуре был присужден похвальный лист. Не упуская ни одного случая возможности внедрения в массы основ нашего права, прокуратурой за последний год читался ряд цикловых лекций на различных краткосрочных курсах.

Амурская губернская рабоче-крестьянская инспекция.

За отчетный период деятельность губернского отдела рабоче-крестьянской инспекции протекала в выполнении новых задач, возложенных на нее после реорганизации согласно постановления ЦИК и СНК СССР, в силу которого Н. К. РКИ является основным органом советской власти по проведению в жизнь мероприятий к усовершенствованию госаппарата, полному овладению им и приспособлению его к задачам социалистического строительства.

Главной работой является производство ревизионно-инспекционных обследований хозяйственных и административных органов, являющихся командно-узловыми пунктами советского хозяйства управленческого аппарата, и проведение в жизнь мероприятий, способствующих его усовершенствованию, упрощению и приближению к широким массам.

К особенностям работы реорганизованной РКИ при обследованиях относится выявление практических результатов деятельности обследуемых учреждений, как с отрицательной, так и с положительной стороны. При обнаружении злоупотреблений, помимо привлечения виновных к ответственности, вменяется в обязанность изучить таковые для выработки мер, исключающих возможность их повторения в будущем.

Для возможности выполнения всех функций, явилась необходимость изменить существующую структуру отделов РКИ,

придав им более упрощенную и подвижную форму, которая с 1 января 1924 года состоит из секретариата, оперативной группы, бюро по улучшению госаппарата и бюро жалоб.

Штат Амгуб. РКИ установлен в 27 человек. За отчетный период обследования произведены в крупных госучреждениях, торговых и промышленных предприятиях, как-то: губфо, земельном управлении, местхозе, текстильсиндикате, губсоюзе, статбюро и ряде других.

Обследованием установлен ряд ненормальностей в работе, для изжития которых РКИ предложены соответствующие меры. Большинство предложенных мероприятий учреждениями согласованы и уже проведены в жизнь. В числе предложенных мероприятий были сделаны также указания о необходимости замены несоответствующих служащих лицами, более соответствующими.

Одним из важных обследований—является обследование работы губсоюза и низовой кооперации в губернии, произведенное тремя группами командированных сотрудников.

Обследованием установлен быстрый темп роста низовой кооперации, как в области успешного кооперирования, а также в области роста оборотов. Наряду с этим установлены и слабые стороны работы. Полученный материал тщательно разработан и указаны мероприятия для улучшения и усиления деятельности кооперативов.

Попутно с производством обследований кооперативов в губернии, сотрудники РКИ, по возможности, производили на собраниях доклады о целях и задачах РКИ.

В целях установления возможностей снижения цен госторговлей и кооперативных аппаратов, правильности калькуляции, произведено обследование накладных расходов в госторговых, кооперативных и частных предприятиях.

Достаточно разработанный полученный материал дал полную картину причин, мешающих успеху развития госторговли и кооперации, а в связи с этим и снижения цен.

Так как привлечение широких масс трудящихся к участию в работе РКИ по улучшению госаппарата, с целью приучения к управлению, есть одна из важных задач РКИ, то для осуществления этого был организован ряд ячеек содействия, как при госучреждениях, так и при производственных предприятиях, соприкасающихся в своей работе с широкими массами.

Организовано было 9 ячеек с общим количеством членов и кандидатов 45 чел.

Работа ячеек содействия развернута не была, так как в связи с реорганизацией РКИ ячейки были упразднены и взамен их организованы производственные совещания и ко-

миссии, в задания которых входит также работа по поднятию производительности труда.

Работа производственных комиссий развивается и в некоторых комиссиях имеются достижения в области увеличения производительности труда.

В области улучшения госаппарата на научных основаниях РКИ велась пропаганда идей НОТ и задач рабкрина, как путем докладов на местах по коллективам, так и путем помещения специальных статей в местной газете; а также производилось практическое применение мер, способствующих улучшению госаппарата.

Проводилась карточная система регистрации бумаг и контроль над их исполнением. Введен внешний контроль и др. улучшения по делопроизводству. Для поднятия продуктивности труда машинописи был установлен учет.

Для сокращения времени на разноску городской почты, установлен единый почтовый ящик, дающий экономию времени до 125 восмичасовых рабочих дней в месяц.

По вопросу улучшения постановки счетоводства и отчетности созывались совещания и велся инструктаж, организованный специальной коллегией.

В связи с реорганизацией РКИ изменились также и функции бюро жалоб. Так, все жалобы лично-правового характера приему уже не подлежат и принимаются только жалобы и заявления, содержащие указания на несовершенство госаппаратов. Жалоб рассмотрено 223.

Для широкого ознакомления населения с функциями бюро жалоб, выпущено обращение, разосланное по всем волостям и сельсоветам.

В своей работе РКИ связывается с профессиональными и партийными организациями, путем участия их представителей в работах при обследованиях, а также путем постановки докладов РКИ в ГСПС и участия представителя последнего в заседаниях РКИ.

Связь губ. РКИ с губ. КК осуществляется с момента реорганизации РКИ, выражаясь в согласовании с губ. КК планов работ, рабочих программ и совместной проработке выводов и предложений по материалам обследования.

В порядке очередных задач, которые ставятся перед РКИ, в дальнейшем перво-очередной является—обследование деревни и низового советского аппарата, дальнейшее обследование госторговли, кооперации и промышленных предприятий, в целях понижения накладных расходов и возможности снабжения населения необходимыми материалами по доступным ценам, что явится действительным средством к дальнейшему укреплению союза рабочих и крестьян.

Краткие итоги и выводы.

Советский строй Амурской губернии, как и вообще Дальнего Востока, насчитывает два с небольшим года существования, ровно на пять лет меньше, чем во всем Союзе ССР. Столь поздняя советизация не могла не отразиться на прохождении различных экономических и бытовых форм жизни.

Амурская губерния не имела периода военного коммунизма, не имела продразверстки, не была подвергнута и всеобщей национализации 1918—1919 г. г., как это было во всем СССР. Это накладывает свой отпечаток на политическую и экономическую физиономию губернии.

Когда же в конце 1922 года ДВР по единодушному желанию трудящихся делается советской—ДВО, то Амурская губерния получает советские формы жизни в том виде, как они сложились к 1923 году на основах новой экономической политики. Условия жизни Амурской губернии создавали чрезвычайные трудности для советского строительства, из которых самой значительной являлась и является поныне слабая населенность и громадные расстояния между населенными пунктами, не позволяющие установить частую и прочную связь между губернским центром и периферией. Но крепкое основание советского строительства тем не менее было заложено и получило свое развитие в течении более чем двух лет. За это время было уделено посильное внимание различным сторонам экономики и управления губернией, причем вопросы экономики стали во весь рост, потребовав к себе самого напряженного внимания и новых методов работы.

Поэтому, естественным завершением более чем двухгодовой работы является свод итогов по главнейшим отраслям хозяйственной и административной жизни губернии. Такой свод хозяйственно-политических итогов, помимо выяснения уже сделанных достижений, необходим еще и потому, что только при наличии его и исходя из него, можно с более или менее достаточной твердостью трактовать и о дальнейших перспективах развития нашей экономики.

Процесс достижений в общих чертах представляется в таком виде:

Сельское хозяйство.

В области полеводства.

Годы гражданской войны весьма ощутительно отразились на производственном балансе сельского хозяйства в его аб-

солютной величине, но не во внутреннем соотношении составляющих его элементов.

Отсутствие нормальных рыночных цен на продукты сельского хозяйства и разруха транспорта явились крупнейшими экономическими факторами, приближающими хозяйство к натуральным формам. В итоге, вплоть до настоящего времени в сельском хозяйстве Амурской губернии наблюдается неуклонное сокращение посевной площади, коневодства и возникновение мелких потребительских хозяйств.

В отчете земельного управления, помещенном в настоящем сборнике, имеются цифры, которые, на первый взгляд, не вполне подтверждают настоящее положение. Из этих цифр можно усмотреть, что сокращение посевной площади продолжалось лишь до 1922 года, снизившись до 214 тыс. десятин, и что затем это сокращение приостановилось и даже начала наблюдаться тенденция к некоторому увеличению: в 1923 году—268 тыс. десятин и в 1924 г.—284 тыс. десятин. Но при проведении кривой сокращения посевной площади необходимо учитывать, что размер 1923 года основывался на сельско-хозяйственной переписи данного года, т. е. в большей своей части на опросе, тогда как при установлении площади посева 1924 года произведен был напряженный учет (в плоть до обмера полей) и что, таким образом, в цифру 1923 года не была в достаточной степени внесена поправка на сокрытие элементов обложения. Поэтому исчисление Дальземуправления, определяющего посевную площадь 1924 года в 271 тыс. десятин и посевную площадь 1923 года в 340 тыс. десятин, следует признать более приближающимся к действительности.

Нельзя, однако, не отметить, что в этом хаотическом снижении хозяйства и в его внутреннем перестроении в то же время кроются исключительные по значению моменты, благоприятствующие дифференциации его в соответствии с естественно-историческими условиями Амурского края, о чем более подробно и будет отмечено в главе о перспективах амурского советского хозяйства.

В области животноводства.

В амурском хозяйстве крупный рогатый скот стоит на первом месте и рассматривается как исключительно продуктивный; немного ниже по численности идут лошади: овцы и свиньи уже значительно меньше. Так как 1917 год можно считать годом наибольшего развития численности скотоводства в губернии, то сравнение современного его состояния с указанной высшей точкой дает возможность проследить

характер изменений и направлений скотоводства. В 1923 г. размер амурского стада не достигал лишь на 2,3% скота до размеров стада 1917 года. В 1924 году стадо уже превышает на 5,4% размер стада 1917 года.

В связи с катастрофическим падением посевной площади после 1817 года, значительно сокращается и связанная с земледелием рабочая конская сила. В 1923 году общий состав конского стада понизился на 5,6% против 1917 года, количество же рабочих лошадей упало еще ниже—на 13,1%. В 1924 году следует дальнейшее, правда, незначительное сокращение коневодства.

Учитывая организационный момент в формирующемся хозяйстве, как учет природных условий, можно сделать следующее допущение в отношении животноводства: последнее в условиях Амурской губернии имеет значение чисто-эксплоатационное и дальнейшее его развитие может быть мыслимо только как продуктивно-культурное.

Промышленность.

Незначительный об'ем частных промышленных заведений и слабое развитие промышленности в Амурской губернии вообще, вызывающее необходимость привлечения промышленных изделий из Европейской России, а в первое время почти всецело из-за границы, заставляли с особой осторожностью проводить здесь декреты о национализации промышленности Но и помимо этого, советизация губернии, совпавшая с началом новой экономической политики, не вызывала необходимости перестройки всего промышленного уклада, как это имело место на западе.

Поэтому органам управления оставалось лишь из предприятий, находящихся в введении государства, произвести отбор наиболее крупных и здоровых и сосредоточить внимание на организационных процессах промышленной жизни. К этому побуждало еще и то обстоятельство, что несмотря на различные меры и способы, предпринятые губисполкомом встряхнуть энергию губсовнархоза, а через него нисходящие органы, управляющие промпредприятиями, последние не могли выйти из состояния убыточности. Ввиду этого было признано целесообразным осуществление декрета от 3 ноября 1923 года о слиянии губсовнархоза с коммунотделом и передаче всех госпредприятий, имеющих местное значение, в ведение губисполкома. В ведении Дальпромбюро осталась горная промышленность, винокурение и через Дальлес—лесопромышленность. Дальнейшими шагами в направлении повышения доходности предприятий явилось устранение:—раз-

дутости аппаратов, отсутствия точного калькулирования себестоимости, отсутствия жестокого плана работ, недостатка систематического руководства, слабости оборотных средст. С этой целью большая часть предприятий была переведена на хозяйственный расчет, при чем юридическое оформление этого перевода могло быгь закончено лишь во втором квартале 1924 года.

Было обращено внимание также и на то, что потребительская кооперация, владеющая промпредприятиями, отвлекает, благодаря этому, свои средства и силы от прямых своих задач по снабжению периферии. Большинство предприятий предположено к передаче местхозу и производственным кооперативам.

В общем, правильная организация предприятий и управления ими требовала большой работы, и только к самому последнему времени достигнуто уточнение отчетностей и относительное укомплектование оборотными средствами.

Эта работа по упорядочению économically госпромышленности не позволила еще обратить достаточного внимания на частную промышленность в смысле изучения и охвата ее в целях регулирования. Но во всяком случае было установлено, что отмечается и в главе о промышленности,—мукомольная промышленность не только занимает в количественном отношении первенствующее место в составе всей обрабатывающей промышленности губернии, но и является, работая сырьем заказчика, наиболее доходной в условиях земледельческой Амурской губернии. Поэтому был сделан первый и довольно значительный по об'ему опыт организации государственного мукомолья, путем объединения двух весьма мощных мельниц гор. Благовещенска.

Торговля.

Ни в чем другом не заключается новая экономическая политика, как в том, что крестьянину предоставляется возможность располагать продуктами своего труда.

Другими словами, увязка промышленности и сельского хозяйства совершается посредством торгового оборота. Отсюда вырисовывается значение торговли в нашем хозяйстве.

Она должна разнести по всему губернскому организму все необходимые ему для дальнейшего существования и роста соки: промышленности дать сырье, сельскому хозяйству —машины и инвентарь, крестьянству и городскому населению—фабрично-заводскую продукцию, внешней торговле—экспорт и импорт и—губернии в целом—некоторую прибыль.

Кроме этого специфической задачей краевой торговли, являлась связь с российскими рынками, а так же борьба с

контрабандой, занимающей в товарообороте губернии значительное место.

Изжитие экономического отчуждения амурского края от русских рынков досталось советскому аппарату в тяжелых условиях состояния транспорта, при колеблющихся ценах на фабрикаты России и при отсутствии кредита и банковских операций в нужных сроках и размерах и, вдобавок, при крайне неокрепшем кооперативном торговом аппарате и слабо организованной госторговле, в первый момент советизации представленной только Дальторгом.

Введение монополии внешней торговли с лицензионной системой, не осталось, конечно, без отрицательного воздействия на хозяйство амурского края, привыкшего за время интервенции использовать прилегающий китайский рынок с его низкокачественными, но зато неизмеримо дешевыми фабрикатами. Этот поворот вызвал вздорожание жизни, недостаток многих товаров в легальной торговле и усиление контрабанды в губернию и из нее.

Но отказаться от выправления торговой линии было нельзя и приходилось лишь смягчать ее в отдельных случаях, в зависимости от местной экономики и степени удовлетворения ее нужд центральной советской промышленностью. Необходимо было приложить много усилий для того, чтобы смягчить недочеты амурской торговли, заключавшиеся в расхождении цен между советской фабрично-заводской продукцией и предметами крестьянского хозяйства, в слабости госторговли и кооперации, слабом продвижении товаров, необходимых деревне. То-есть устранить те же болезни, какими страдает торговля вообще всего Союза.

В главе отчета о торговле подробно выявлены достижения в этом направлении за двухгодичный период. Достаточно лишь указать на то, что если в 1922 году государственная торговля имела оборот в 16 раз меньше частной и в 3½ раза меньше кооперативной, то теперь она же составляет больше половины частной и почти выравнялась с кооперативной. Если кооперативная торговля за двухгодичный период возросла в 2¾ раза, то государственная в 8 раз. Вместо торгового оборота 1922 года в 10.500.000 рублей, в 1924 году этот оборот повышается до 16.200.000 рублей.

Но, однако, еще не мало осталось сделать для того, чтобы поставить амурскую торговлю на правильные рельсы и в такие условия, чтобы болезненные процессы не давали остро чувствовать.

Регулятором торговли в настоящее время выдвинут Амурский губвнуторг, которому предстоит еще огромная организационная и руководительная работа.

Коммунальное хозяйство.

Подводя итоги административно-хозяйственной деятельности губисполкома, нельзя, хотя бы вкратце, не отметить работы в направлении организации коммунального хозяйства, тем более, что таковое включает в коммунальное хозяйство благоустройство вообще всех населенных мест губернии. В этом направлении до советизации губернии ничего не делалось, и необходимо признать, что и до настоящего времени сделано очень немного.

Губернский отдел местного хозяйства, сорганизовался всего лишь в мае месяце 1924 года и только с данного момента повелась более или менее планомерная работа в области коммунального строительства.

Первое, на что пришлось обратить внимание, это на комм. хозяйство губернского города. Необходимо было выделить коммунальное хозяйство—в части финансирования—в отдельную бюджетную единицу с правом маневрирования средствами. В основу управления предприятиями был положен принцип свободного комбинирования в различные группы предприятий, доходных и бездоходных (широкого общественного значения), в зависимости от местных условий и подсчетов, выявлением отчетности отдельно по каждой коммунальной отрасли хозяйства.

Для производственных предприятий выдвинулась необходимость создания специального органа, который об‘единял бы предприятия в целях совместных заготовок сырья и подсобных материалов, а также сбыта продукции своего производства. В качестве такого органа был выдвинут Амурский Губторг, успешно начавший и проводящий свои операции.

В настоящее время наступает очередь охвата, организации уездного и волостного коммунального хозяйства. Работа еще находится в области точного учета элементов хозяйства и организационной связи с ним, которая в той или иной мере должна быть выполнена в текущем 1925 году.

Местный бюджет.

На тему о местном бюджете сделаны уже многие доклады на сессиях, совещаниях и с‘ездах. Он находит место в постановлениях всех административных и законодательных органов, начиная с волисполкома и до ЦИК СССР включительно.

Поэтому громадное внимание должно быть сосредоточено около работы губисполкома, занятого проведением местного бюджета в жизнь. Успешное выполнение им этой задачи—одно из главных условий оздоровления губернского хозяйства.

Все это, вместе взятое, предопределяет глубокий интерес к тому, как эта задача разрешалась вообще и, в частности, какое разрешение получает она и теперь в Амурской губернии.

Для правильной оценки тех достижений, которые имели место в области местного бюджета, необходимо иметь ясное представление о том, в каких условиях этот бюджет составлялся и выполнялся, чему в главе о финансах отведено надлежащее место. Но тем не менее, касаясь истории этого вопроса, следует отметить, что с момента образования ДВР, до издания особого закона 21 июня 1922 года о доходах и расходах местных управлений, специального закона по местным финансам по ДВР не издавалось, да и предоставленные местам этим законом финансовые права были недостаточны, и местные управления самочинно вводили всевозможные налоги и сборы, сплошь и рядом непредусмотренные никакими законами.

Как общее, почти, правило этого периода—хаотическое положение финансов губернии,

Но если даже обратиться к бюджету по местным финансам за 1923 год, когда все же имелись те или иные руководящие нормы, то следует отметить, что несмотря на медленность в выполнении работ, результаты работ нельзя признать полными и реальными даже в том об'еме, в котором они выполнены.

Одной из существенных причин такого положения являлась текучесть состава местного бюджета. В процессе бюджетного года на местный бюджет более или менее неожиданно перебрасывались то новые расходы, то новые источники дохода, ломая каждый раз рамки той росписи, которую удалось запроектировать.

Другими дефектами бюджета были: 1) наличие в сметах совершенно чуждых им расходов обще-административного характера; 2) отсутствие строгого разграничения между губернскими, уездными и волостными бюджетами; 3) отсутствие реальности бюджета, усугубляемое плохой постановкой отчетности.

Бюджет Амурской губернии в 1923 году был составлен лишь на 2 и 3 кварталы, т. е. охватывал лишь 6 месяцев, и сведен с дефицитом в 216.065 рублей. Расходы по губернии и г. Благовещенску за эти 6 месяцев спроектированы были в сумме 1.954.416 рублей, в том числе по г. Благовещенску в сумме 501.101 рубль. Губерния не избегла общей участи и принуждена была почти треть своих средств тратить на обще-административные нужды: крупными по величине расходами (580 тыс. р.) губернии являлись народное образование

и здравоохранение. На все остальное было уделено понемногу.

При составлении бюджета на 1923-24 год многие дефекты, правда, были устранены, но тем не менее бюджет далеко не сразу и не вполне был диференцирован. Вначале он был составлен лишь в виде общего погубернского бюджета с выделением бюджетов городов: Благовещенска, Свободного, Зеи и поселка Завитой и лишь в середине года были предприняты шаги выделения волостных бюджетов; осуществить-же это мероприятие удалось лишь к 1 октября 1924 года.

Доходы были запроектированы в сумме 3.124 тыс. р. и расходы—3.435 тысяч руб., исполнена же была доходная часть в размере 71.4% и расходная 64.9%—показатель того, что полный реализм при составлении сметы достигнут не был. Решающим моментом явился огромный недобор в 65% по доходам от имуществ и предприятий, а предположенные свободные остатки средств и недоимки составили всего лишь 44.7% сметных назначений. Эти две статьи, составлявшие 76.5% всех бюджетных предположений, решили участь всего бюджета. Огромный недобор по ним не мог покрыться довольно значительным превышением поступлений по другим статьям и в результате явилось сокращение расходов по всем без исключения назначениям.

В связи с этим было предпринято и проделано все возможное и, при том своевременно, по свертыванию расходной части бюджета, в результате чего явилось довольно равномерное сокращение расходов по всем отраслям и бюджет исполнен в итоге без дефицита.

В качестве достижений следует отметить, что за это время укреплялась бюджетная дисциплина, несмотря на дезорганизующие влияния, выявлявшиеся в течении года. Местные учреждения медленно но настойчиво приучались жить, в пределах возможности развивать свою деятельность. Постепенно, но определенно хозяйственные органы приучались к ведению дела на основах хозяйственного расчета. Налоговой аппарат восстанавливался более или менее успешно.

Транспорт и дорожное дело.

Одним из весьма серьезных факторов экономического развития являются пути сообщения. И с этой стороны обращает на себя внимание наличие в губернии обширной сети водных путей с основной водной артерией—Амуром, омывающим всю южную часть губернии. Изменившаяся с момента гражданской войны экономическая конъюнктура особенно сильно отразилась на работе Амурского водного транспорта, общий грузооборот которого в дореволюционное время дохо-

дил до 78 миллионов пудов, при грузообороте, совершавшемся на паровых судах и баржах в 46 миллионов пудов. В течении же навигации 1922—23 г. общий грузооборот едва достигал 8 миллионов пуд., из которых грузооборот на паровых судах и баржах был всего лишь $5^1/_2$ милл. пудов, при этом из последнего на Амурское госпароходство падало всего лишь 3 милл. пудов, остальное—на долю частного пароходства. Хотя в 1923 году общий грузооборот и повысился до 7.400 тысяч пуд., но все же провозная способность госпароходства была использована в навигацию только на 40%. В навигацию 1924 года наблюдалось некоторое падение общего грузооборота до 6.800 тыс. пудов.

Основная причина падения грузооборота Амурского водного транспорта—общее падение экономической жизни ДВ. Второй не менее важной причиной этого нужно считать неустановленность торговых взаимоотношений с Китаем. В последнее время к этому еще присоединилась конкуренция Уссурийской ж. д. по перевозке транзитных грузов, в виду чего работа флота сосредоточивалась, главным образом, на местных перевозках в пределах бассейна.

Причиной уменьшения внутригубернских перевозок является падение золотого промысла.

Что же касается положения грунтовых дорог Амурской губернии, то в данном случае необходимо правдиво констатировать, что большая часть их находится в едва проезжем состоянии. Расстроившаяся сеть грунтовых дорог, вследствие долгого отсутствия ремонта их, приносит серьезные убытки губернскому хозяйству, если принять в расчет стоимость недогрузки при перевозках гужем, порчу перевозочных средств и живой силы, потери времени и проч., тем самым нанося большой ущерб сельскому хозяйству и промышленности. Причины подобного положения изложены в соответствующей главе настоящего отчета, но во всяком случае восстановление грунтовых дорог составляет одну из ближайших очередных задач Амурской губернии, как глубоко затрагивающую все стороны ее экономической жизни.

Заключение к итогам.

Такими итогами встречает Амурская губерния 1925 операционный год.

Из них видно, какие огромные хозяйственные проблемы поставлены на очередь.

Это значит, что несмотря на достигнутые результаты, хозяйственные вопросы в жизни губернии являются доминирующими. Им посвящается главное внимание в общегуберн-

ском масштабе. И, действительно, на всех проведенных заседаниях президиума и пленума губисполкома до самого последнего момента—стояли, главным образом, вопросы о сельском хозяйстве, финансах, промышленности и торговле.

Отражением преобладающего значения тех или иных сторон амурского хозяйства являются решения пленумов губисполкома, по которым можно наглядно судить, в каких вопросах лежит центр тяжести в каждый данный период.

По существу исполнительный комитет, помимо вопросов административного управления, не отходит от сельского хозяйства, финансов, промышленности и торговли.

При рассмотрении данных итогов можно уже отметить те пути, на которые губисполком направляет амурское хозяйство.

Пути эти по отдельным рассмотренным вопросам рисуются в следующей перспективе:

В области сельского хозяйства.

Сельское хозяйство основной резервуар энергии и мощи Амурской губернии. Поэтому скорейшее восстановление его требуется государственными и краевыми интересами.

Является оно в то же время и основной базой для восстановления амурской золотопромышленности, будучи поставщиком продуктов для приисковового населения.

Искусственно создаваемые ранее экономические факторы наложили свой определенный отпечаток на внутреннее соотношение сельско-хозяйственных культур в амурском хозяйстве: почти 50% пшеницы и 50% овса.

Зерно для рынка—вот основная черта амурского хозяйства.

Революция вскрыла недостатки и крайнюю опасность одностороннего зернового хозяйства.

Дальнейшее развитие амурского сельского хозяйства мыслится в следующем направлении:

1) Оставляя продукцию зерновых хлебов основной и отводя ей наибольшую площадь, нужно идти определенными мерами на закрепление технических пропашных культур.

Проблема рационализации хозяйства для Амура элементарно ясна—найти многолетнее, высокое по питательным достоинствам растение для травопольного клина. Отсюда структура хозяйства: производственно-зерновое с продуктивным животноводством.

2) Почвенно-климатические и экономические условия обеспечивают прочность потребительно-промышленных хозяйств таежной зоны, где сельское хозяйство в целом дол-

жно играть роль только потребительскую, вспомогательную для производств, развивающихся в данном районе [золото, лес, охота и проч.].

В качестве же конкретных мер выдвигаются следующие меры аграрного воздействия.

1] На землеустройство, как фундамент более или менее культурного сельского хозяйства, должно быть обращено главное внимание. Как губернский, так и участковые органы землеустройства должны раз навсегда отказаться от поголовного земельного поравнения, положив в основу землеустройства принцип инвентарности хозяйства, а отсюда способность фактического трудового освоения земли хозяйством в полном согласии с Земельным Кодексом.

2] Продолжение работ по районированию сельского хозяйства; постепенный переход от трехполья к многополью и разведение молочного и мясного животноводства, для чего под наблюдением агронома выделяется несколько коллективов, коммун, выселков и отдельных мощных крестьянских хозяйств в разных районах губернии, которым будет оказываться соответствующая помощь для ведения культурного хозяйства.

3] Для изжития упорно продолжающегося сельско-хозяйственного кризиса должен быть принят ряд решительных мер для увеличения посевной площади, в особенности в части товарных культур, чтобы довести ее до трехсот с лишним тысяч десятин в 1925 году путем обеспечения бедноты посевным, главным образом, зерновым материалом, отоваривающим крестьянское хозяйство.

4] Поставить задачей всех органов приступить к организации коммун и коллективных хозяйств, поддерживая их материально путем предоставления широкого долгосрочного кредита, имея в виду значительный процент батрацких масс и маломощных хозяйств в деревне при тяжелых условиях обработки земли и ведения хозяйства вообще.

5] Приложить решительные усилия для устранения в кратчайший срок дефектов и ошибок в обложении налогом крестьянского хозяйства, учитывая местные условия и разного рода повинности неналогового характера, сильно ослабляющие крестьянское хозяйство.

В области промышленности.

(Золотопромышленность)

Поскольку золотопромышленность Амурской губернии покоится на золотничнике-старателе, постольку скупка золота, организованная государством, приобретает значение перво-

степенного фактора и по концентрации добываемого запаса золота в руках государства, и по развитию производительных сил в данной хозяйственной области. Эту работу, в известной мере осуществляемую Дальторгом и банками, запроектировано возложить на Дальзолото; расширение ее до размеров фактической добычи золота связано с достаточным финансированием золотоскупочных операций, и организацией нормального снабжения приисковых районов товаро-продуктами.

Для того же, чтобы горная промышленность могла занять подобающее ей место и не только в промышленности края, но и промышленности всей СССР, органами, руководящими горной промышленностью, намечается проведение следующих мероприятий:

1) Установление систематического и планомерного изучения горных богатств края;

2) Установление благоприятных условий для широкого привлечения частного русского и иностранного, не хранящего в себе политических задач, частного капитала;

3) Перенос центра тяжести налогового обложения на обложение дохода на капитал;

4) Установление льготного беспошлинного ввоза механических оборудований для золотой промышленности;

5) Разрешение ввоза в удаленные районы товаро-продуктов заграничного производства, не могущих быть поставленными российским рынком, с уплатой пониженных пошлин;

6) Ввиду недостатка горных рабочих, разрешение допуска в более широком масштабе китайских рабочих.

7) Улучшение связи и способов сообщения с приисковыми районами, в частности скорейшее восстановление Джалиндинской и Николаевской магистралей.

Лесопромышленность.

Более жизненный вид промышленности в условиях настоящего времени представляет из себя гослесопромышленность. В связи с проявляющимся достаточно интенсивным ходом лесных заготовок и намечающимся экспортом леса (осина и кедр) на заграничные рынки, перспективы развития лесного хозяйства Амурской губернии следует признать благоприятными. В текущем 1925 году лесные доходы исчислены в сумме 360.000 рублей, но есть основание предполагать, что сумма эта будет превзойдена, причем чистая доходность достигнет 470% чистой доходности довоенного времени.

В связи со всем этим намечается целый ряд лесохозяйственных работ, как то:

1) Обследование более ценных, главным образом, кедровых лесонасаждений, путем организации нескольких лесоустроительных партий в целях более точного учета экспортных возможностей.

2) Выполнение уже утвержденной Дальземуправлением программы работ по отводу лесосек, очистки мест рубок, точного учета лесо-материалов, чем достигнется упорядочение охраны лесов и их эксплоатации.

3) Окончательно разрешить вопрос о наделении лесом местного трудового населения, которое, охраняя леса, будет способствовать правильному хозяйству.

4) Увеличение лесного аппарата и улучшение условий его труда.

Обрабатывающая промышленность.

Будущее Дальнего Востока вообще и Амурской губернии в частности, несомненно пойдет вначале по линии добывающей промышленности, где добыча золота, других минераллов и эксплоатация леса встанет на первый план. И только вслед за этим будет развиваться промышленность обрабатывающая. Поэтому ожидать особенно-значительного развития обрабатывающей промышленности в условиях Амурской губернии для ближайшего периода времени не приходится.

Отсюда и вытекают сравнительно скромные задачи в данной области.

Необходимым будет продолжить и углубить работу по отбору наиболее жизненных предприятий, концентрации средств производства, об'единению в группы или тресты, возможному увеличению оборотных средств, созданию промышленного фонда и безусловному изжитию ненормальностей, порождающих убыточность или понижающих доходность.

Из главы о промышленности ясно видно, что мукомольная промышленность занимает в Амурской губернии первенствующее место, почему встает задача более полного изучения этой отрасли производства и урегулирования ее.

В программе плановых заданий поставлен вопрос о районировании мельничного производства, положив в основание следующее:

1) величину производительности предприятия в зависимости от его оборудования и силовой установки;

2) его экономичность и выгодность по себестоимости размола;

3) местонахождение—в отношении местного обслуживания;

4) наличие зерна в районе;

5) удобство подвозки зерна и вывоза продукции при наименьших расходах;

6) возможность полного снабжения топливом;

7) качество вырабатываемой муки.

В области торговли.

1) Настойчивая работа по снижению цен на товары путем сокращения всевозможных накладных расходов, вызываемых раздутостью торгового аппарата, причем особенное внимание должно быть уделено низовой кооперации и госторговле в деревне, поддерживая их кредитом и снабжая соответствующим ассортиментом товаров.

2) Должны быть приложены все усилия к увеличению оборотных средств в низовой кооперации путем вовлечения возможно большего количества пайщиков крестьян, считая широкое кооперирование крестьянского населения вернейшим средством увеличения оборотных средств и сокращения накладных расходов.

3) Особенное внимание должно быть обращено на расширение товарооборота государственной и кооперативной розничной торговли в деревне с таким расчетом, чтобы перевес в соотношении был на стороне государственной и кооперативной торговли, а не частной.

4) Должна быть усилена борьба с контрабандой не только административными мерами, но и экономическими, причем снижение цен на товары до возможного максимума в пограничном районе будет считаться наилучшим средством борьбы.

В области финансов.

В главе о финансах настоящего отчета уже с достаточной полнотой намечены пути и перспективы дальнейшей финансовой работы в условиях Амурской губернии.

Остается отметить, что финведомству пришлось употребить громадные напряжения для того, чтобы создать и наладить аппарат финансовой работы, а также дать государству и местам максимум средств, не разрушая самих основ амурского хозяйства.

Однако, питающие госкассу и местные кассы источники имеют предельный запас, вычерпывать который можно лишь при наличии избытков хозяйственных накоплений. В этом отношении налоговый насос в Амурской губернии достиг значительных результатов, переступать которые едва ли возможно без вреда для самого хозяйственного организма. Поэтому на смену обложения хозяйства, независимо от степени его доходности, выдвинута в настоящее время другая

система, сущность которой сводится к формуле: *налоги должны падать на чистый доход.*

Такая система прежде всего оставляет капиталы хозяйства в нетронутом виде, открывает возможность фонда накопления и сообщает хозяйству большую покупную способность, создающую предпосылку для более широкого спроса на продукцию промышленности. Полное проведение указанной системы в жизнь возможно лишь при полном изучении платежеспособности хозяйства и населения, каковую задачу губисполком и ставит, как одну из главнейших и первоочередных.

Второй шаг налоговой политики лежит в уточнении методов учета налоговых источников. По существу своему указанный метод представляет собою лишь отдельный рукав общей системы изучения платежеспособности. Но в условиях Амурской губернии на эту сторону приходится обращать особое внимание в целях усиления стимула к расширению посевной площади, ибо ошибки и неправильности в этом направлении угнетающе действуют на психику крестьянина, сдерживая все его хозяйственные расчеты.

Наконец, третий шаг финансовой политики—это поворот на неналоговые источники доходов. В Амурской губернии имеется достаточной ценности местное имущество, но получаемые доходы от него до мизерности незначительны, по сравнению с прежде получавшимися, а равно по сравнению с теми возможностями, какие таят в себе неприведенные в надлежащее движение силы нашего хозяйства. Поэтому курс на максимальную неналоговую доходность должен стать основой местной финансовой политики.

В области дорожного дела.

1) Будет обращено должное внимание на восстановление существующих колесных дорог, пришедших за последнее время в совершенную негодность. Очередными мероприятиями будут считаться: ремонт и поддержание в исправности существующих мостов, постройка новых, возобновление насыпей и гатей по заболоченным местам, имея в виду огромное значение путей сообщения для крестьянского товарного хозяйства.

2) Связь зазейского района с благовещенским рынком имеет огромное экономическое значение в жизни губернии, поэтому на упорядочение и увеличение пропускной способности зейского перевоза будет обращено особенное внимание, чтобы избавить зазейское крестьянское население от непродуктивной траты времени и средств.

Председатель Амурского Губплана *А. Бабенко.*

СПИСОК

Членов губернского и уездных исполкомов Амурской губернии и количество членов виков и сельсоветов.

№ по пор-ку	Фамилия имя и отчество.	Занимаемая должность по исполкому.	Время избрания.	Когда выбыл.	Основное занятие или должность.
	Амур губисполком.				
1	**Малокович,** Прокопий Деонисович .	Председат. ГИКа.	10/VII-23 г.	—	Предгубисполком.
2	**Бабенко.** Алексей Яковлевич .	Зам. пред ГИК.	„	—	Зав. Губвн торга, предгубплана.
3	**Корницкий,** Виктор Осипович . .	Чл. презид.	„	выбыл 4/XI 23 г.	Секр. губк. РКП.
4	**Каруцкий,** Василий Абрамович .	Тоже.	„	выбыл 13/VI 24 г.	Нач. губ. отд. ГПУ.
5	**Аликин,** Василий Иванович . .	„	„	выбыл 10/IV-24 г.	Пред. СНХ.
6	**Косицин,** Василий Тарасович .	„	„	выбыл 26/I 25 г.	Зав. губкомхов.
7	**Яшин,** Иван Ефимович . . .	„	„	выбыл 6/I 25 г.	Предс. ГСПС.
8	**Грановский,** Моисей Лазаревич . .	„	4/XI 23 г.	—	Секр. губк. РКП.
9	**Крожевский,** Маркел Львович . .	„	13/VI-24 г.	—	Губ. воен. комис.
10	**Сидоров,** Александр Петрович .	„	10/IV 24 г.	—	Пред. правл. АГП.
11	**Семин,** Дмитрий Трофимович .	„	26/I-25 г.	—	Зав. губфо
12	**Пестов.** Степан Дмитриевич .	„	„	—	Председ. ГСПС.
13	**Морозов,** Зодим Леонтьевич . .	Член ГИК'а.	10/VII-23 г.	выбыл 10/IV-24 г.	Зав. гор. ст. губкома РКП.
14	**Абрамович,** Виктор Львович . .	Член ГИК'а.	10/VII 23 г.	—	Редак. газ. «Ам. Прав.»
15	**Падерев.** Михаил Васильевич .	„	„	выбыл 26/I 25 г	Зав. Благ. отдел. текстильсинд.
16	**Пеккер,** Иннокентий Николаевич	„	„	—	Нач. губзу.
17	**Виноградов,** Владимир Петрович .	Член ГИК'а.	10/VII-23 г.		П ед. Свободненс. УИК'а.
18	**Ковальчук.** Ефим Кононович . .	„	„	—	Завед. РКП.
19	**Афанасьев-Григорьев** Григорий Алексеевич .	„	„	—	Зам. начал. ГЗУ
20	**Вобликов,** Александр Иванович .	„	„	—	Председ. Зейск. УИК'а.
21	**Востриков,** Василий Данилович .	„	„	—	Пред. Тамб. ВИК'а
22	**Быков,** Лука Амвросович . .	„	„		б. пред. прав. губ союза Р.-Б. Кооп.
23	**Ромм,** Николай Николаевич .	„	„	выбыл 26/I 25 г.	б. директор Дальбанка.

24	**Бочко,** Максим Кузьмич . .	Член ГИК'а.	10/VII 25 г.		б. предс. Иванов. ВИК'а.
25	**Турский** Антон Романович . .	"	"	выбыл 26/I 25 г.	Предс. губкома РЛКСМ.
26	**Жуканов,** Степан Львович . . .	"	"	—	Секр. Благ. укома РЛКСМ.
27	**Кошуба,** Николай Леонидов. .	"	"	выбыл 26/I 25 г.	Секр. Своб. укома РЛКСМ
28	**Сидоров,** Владимир Корнилов. .	"	"	—	Секр. 3 вит. укома РЛКСМ.
29	**Барвинский,** Виктор Григорьевич .	"	10/IV 24 г.		Пред. Благ. УИК'а
30	**Яницкий,** Павел Васильевич . .	"	"		Зав. губместхоз.
31	**Федорова,** Антонина Платонов. .	"	"	—	Зав. жен. отд. губк.
32	**Бушуев,** Андрей Дмитриевич .	"	26/I-25 г.	—	Зам. зав. губфо.
33	**Сперанский,** Николай Иванович .	"	"	—	Военком 5 полка.
34	**Плетнев,** Никанор Андреевич .	"	"	—	Крестьянин.

В настоящее время состоит всего членов губисполкома—24.

Благовещенский УИК.

1	**Барвинский,** Виктор Григорьевич .	Предс. УИК'а.	11/XI 24 г.		Пред. УИК
2	**Сидоров,** Владимир Корнилов. .	Член. през.	"	—	Секр. Благ. УИК'а
3	**Нистратов,** Матвей Трофимович .	"	"	—	Инстр. УИК'а.
4	**Лесков,** Иван Максимович . .	Член УИК'а.	11/XI 24 г.	—	Зав. УЗУ.
5	**Самборский,** Александр Иванович .	"	"	—	Пред. ВИК'а.
6	**Касаткин,** Владимир Иннокент. .	"	"	—	Секретарь укома РЛКСМ.
7	**Намоконов,** Александр Васильев. .	"	"	—	Предвика.
8	**Васильев,** Михаил Васильевич	"	"	—	Рабочий.
9	**Лапшин,** Михаил Павлович . .	"	"	—	Предвика.
10	**Барвинко,** Никита Романович .	"	"	—	Рабочий.
11	**Лисицкая,** Екатерина Федоровна .	"	"	—	Председсельсовета.
12	**Пешигин,** Василий Арсеньевич .	"	"	—	Рабочий.
13	**Хархан,** Тихон Васильевич .	"	"	—	Председсельсовета.
14	**Коваль** Андрей Васильевич .	"	"	—	" "
15	**Елисафенко,** Прокопий Поликарп. .	"	"	—	Предвика.

Свободненский уисполком.

1	**Виноградов,** Владимир Петрович .	Пред. УПК'а.	10/xi-24 г.	—	Пред. УПК'а.
2	**Кобылкин** Прокопий Трофимович .	Член. През. УПК'а	„	—	Зав. общим отдел. УИК а
3	**Иваиков,** Николай Яковл. . .	„	„	—	Ответ. секретарь УПК а.
4	**Селивашкин,** Петр Иванович . . .	Член УПК'а.	„		Пред. ВИК'а.
5	**Коваль,** Федор Иванович . .	„	„		Пред. упрофбюро.
6	**Вавровский,** Бронислав Игнатьев. .	„	„	—	Воен. комиссар
7	**Акименко,** Георгий Герасимович .	„	„	—	Секр. укома РКП.
8	**Саввов,** Иван Петрович . . .	„	„	—	Крестьянин.
9	**Овсянный,** Федор Деоидович . .	„	„	—	Пред. ВИК'а.
10	**Червалюк,** Татьяна .	„	„	—	Крестьянка.
11	**Матюхин,** Федор . .	Член УПК'а.	10 xi 24 г.	—	Рабочий.
12	**Тимощук,** Андрей .	„	„	—	Рабочий.
13	**Волков,** Михаил Иванов. . .	„	„	—	Служащий.

Завитинский уисполком.

1	**Вязников,** Василий Иванович .	Пред. УПК'а.	9/xi-24 г.	—	Пред. УПК'а.
2	**Порошин,** Николай Иванов. . .	Чл. през. УПК'а.	„	—	Зав. общ. отд. УПК'а.
3	**Пельменев,** Петр Иванович . . .	„	„	—	Секретарь УПК'а.
4	**Колодий,** Евгений Павлович .	Член УПК'а.	„	—	Зав. УФО.
5	**Кулешко,** Филипп Николаевич .	„	„		Инструкт. УПК'а.
6	**Жарский** Иван Емельянович .	„	„	—	Пред. ВИК'а.
7	**Дмитриев,** Петр Титович . . .	„	„	—	„
8	**Трофименко,** Михаил	„	„	—	Предсельсовета.
9	**Федоров,** Илья Федорович . . .	„	„	—	Пред. ВИК'а.
10	**Толстошеева,** Евдокия Марковна .	„	„		Крестьянка.
11	**Иванов,** Василий Савельевич .	„	„	—	Рабочий.
12	**Виноградов,** Павел Иванович . .	„	„	—	„
13	**Павлов,** Михаил Иванович .	„	„	—	Крестьянин.

Волисполкомов—22, в них членов — 67.

Сельсоветов—298, „ „ — 5036.

ОГЛАВЛЕНИЕ.

Отдѣльно изданные труды

Н. П. Загоскина.

1. **Уставныя грамоты XIV—XVI вв., съ сведеннымъ текстомъ ихъ и указателемъ къ нему. Два выпуска.** Казань, 1875—1876 г. Цѣна 1 руб. 25 коп.

2. **Очерки организаціи и происхожденія служилаго сословія въ до-Петровской Руси.** Казань, 1876 г. Ц. 1 р. 20 к.

3. **О правѣ владѣнія городскими дворами въ Московскомъ государствѣ.** Казань, 1877 г. Ц. 40 к.

4. **Методъ и средства сравнительнаго изученія древнѣйшаго обычнаго права Славянъ, вообще, и русскихъ, въ особенности.** Казань, 1877 г. Ц. 60 к.

5. **Исторія права Московскаго государства. Томъ I.** Казань, 1877 г. Ц. 2 р. **Тоже, томъ II, вып. 1-й,** Казань, 1879 г. Ц. 1 р.

6. **Столы Разряднаго Приказа по хранящимся въ Архивѣ Министерства Юстиціи книгамъ ихъ.** Казань, 1879 г. Ц. 50 к.

7. **Уложеніе царя и великаго князя Алексѣя Михайловича и земскій соборъ 1648—1649 года. Рѣчь.** Казань, 1880 г. Ц. 50 к.

8. **Верховники и шляхетство 1730-го года.** Казань, 1881 г. Ц. 50 к.

9. **Матеріалы историческіе и юридическіе района бывшаго Приказа Казанскаго Дворца. Томъ первый: Архивъ князя В. И. Баюшева.** Казань, 1882 г. Ц. 1 р. 25 к.

10. **Пятидесятилѣтіе оперы «Жизнь за Царя» и М. И. Глинка.** Публичное чтеніе. Казань, 1886 г. Ц. 50 к.

11. **На солнечное затменіе.** Путевые наброски. Казань, 1887 г. (въ продажу не поступало).

12. **Врачи и врачебное дѣло въ старинной Россіи.** Публичная лекція. Казань, 1891 г. Ц. 50 к.

13. **Казанскій край въ смутное время.** Историческіе очерки. Казань, 1891 г. (въ продажу не поступало).

14. **Наука исторіи русскаго права. Ея вспомогательныя знанія, источники и литература.** Библіографическій указатель. Казань, 1891 г. Ц. 3 руб.

15. **Очеркъ исторіи смертной казни въ Россіи.** Актовая рѣчь. Казань, 1892 г. Ц. 60 к.

16. **Разборъ изслѣдованія Н. П. Лихачева: «Разрядные дьяки XVI вѣка».** Спб. 1892 г. (въ продажу не поступало).

17. **Императоръ Павелъ I въ Казани.** Казань, 1893 г. Ц. 50 к.

18. **Изъ временъ Магницкаго.** Страничка изъ исторіи Казанскаго университета 20-хъ годовъ. Казань, 1894 г. (въ продажу не поступало).

19. **Спутникъ по Казани.** Иллюстрированный указатель достопримѣчательностей города. Казань, 1895 г. Ц. 1 р. (Складъ изданія у книгопродавцевъ г.г. Башмаковыхъ: Казань, Пассажъ; С.-Петербургъ, Екатерининская 2).

20. **Исторія права русскаго народа.** Лекціи и изслѣдованія по исторіи русскаго права. Томъ I. Казань, 1899 г. Ц. 3 р.



